

Cecilia von Sydow

Kommunstyrelsen

Hemställan från Käppalaförbundet om utökad låneram och anslutning av Vaxholm och Österåker

Ärende

I en skrivelse har Käppalaförbundet gjort en hemställan till ägarkommunerna om att dels utöka den befintliga låneramen för förbundet från 1 400 mnkr till 2 200 mnkr för att kunna möta förbundets kommande investeringsbehov, dels ansluta Vaxholm och Österåker till förbundet med en ytterligare utökning av låneramen med 400 mnkr. Båda dessa ärenden kräver förändringar av förbundsordningen och godkännande från samtliga medlemskommuner.

Käppalaförbundets investeringsplan omfattar olika typer av investeringar till ett sammanlagt investeringsbelopp av 1 756 mnkr för perioden 2016 – 2026. Det handlar om kapacitetshöjande investeringar, investeringar på grund av skärpta miljökrav, affärsrelaterade investeringar, effektivitetshöjande investeringar samt reinvesteringar. Av de redovisade investeringarna har redan investeringar till ett värde av 556 mnkr påbörjats och kommer att färdigställas under 2018.

Huvuddelen av de föreslagna framtida investeringarna påverkas av Käppalas miljövillkor, som för närvarande prövas av Miljöprövningsdelegationen. Mot denna bakgrund föreslår kommunledningskontoret att kommunen i ett första steg tar ställning till frågan om utökning av låneramen för att möta finansieringsbehovet av de pågående investeringarna. Efter att Miljöprövningsdelegationen har meddelat miljödom och nya miljövillkor för verksamheten vid Käppalaverket kan medlemskommunerna ta ställning till övriga investeringar i investeringsplanen. Det är först då som en säker bedömning kan göras av vilket investeringsbehov som faktiskt föreligger.

Käppalaförbundet har utrett möjligheterna att ansluta Vaxholm och Österåker till förbundet. En förstudie har genomförts, som har resulterat i en översiktlig lösning och därefter har en systemhandling arbetats fram med ekonomiska kalkyler och en föreslagen teknisk lösning. Utifrån denna

Cecilia von Sydow

lösning har ett avtalskoncept tagits fram, som reglerar projektets genomförande och ekonomiska fördelning.

Kommunledningskontoret är i grunden positiv till en anslutning av Vaxholm och Österåker. Det skulle medföra både systemmässiga, miljömässiga och ekonomiska värden, som kommer båda parter till del. Det är dock viktigt att Käppalaförbundets ägarkommuner ges tid att diskutera och ta ställning till de villkor för anslutningen som förbundet har föreslagit.

Kommunledningskontoret föreslår därför att kommunen avvaktar med att ta ställning till en anslutning av Vaxholm och Österåker till Käppalaförbundet tills dess ägardiskussioner har förts.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige tillstyrker en höjning av Käppalaförbundets låneram med 400 mnkr, från 1 400 mnkr till 1 800 mnkr, och därtill följändringar av förbundsordningen.
2. Kommunfullmäktige beslutar att avvakta med att ta ställning till en anslutning av Österåker och Vaxholm till Käppalaförbundet till dess ägardiskussioner har förts.
3. Kommunfullmäktige beslutar att Käppalaförbundets hemställan till Danderyds kommun besvarad.

Bakgrund

I en skrivelse per 2017-05-02 har Käppalaförbundet gjort en hemställan i två frågor till medlemskommunerna. Den ena frågan avser en begäran om att utöka den befintliga låneramen för Käppalaförbundet från 1 400 mnkr till 2 200 mnkr för att kunna möta förbundets kommande investeringsbehov. Den andra frågan avser anslutning av Vaxholm och Österåker till Käppalaförbundet, vilket också skulle kräva en ytterligare utökning av låneramen med 400 mnkr. Båda dessa frågor kräver förändringar av förbundsordningen och godkännande från samtliga medlemskommuner.

Käppalaförbundets investeringsplan

Käppalaförbundets investeringsplan omfattar olika typer av investeringar till ett sammanlagt investeringsbelopp av 1 756 mnkr för perioden 2016 – 2026. Det handlar om såsom kapacitetshöjande investeringar, investeringar på grund av skärpta miljökrav, affärsrelaterade investeringar, effektivitetshöjande investeringar samt reinvesteringar.

Cecilia von Sydow

Ett antal av de redovisade investeringarna har redan påbörjats såsom byggnation av en tredje rötchammare och högflödesrening samt genomförande av diverse mindre investeringar. De pågående investeringarna har en sammanlagd investeringsvolym på 566 mnkr, där merparten kommer att vara färdigställda under 2018.

Därutöver innehåller investeringsplanen föreslagna investeringar om en sammanlagd investeringsvolym om 1 190 mnkr för tidsperioden 2018 – 2026. Av denna investeringsvolym är 300 mnkr hänförliga till utbyggnaden av den s k Vallentunatunneln. Förslaget är att bygga ut tunneln från Karby till Vallentuna för att ersätta Käppalas överlastade huvudledning genom Täby. En sådan tunnel kan också fungera som ett utjämningsmagasin för dessa områden och också användas för en eventuell anslutning av Österåker och Vaxholm. Huvuddelen av de föreslagna framtida investeringarna påverkas av Käppalas miljövillkor, som för närvarande prövas av Miljöprövningsdelegationen.

I hemställan till medlemskommunerna har Käppala föreslagit att den nuvarande låneramen på 1 400 mnkr ska utökas med 800 mnkr till 2 200 mnkr för att möta det samlade investeringsbehovet.

Förslag till anslutning av Österåker och Vaxholm

Käppalaförbundet har utrett möjligheterna att ansluta Vaxholm och Österåker till förbundet. En förstudie har genomförts, som har resulterat i en översiktlig lösning och därefter har en systemhandling arbetats fram med ekonomiska kalkyler och en föreslagen teknisk lösning. Utifrån denna lösning har ett avtalskoncept tagits fram, som reglerar projektets genomförande och ekonomiska fördelning.

Den föreslagna tekniska lösningen innebär att ett alternativ med sjöledning från Vaxholms respektive Österåkers reningsverk byggs till Svinninge, där ledningarna mynnar ut i en tunnel, som ansluts till Käppalaförbundets tunnelsystem i Karby vid Täby Kyrkby. Den totala investeringen uppskattas till 1 100 Mnkr, varav sjöledningarna och tunneln fram till Vallentunatunneln uppskattas till 800 mnkr och Vallentunatunneln till 300 mnkr. I förslaget till ekonomisk uppgörelse föreslås att investeringsutgiften om 800 mnkr fördelas med 400 mnkr (50 %) vardera mellan Käppalaförbundet och Vaxholm och Österåker via Roslagsvatten AB. Därutöver ansvarar Käppala ensamt för investeringen i Vallentunatunneln om 300 mnkr. Investeringsrisken för hela projektet, 1100 mnkr, fördelas lika mellan parterna.

Länsstyrelsen har tidigare lämnat tillstånd för Vaxholms och Österåkers

Cecilia von Sydow

anslutning till Käppalaverket. När det gäller ÖVA-anslutningen har en ansökan inlämnats till Mark- och miljödomstolen om tillstånd för byggande av sjöförlagda ledningar till Svinninge och den 15 km långa tunneln till Karby. Anslutningen beräknas av Käppala kunna vara genomförd till 2023.

I hemställan till medlemskommunerna har Käppala föreslagit att låneramen ska utökas med ytterligare 400 mnkr till totalt 2 600 mnkr för att finansiera anslutningen av Vaxholm och Österåker.

Kommunledningskontorets yttrande

Utifrån Käppalaförbundets investeringsplan kan kommunledningskontoret konstatera att förbundets framtida investeringar till betydande del är beroende av det miljötillstånd, som för närvarande prövas av Miljöprövningsdelegationen. Kontoret föreslår därför att kommunen i ett första steg tar ställning till frågan om utökning av låneramen för att möta behovet av finansiering av de pågående investeringarna. I ett andra steg, efter att Miljöprövningsdelegationen har meddelat miljödom och nya miljövillkor för verksamheten vid Käppalaverket, kan medlemskommunerna ta ställning till övriga investeringar i investeringsplanen. Det är först då som en säker bedömning kan göras av vilket investeringsbehov som faktiskt föreligger.

De pågående investeringarna, som uppgår till totalt 556 Mnkr, bedöms vara både rimliga och välmotiverade. Enligt Käppalaförbundet ställer finansieringen av de pågående investeringarna krav på en höjning av låneramen med 400 mnkr. Denna höjning skulle tillsammans med bolagets kassaflöde innebära att finansieringen av de pågående investeringarna är säkrad till och med 2020. Då har Käppala även hunnit utvärdera genomförda investeringar mot det erhålla miljötillståndet och har underlag för att göra en ny bedömning av behovet av låneutrymme. Mot denna bakgrund föreslår kommunledningskontoret att kommunen tillstyrker en höjning av låneramen med 400 mnkr, från 1 400 mnkr till 1 800 mnkr, och därtill de följdändringar av förbundsordningen, som följer av den förändrade låneramen.

Beträffande frågan om anslutning av nya medlemskommuner till Käppalaförbundet är kommunledningskontoret i grunden positiv till en anslutning av Vaxholm och Österåker. Det skulle medföra systemmässiga, miljömässiga och ekonomiska värden, som kommer såväl Vaxholm och Österåker som Käppalaförbundet till del. Det är dock viktigt att Käppalaförbundets ägarkommuner ges tid att diskutera och ta ställning till de villkor för anslutningen som Käppalaförbundet har föreslagit. Kommunledningskontoret föreslår därför att kommunen avvaktar med att ta

Cecilia von Sydow

ställning till anslutningen av Vaxholm och Österåker till Käppalaförbundet till dess ägardiskussioner har förts.

Åsa Heribertson
kommundirektör

Cecilia von Sydow
ekonomichef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande Hemställan från Käppalaförbundet om utökad låneram och anslutning av Vaxholm och Österåker
2. Underlag för informell förankrings-/samrådsprocess avseende Käppalaförbundets begäran om utökad låneram och anslutning av Vaxholm och Österåker till förbundet
3. Klargörande avseende Käppalaförbundets hemställan 2017-11-08
4. Tillbakadragande av Käppalaförbundets hemställan 2017-03-30

Expedieras
Käppalaförbundet
Tekniska nämnden