



Tekniska nämnden

Revidering av avfallsföreskrifter-godkännande av samråd

Ärende

Gällande avfallsföreskrifter för Danderyds kommun antogs 2014 och trädde i kraft 2015 och sedan dess har lagstiftningen ändrats, en ny nationell avfallsplan tillkommit och nya vägledande underlag upprättats. Danderyds kommuns avfallsföreskrifter behöver därför revideras.

Avfallsverksamheten har, med anledning av detta, arbetat fram ett förslag för att anpassa de kommunala avfallsföreskrifterna till gällande lagstiftning och riktlinjer samt efter medborgarnas behov.

Den 6 november 2019 beslutade tekniska nämnden att skicka ut förslaget till avfallsföreskrifter på samråd under första kvartalet 2020. Föreslagna föreskrifter har sedermera ställts ut på samråd och utställning, i enlighet med 15 kap. 42§ i miljöbalken, under perioden 21 jan till den 17 mars 2020. Allmänheten, verksamheter, organisationer, föreningar och andra intressenter har haft möjlighet att ta del av förslaget och lämna synpunkter. Ett utskick av förslaget gick ut till större fastighetsägare, föreningar, villaägarföreningar i Danderyd och myndigheter. Förslaget till nya föreskrifter har funnits utställda i kommunens samtliga fyra bibliotek och i Information Danderyd, kommunens kontaktcenter. En kungörelse om utställning och samrådsmöten har även annonserats ut i tidningen *Danderyds Aktuellt* som utgavs den 12 februari 2020.

Under samrådstiden inkom nio yttranden, varav Järfälla kommun inte hade något att erinra och Länsstyrelsen Stockholm och Sveriges kommuner och Regioner avstod att yttra sig. 11 synpunkter från de inkomna yttrandena föranledde till ändringar i förslaget till nya avfallsföreskrifter för Danderyds Kommun. Tekniska kontoret har under utställningstiden gjort en mindre justering i två paragrafer i syfte att förenkla administrationen framöver.

Föreskrifterna förslås träda i kraft 1 januari 2021.

Tekniska kontorets förslag till beslut

Tekniska nämnden beslutar att:



Elin Johansson

1. godkänna samrådsredogörelsen för förslag till föreskrifter om avfallshantering för Danderyds kommun.
2. överlämna förslag till föreskrifter om avfallshantering för Danderyds kommun till kommunfullmäktige för fastställande.
3. föreslå kommunfullmäktige att upphäva nuvarande lokala föreskrifter om avfallshantering i Danderyds kommun som kommunfullmäktige antog 2014 och trädde i kraft 2015-05-01.
4. Föreslå fullmäktige att de nya föreskrifterna ska gälla från och med den 1 januari 2021

Bakgrund

Föreskrifterna om avfallshantering ska reglera kommunens, fastighetsinnehavares och nyttjanderättshavares rättigheter och skyldigheter i fråga om hantering av hushållsavfall. Föreskrifterna ger riktlinjer och beskriver det ansvar som både kommun, fastighetsägare, verksamheter och enskilda har i fråga om hantering av avfall.

Förändringstakten i samhället är hög, både på lokal och global nivå. Avfallsbranschen är inget undantag. Gällande avfallsföreskrifter för Danderyds kommun antogs 2015 och sedan dess har mycket hänt – lagstiftningen har ändrats, en ny nationell avfallsplan har tillkommit och nya vägledande underlag har upprättats. För att Danderyds kommun ska kunna möta förändringarna behöver kommunens avfallsföreskrifter revideras.

Danderyds kommun har, med anledning av detta, arbetat fram ett förslag för att anpassa de kommunala avfallsföreskrifterna till gällande lagstiftning och riktlinjer samt efter medborgarnas behov.

Den 6 november 2019 beslutade tekniska nämnden att skicka ut förslaget till avfallsföreskrifter på samråd under första kvartalet 2020. Föreslagna föreskrifter har sedermera ställts ut på samråd och utställning, i enlighet med 15 kap. 42§ i miljöbalken, under perioden 21 jan till den 17 mars 2020. Allmänheten, verksamheter, organisationer, föreningar och andra intressenter har haft möjlighet att ta del av förslaget och lämna synpunkter. Ett utskick av förslaget gick även ut till större fastighetsägare, föreningar, villaägarföreningar i Danderyd och myndigheter. Förslaget till nya föreskrifter har även funnits utställda i kommunens samtliga fyra bibliotek och i Information Danderyd. En kungörelse om utställning och samrådsmöten har även annonserats ut i tidningen *Danderyds Aktuellt* som utgavs den 12 februari 2020.



Elin Johansson

Förslaget till nya avfallsföreskrifter skiljer sig avsevärt i innehåll jämfört med gällande föreskrifter. Detta beror på att Tekniska kontoret valt att utgå ifrån dagens förutsättningar och gällande rättspraxis. I de föreslagna föreskrifterna återfinns många nya paragrafer, de flesta befintliga paragraferna är förändrade och ett fåtal paragrafer har helt tagits bort. Detta innebär att i de föreslagna föreskrifterna återfinns 119 paragrafer vilket kan jämföras med gällande föreskrifters 71. I och med att det är många förändringar som gjorts tas enbart de förändringar som tekniska kontoret anser vara extra viktiga upp i detta tjänsteutlåtande.

De större förändringarna som gjorts i de föreslagna föreskrifterna är:

1. Definitionen av fettavskiljarslam klargörs och förslag om godkännande av installation av kombitankar.
2. Förändringar av dispenser och undantag samt anmälan av förändrat abonnemang för restavfall.
3. Förtydligande av ansvarsfördelning mellan nyttjanderättshavare, fastighetsägare och annans ansvar.
4. Tillägg av helt ny rubrik - extrema förhållanden.
5. Tillägg av reglering vid ny- och ombyggnation av avfallsutrymmen.
6. Tillägg av helt ny rubrik - om föreskrifter ej följs.
7. Förtydligande av begreppet farbar väg.
8. Paragraf gällande avgift för avfallshanteringen har lagts till.
9. Tillägg av helt ny rubrik – fallfrukt.

Tekniska kontorets utredning

Under samrådtiden inkom nio yttranden, varav Järfälla kommun inte hade något att erinra och Länsstyrelsen Stockholm och Sveriges kommuner och Regioner avstod att yttra sig. 11 synpunkter från de inkomna yttrandena föranledde till ändringar i förslaget till nya avfallsföreskrifter för Danderyds Kommun.

Inkomna yttranden

Tekniska kontoret har sammanställt de synpunkter som förvaltningen har valt att ta hänsyn till i förslaget till nya föreskrifter om avfallshantering för Danderyds kommun. En detaljerad redogörelse för inkomna yttranden och hur dessa har beaktats finns i bilaga 2 till detta tjänsteutlåtande.



Elin Johansson

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

1.2 Yttrande:

Av 74 och 107 §§ samt bilaga 4 framgår att fastighetsägare eller nyttjanderättshavare får kompostera utsorterat matavfall på den egna tomten efter ansökan till kommunala tillsynsmyndigheten.

Miljö- och stadsbyggnadskontoret förordar, i likhet med nuvarande avfallsföreskrifter, att endast anmälan till kommunala tillsynsmyndigheten krävs för kompostering av matavfall. Kompostering av matavfall, till skillnad mot kompostering av latrin, bedöms inte medföra sådan risk för betydande förorening eller olägenhet för människors hälsa eller miljö, att ansökan om tillstånd är befogad. Även vid handläggning av anmälan beslutas det om försiktighetsåtgärder.

Tekniska kontorets svar:

Tekniska kontoret tar hänsyn till synpunkten och omarbetar §74 (som i det slutgiltiga förslaget är §72) och 107 (som i det slutliga förslaget är §106) samt bilaga 4 (bilaga 2 i slutligt förslag) enligt synpunkt.

1.3 Yttrande:

I avfallsföreskrifterna nämns på flera ställen termen ”enskilda avlopp”, vilket syftar på avloppsanläggningar som regleras av förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. I Havs- och vattenmyndighetens nya vägledning används för dessa anläggningar istället benämningen små avloppsanläggningar. För att bättre harmonisera med den nya vägledningen bör det övervägas att ändra termen i avfallsföreskrifterna.

Tekniska kontorets svar:

Förslag omarbetas och *enskilda avlopp* ersätts med *små avloppsanläggningar*.

SÖRAB

3.2 Yttrande:

Utan att göra anspråk på att vara heltäckande vill vi påtala följande;

2§ För att numreringen ska vara logisk så bör punkterna a-j inordnas under en punkt 1. Kärl – och säckavfall har ersatts som begrepp av mat- och restavfall.

Tekniska kontorets svar:

Tekniska kontoret har tidigare definierat kärl- och säckavfall som restavfall och matavfall separat. Däremot väljer kontoret att omarbeta förslaget enligt synpunkten och väljer nu enbart att benämna det som mat- och restavfall.



Elin Johansson

3.3 Yttrande:

7§ Det är vanskligt att skriva in hänvisningar till förordningar som upphävts och inte längre gäller. Dessutom rör hänvisningarna ett informationsansvar som ålagts kommunerna i enligt med, och finns beskrivna i, gällande förordningar. Detta behöver därmed inte upprepas i föreskrifterna.

Tekniska kontorets svar:

Tekniska kontoret justerar så att hänvisning sker till nu gällande förordning. 7§ omarbetas enligt förslag.

3.4 Yttrande:

Många paragrafer har karaktären av text som upplevs skriven ”för säkerhets skull”, vilket bidrar till ökad otydlighet. Exempel på detta är 11§ där ”alla” inkluderas i första stycket och sedan kommer ett stycke som särskilt behandlar evenemang utan att det tillför något i sak.

Tekniska kontorets svar:

I många fall behövs förtydliganden då avfallshanteringen innefattar många olika lösningar. *Tekniska kontoret* väljer dock att omarbeta 11§ så att det vävs in i ett stycke och inte i två stycken. Övriga synpunkter medför ingen ändring i förslaget.

3.6 Yttrande:

17§ Vad avses med en felaktig tjänst? Avses felaktigt *utförd* tjänst så borde detta kunna skrivas på annat sätt.

Tekniska kontorets svar:

Tekniska kontoret avser med felaktig tjänst exempelvis att en abonnent fått ett kärl som denne inte ska ha, alternativt att en felaktig hämtning har skett eller att hämtning har uteblivit. Detta innefattar således både felaktig tjänst och felaktigt *utförd* tjänst. Detta är något som varje abonnent har möjlighet att åberopa.

Synpunkten medför att paragrafen utgår, då tekniska kontoret inte vill ge upphov till otydlighet och åberopar istället rättspraxis.

3.7 Yttrande:

18§ Vad innebär dröjsmål? Denna paragraf ter sig helt obegriplig.

Tekniska kontorets svar:



Elin Johansson

Med 18§ avses att så snart en abonnent vill utföra en förändring ska denne snarast möjligt meddela förändringen utan att fördröja processen – till exempel vid förändring av abonnemang. Detta kan även innebära att en abonnent vill återopa dröjsmål gällande kommunens utförande av abonnerad tjänst. Det avses även att vid en felaktig tjänst (se ovan) eller felaktigt utförd tjänst (se ovan) ska abonnenten inte medvetet dröja med att inkomma med sin synpunkt, dvs. inte avvakta 9 månader från kännedom om felaktighet till dess att felaktighet meddelas.

I och med att denna paragraf kan komma att innebära en rad olika företeelser är det vanskligt att skriva ut alla tänkbara scenarion i paragrafen, då olika fall har olika tidsfrister på dröjsmål. Med hänsyn av inkomna synpunkter och att *tekniska kontoret* vill förtydliga föreskrifterna så kommer 18§ att utgå och sedermera tilläggas på berörda paragrafer i form av ”utan dröjsmål”.

3.8 Yttrande:

I 21§ hänvisas till paragrafer *som exempel*, detta blir otydligt.

Tekniska kontorets svar:

För att minimera otydlighet väljer *Tekniska kontoret* att omarbete 21§ (som i det slutgiltiga förslaget är §19) till att hänvisa till samtliga paragrafer.

3.9 Yttrande:

Bilaga 3, Allmänna råd bör kunna utnyttjas i större utsträckning för att avlasta texterna i själva föreskriftsdokumentet, alternativt omformuleras till renodlade tillämpningsanvisningar.

Tekniska kontorets svar:

Den text som föreligger i föreskriftsdokumentet är lagstadgad text och regler medan de allmänna råden enbart är råd och rekommendationer. Det medför att det inte är möjligt att omarbete mer text från föreskriftsdokumentet till de allmänna råden.

För att öka tydligheten omarbetas förslaget. Bilaga 3 som innehåller allmänna råd om avfall som inte är kommunalt ansvar tas bort från föreskrifterna och likvärdig information kommer sedermera finnas tillgänglig på Danderyds kommuns hemsida samt, om nödvändigt, även i broschyr eller informationsblad.

3.10 Yttrande:

Synpunkter direkt relaterade till SÖRABs verksamhetsområde och ansvar



Elin Johansson

Bilaga 2 innehåller felaktigheter avseende vad som får lämnas på ÅVC:

Asbest tas inte emot vid alla ÅVC, tex. Inte vid Stockby Returpark.

Aska kan inte lämnas vid ÅVC.

Sågsån tas inte emot vid ÅVC på det sätt som beskrivs, om hänvisning till ÅVC ska göras så bör det inte ske till specifik fraktion.

SÖRAB förbehåller sig även rätten att ändra bestämmelser om vad som får lämnas vid ÅVC och hur.

Tekniska kontorets svar:

Vid framtagandet av avfallsföreskrifterna följdes SÖRAS sorteringsguide som nu är omarbetad. Denna synpunkt medför omarbetning i föreslagna föreskrifter så att inget sorteringskrav skrivs ut.

Synpunkten ”SÖRAB förbehåller sig rätten att ändra bestämmelser om vad som får lämnas vid ÅVC och hur” medför att *hur* kravet i föreskrifterna plockas bort. Bilaga 2 plockas bort. Se även ovan.

Danderyds Villaägareförening, DVÄF

4.1 Yttrande:

Danderyds Villaägareförening, DVÄF har beretts tillfälle att yttra sig över förslag till för Danderyds kommuns Avfallsplan 2021 – 2032. DVÄF har också beretts tillfälle att yttra sig över kommunens föreskrifter för avfallshanteringen för samma period. Plan och föreskrifter beräknas kunna antas av kommunfullmäktige under hösten 2020. Övergripande synpunkter och fokus

De två skriftsamlingarna har ett stort fokus på framtida mål och nulägesbeskrivning. Det som saknas är:

- Beskrivning av den FoU som pågår i världen
- Hur verksamheten kan förädlas för att komma i samklang med pågående FoU
- Analys av förutsättningarna att uppnå uppsatta mål
- Planer för kommunens medverkan och ställningstaganden vid Förpackningsindustriernas omställning till hushållsnära insamling.

Föreskrifterna är omfattande och DVÄF vill peka på några principiella frågor.

§1 bemyndigande – DVÄF anser att förordningarna om insamling av förpackningar (2018:1462) och returpapper (2018:1463) borde läggas till bland de föreskrifter som ska gälla.



Elin Johansson

Tekniska kontorets svar:

Paragraf 1 omarbetas enligt synpunkt och Förordning (2014:1075) om producentansvar för el-utrustning läggs även till. Tekniska kontoret lägger även till en mening som lyder *"Om dessa förnyas eller revideras är det senaste gällande standard som ska efterlevas"*. Detta då en pågående förändring gällande producentansvaret sker och det är olämpligt att revidera föreskrifterna enbart för en eventuell ändring av dessa förordningar då ansvaret för sådan insamling ligger hos producenterna och inte kommunen.

Tekniska kontoret

Tekniska kontoret har gjort två mindre ändringar i det förslag tekniska nämnden nu kan expediera till kommunstyrelsen för fastställande i kommunfullmäktige. Tekniska kontoret har gjort en ändring i § 68. Tidigare står angivet att *"Avfallsbehållare ska finnas tillgängliga för hämtning aktuell hämtningsdag senast kl. 07:00 och tills dess hämtning har utförts om inte annat har beslutats av renhållningsansvarig nämnd"*. Detta ändras till att *"Avfallsbehållare ska finnas tillgängliga för hämtning aktuell hämtningsdag senast kl. 07:00 och tills dess hämtning har utförts om inte annat har meddelats fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättsinnehavaren"*. Detaljer av detta slag som hämtningstider och dylikt som rör entreprenaden har med ren verkställighet att göra och behöver enligt Branchorganisationen Avfall Sverige inte förekomma i avfallsföreskrifter. Därför bör sådana ärenden inte heller kräva ett nämndbeslut. Den andra ändringen är att stryka "ordinarie" framför hämtställe i §58b. Anledningen är att det är svårdefinierat vad den ordinarie platsen är och att den förändras över tid.

Ekonomiska konsekvenser

Om nya föreskrifter om avfallshantering för Danderyds kommun inte antas kommer de befintliga avfallföreskrifterna att fortsätta att gälla. Den befintliga renhållningsordningen ger inte möjlighet för kommunen att utnyttja alla de tjänster som tekniska nämnden har upphandlat eller reglerat som krävs för en fungerande avfallshantering i kommunen. De avgifter som tas ut av abonnenterna regleras i avfallstaxan och alltså inte i detta dokument. De kostnader avfallsverksamheten har för insamling, omhändertagande och liknande regleras på annat sätt och alltså inte i detta dokument.



Elin Johansson

Anna Tengelin Skoog
Teknisk direktör

David Johannesson
VA-Avfallschef

Handlingar i ärendet

Tjänsteutlåtande ”Revidering av avfallsföreskrifter-godkännande av samråd

Bilaga A – Föreslagna avfallsföreskrifter inklusive dess bilagor

Bilaga 1-Hämtningsområden

Bilaga 2-Översikt handläggning av anmälan/ansökan

Bilaga B – Samrådsredogörelse avfallsföreskrifter 2019/0171

Bilaga C -Nuvarande avfallsföreskrifter

Expedieras

Kommunstyrelsen.