

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Översyn av kommunens reglementen

Ärende

Kommunledningskontoret har genomfört en översyn av kommunens reglementen. Översynen har syftat till att tydliggöra nämndernas och kommunstyrelsens ansvarsområden samt att nå en gemensam struktur med enhetliga arbetsformer inom nämndadministrationen. Sveriges kommuner och landsting har även gett ut ett förslag till standardreglemente för kommunstyrelse och övriga nämnder vars struktur ligger till grund för de nya reglementena i tillämpliga delar.

Förslag till reglementen är framskrivna i samråd med förvaltningschefer och nämndernas sekretariat och har stämts av med respektive nämndordförande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 16 oktober 2017, § 50 att skicka förslagen på remiss till nämnderna innan behandling av kommunstyrelsens reglemente.

I detta PM summeras vad som framkommit under remissrundan.

Bakgrund och uppdrag

Arbetet med översyn av reglementen påbörjades 2011 varefter ett omtag påbörjades hösten 2016. De huvudsakliga anledningarna till översynen var bland annat vissa otydliga gränsdragningar mellan nämnd och styrelse, felaktiga hänvisningar samt att de gällande reglementena inte fullt ut harmonierar med delegationsordningarna. Det har även funnits en önskan från nämndernas kanslier och sekretariat att arbeta mer enhetligt inom organisationen.

Förutom arbete med struktur, språkgranskning, modernisering av text, korrektur gällande lagstiftning, hänvisningar till beloppsgränser och tydliggörande av arbetsformer har översynen innefattat förtydliganden exempelvis rörande remisshantering: "nämnden får avge yttranden över och besvara remisser inom sitt ansvarsområde" och förslag till taxor inom nämndens verksamhetsområde har införts i samtliga reglementen: Fler

huvudsakliga förändringar i styrelsens och nämndernas förslag till nya reglementen exemplifieras nedan:

Sammanfattning förändringar kommunstyrelsen:

(Se förslag till reglemente i sin helhet i bilaga 1.)

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens ansvar för övergripande frågor har konkretiserats under ny § 4. Nedan följer en lista av huvudsakliga förtydliganden och tillägg som gjorts:

- p 4. förvalta kommunens obebyggda mark samt annan mark avsedd för kommunens exploaterings- och byggnadsverksamhet,
- p 5. bevaka kommunens intressen vid fastighetsbildning, fastighetsbestämning, planläggning och byggnadsväsen, gemensamhetsanläggningar och enskilda vägar samt andra ärenden som är jämförliga med dessa,
- p 4. samordna miljö- och klimatstrategiska frågor samt främja en långsiktigt hållbar utveckling,
- p 8. kommunens strategiska trafikpolitik och verka för en tillfredsställande trafikförsörjning,
- p 9. inrättande och upphävande av naturreservat, kulturresevat, naturminne och djur- och växtskyddsområde enligt miljöbalken,
- p 11. samordningen av kommunens digitalisering,
- p 12. kommunens strategiska lokalförsörjning,
- p13. kommunens strategiska säkerhets- och riskhanteringsarbete samt löpande frågor om krisberedskap,
- p 14. brottsförebyggande arbete,
- p 15. leda och samordna personalpolitiken,
- p 16. de förvaltnings- och verkställighetsuppgifter i övrigt som inte uppdragits åt annan nämnd.

Förtydliganden har också skett gällande ledningsrätt och servitut vid ärenden om mark- och exploatering under KS § 6:

- p 1 i egenskap av fastighetsägare besluta i frågor om förrättning enligt fastighetsbildningslagen, anläggningslagen och ledningsrättslagen, förutom när det gäller allmänna anläggningar för vatten och avlopp (VA - anläggningar),

- p 2 svara för frågor om förvärv, överlåtelse eller upplåtelse av fastigheter och andra nyttjanderätter till fast egendom och servitut förutom vad gäller frågor om servitut för allmänna VA - anläggningar.

Konkretisering av personalansvar återfinns i KS § 8:

- Kommunstyrelsen är personal- och anställningsmyndighet för kommundirektör, förvaltningschefer och personal vid kommunstyrelsens förvaltning. Styrelsen har hand om personalfrågor inklusive arbetsmiljöfrågor inom sitt verksamhetsområde samt de frågor som anges i § 7 i detta reglemente.

Kommunstyrelsen beslutar om anställning av förvaltningschefer.

Kommundirektören är chef över och fullgör arbetsgivarrollen i förhållande till förvaltningschefer och kommunstyrelsens förvaltning.

Andra korrigeringar och mindre omfattande förändringar rörande arbetsformer, möteshantering och nämndadministrationen är införda i samtliga förslag till reglementen (se bilaga 1 KS §§ 20 - 37).

Sammanfattning förändringar övriga nämnder:

Utbildningsnämnden:

(Se förslag till reglemente i sin helhet i bilaga 3.)

Ansvar för ungdomsmottagningen har flyttats från kommunstyrelsen till utbildningsnämndens reglemente.

Gällande personalansvar är utbildningsnämnden anställningsmyndighet för personal inom utbildningsnämndens verksamhetsområde.

Kultur- och fritidsnämnden:

(Se förslag till reglemente i sin helhet i bilaga 4.)

Kulturskolan har flyttats från kommunstyrelsens ansvarsområde till kultur- och fritidsnämndens.

Kultur- och fritidsnämnden är anställningsmyndighet för personal inom kultur- och fritidsnämndens verksamhetsområde.

Tekniska nämnden:

(Se förslag till reglemente i sin helhet i bilaga 6.)

Tekniska nämnden ska vara huvudman för kommunens VA-verksamhet och därvid ansvara för frågor om servitut och ledningsrätter för allmänna anläggningar för vatten och avlopp (VA – anläggningar).



Sammanfattning av remissrundan

Förslagen har varit ute på remiss från oktober 2017. Samtliga nämnder har behandlat sitt förslag till reglemente i respektive nämnd och inkommit med sina yttranden till kommunledningskontoret. Nedan följer en sammanfattning av nämndernas remissyttranden:

Tekniska nämnden, fastighetsnämnden, byggnadsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, valnämnden (VN behandlar ärendet 6 mars) och produktionsutskottet hade inget att erinra på förslagen och beslutade att anta förslagen i sin helhet.

Överförmyndarnämnden beslutade anta förslaget till reglemente i sin helhet med korrigeringar av tryckfel som bearbetats i liggande förslag nedan (se bilaga 10).

Samtliga synpunkter i socialnämndens yttrande har beaktats i bearbetningen av reglementet.

Utbildningsnämnden beslutade att anta förslaget till fullo med ändringen på sid.1 till fritidshem i stället för tidigare skolbarnomsorg.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade att föreslå en tilläggsparagraf:

”Bidra med expertis i kommunstyrelsens framåtsyftande och förebyggande miljöarbete och stödja övriga nämnders arbete bland annat genom att medverka i plan- och byggprocessen som kräver särskild miljökompetens.”
Samt att avstyrka § 23 angående möjlighet till särskilt uttalande.

Dessa förslag har inte beaktats i bearbetningen efter remissrundan, då frågorna regleras i kommunstyrelsens reglemente KS § 4 p 4: ansvaret för att samordna miljö- och klimatstrategiska frågor samt främja en långsiktigt hållbar utveckling.

Åsa Heribertson
Kommundirektör

Johan Lindberg
Kanslichef

Bilagor

Förslag till reglementen:

1. Kommunstyrelsen, 2018-03-09
2. Kommunstyrelsen 03.01.1 (nu gällande)
3. Utbildningsnämnden, 2018-03-09
4. Kultur- och fritidsnämnden, 2018-03-09
5. Socialnämnden, 2018-03-09
6. Tekniska nämnden, 2018-03-09
7. Byggnadsnämnden, 2018-03-09
8. Fastighetsnämnden, 2018-03-09
9. Miljö- och hälsoskyddsnämnden, 2018-03-09
10. Överförmyndarnämnden, 2018-03-09
11. Valnämnden, 2018-03-09

Gällande reglementen nämnder:

12. Utbildningsnämnden 07.01.1
13. Kultur- och fritidsnämnden 05.01.1
14. Socialnämnden 08.01.1
15. Tekniska nämnden 09.01.1
16. Byggnadsnämnden 04.01.1
17. Fastighetsnämnden 2011.01.31
18. Miljö- och hälsoskyddsnämnden 06.01.1
19. Överförmyndarnämnden 11.01.1
20. Valnämnden 10.01.1

Nämndernas remissyttranden *(inklusive protokollsutdrag och tjänsteutlåtanden)*

21. Tekniska nämnden
22. Fastighetsnämnden
23. Byggnadsnämnden



24. Kultur- och fritidsnämnden
25. Valnämnden
26. Produktionsutskottet
27. Överförmyndarnämnden
28. Utbildningsnämnden
29. Socialnämnden
30. Miljö- och hälsoskyddsnämnden