

Johan Lindberg

Revidering av Danderyds kommuns lokala ordningsföreskrifter

Ärende

Tekniska nämnden har lämnat förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter i Danderyds kommun. I ordningsföreskrifterna föreslås smärre textmässiga justeringar samt uppdateringar så som tillägg i platser som jämfställs med offentlig plats.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att anta reviderade lokala allmänna ordningsföreskrifter,

Beslutet anmäls till Länsstyrelsen.

Bakgrund

En kommuns rätt att meddela lokala ordningsföreskrifter följer av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndiganden för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen. Lokala föreskrifter får meddelas om de behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på en offentlig plats. Kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter som avses i 1 kap. 2 § andra stycket eller i 8 eller 9 § eller 10 § första stycket andra meningen i detta kapitel ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot denna lag. Länsstyrelsens beslut om upphävande ska fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen.

Tekniska nämnden beslutade 2015-10-21, § 61 att uppdra åt förvaltningen att se över den lokala ordningsstadgan och föreslå tillämpliga ändringar. I beslut 2016-09-07, § 50 återremitterades ärendes för ytterligare beredning varefter tekniska nämnden 2017-04-05, § 35 beslutade att skicka förslag till reviderade ordningsföreskrifter till kommunstyrelsen.



Johan Lindberg

Kommunledningskontorets utredning

Tekniska nämndens förslag

Tekniska nämnden har lämnat förslag till reviderade lokala ordningsföreskrifter i Danderyds kommun. I ordningsföreskrifterna föreslås mindre förändringar som kan sammanfattas enligt nedan.

- Uppdatering av texterna samt komplettering av rubriker på de paragrafer som det inte fanns rubriker på ex 2 § Föreskrifternas geografiska tillämpningsområde och 3 § Platser som jämföras med offentlig plats
- Tillägg i 3 § Platser med fler badplatser som inte fanns tidigare, Sätträängsbadet, Svanholmsbadet, Germaniabadet.

Härutöver har Djursholms kapell lagts till.

- I 17 § har en del text tagit bort samt lagts till text som hänvisar till 3 §, där områden som jämföras med offentlig plats räknas upp.

Särskilt om tiggeri

I tekniska nämndens beslut framgår att diskussion har förts om möjligheten att använda ordningsstadgan för att begränsa tiggeri som förekommer på allmän plats och nämnden vill uppmärksamma kommunstyrelsen på frågeställningen i ärendets fortsatta beredning.

Kommunledningskontoret lät förra hösten Front Advokater utreda frågan om möjligheten att reglera tiggeri i de lokala ordningsföreskrifterna. Deras slutsats är att en sådan reglering inte är förenlig med ordningslagen (bilaga 7. I sammanhanget kan vidare särskilt noteras Länsstyrelsen Skånes prövning av Vellinge kommuns beslut att införa tiggeriförbud i de lokala ordningsföreskrifterna. Kommunfullmäktige i Vellinge beslutade 2017-09-20 att passiv insamling av pengar "tiggeri" ej får ske på de områden som markerats i bilaga till ordningsföreskrifterna. I beslut meddelat 2017-10-23 upphäver Länsstyrelsen Skåne förbudet. Nedan återges Länsstyrelsens sammanfattning av hur frågan om tiggeri har bedömts av länsstyrelsen och domstolarna i tidigare prövningar (Se det kompletta beslutet, bilaga 6).

Av förarbetena till ordningslagen framgår inte om begreppet "penninginsamling" bara är avsett att omfatta insamlingar till hjälporganisationer eller liknande, eller om begreppet ska tolkas mer efter sin ordalydelse och då även omfatta t.ex. insamling av pengar för ens egen försörjning. Något prejudicerande domstolsavgörande som rör frågan finns inte. Länsstyrelsen i Västmanlands län har i beslut den 26 april 2011, dnr

Johan Lindberg

213-1208-11, upphävt Sala kommuns beslut att införa ett generellt förbud mot tiggeri på offentlig och därmed jämställd plats. Länsstyrelsen gjorde i beslutet bland annat en jämförelse med insamling i samband med framförande av gatamusik då musikanten lägger fram t.ex. klädesplagg där åhörarna kan lägga pengar. Södertälje tingsrätt har i dom den 21 februari 2014, mål B 266-14, ansett att tre personer som suttit på offentlig plats och samlat pengar i mugg/låda, ägnat sig åt penninginsamling. Tingsrätten har, med samma jämförelse av uttalandena om framförande av gatamusik i förarbetena som Länsstyrelsen i Västmanlands län, gjort bedömningen att ett passivt insamlande av pengar inte torde vara tillståndspliktigt.

I sin prövning av Vellinge kommuns beslut konstaterar Länsstyrelsen vidare att såvitt framkommit har ”själva insamlandet av pengar inte orsakat störningar i den allmänna ordningen” varför förbudet mot tiggeri i punkt 11 i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Vellinge kommun, strider mot en grundläggande förutsättning för kommunens föreskrivningsrätt.

Kommunledningskontoret drar av ovanstående redogörelse slutsatsen att det svåriligen kan anses möjligt för en kommun att förbjuda tiggeri i de lokala ordningsföreskrifterna. Liksom i Vellingefallet kan de eventuella olägenheter som följer av tiggeri inte jämnas med störningar i den allmänna ordningen som är en förutsättning för reglering i ordningsföreskrifterna.

Kommunledningskontoret konstaterar i övrigt att tekniska nämndens förslag till ändringar i ordningsstadgan är relevanta och föreslår kommunstyrelsen att tillstyrka nämndens hemställan.

Åsa Heribertson
KommundirektörJohan Lindberg
Kanslichef**Handlingar i ärendet**

1. Kommunledningskontorets tjänsteutlåtande 2017-10-30
2. Tekniska nämndens beslut 2017-04-05, § 35
3. Tekniska kontorets tjänsteutlåtande odaterat
4. Lokala ordningsföreskrifter - Reviderade
5. Lokala ordningsföreskrifter – Nu gällande
6. Länsstyrelsen Skånes beslut 2017-10-23
7. Rättsutredning Front Advokater 2016-10-12

Expedieras
Samtliga nämnder
Länsstyrelsen Stockholm