

Samuel Larsson
08-568 912 71
samuel.larsson@danderyd.se

Dnr BN 2017-000333

Byggnadsnämnden

Remissvar

Motion om att, samtidigt som förtroendevalda får ut handlingar till sina sammanträden, lägga ut dem som inte är sekretessbelagda under kallelsen på kommunens hemsida, så att de blir lätt åtkomliga för Danderydsborna

Miljö- och stadsbyggnadskontorets förslag till beslut

Byggnadsnämnden beslutar att överlämna tjänsteutlåtandet, daterat 2017-05-30 med dnr BN 2017-000333, till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Virpi Lindfors
Miljö- och stadsbyggnadsdirektör

Samuel Larsson
Nämndsekreterare

Ärendet

Kommunfullmäktige har genom beslut av den 6 mars 2017, § 23, remitterat en motion från Siv Sahlström (C) till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsen remitterade motionen den 20 mars 2017 till bland annat byggnadsnämnden med instruktion att lämna svar senast den 30 juni 2017. Motionen innebär en begäran om att ”samtidigt som förtroendevalda får ut handlingar till sina sammanträden, lägga ut dem som inte är sekretessbelagda under kallelsen på kommunens hemsida, så att de blir lätt åtkomliga för Danderydsborna”.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets yttrande

Danderyds kommun saknar idag en gemensam policy om vilka handlingar som nämnderna bör eller inte bör lägga ut på kommunens hemsida. Det är således något som nämnderna själva bestämmer över. I dagsläget publicerar byggnadsnämnden kallelser till sammanträden och

beslutsprotokoll på hemsidan. Inga ytterligare nämndhandlingar såsom tjänsteutlåtanden och bilagor läggs ut.

En principiell utgångspunkt är att det bör ses som positivt med en mer transparent nämndprocess, vilket blir följden av att allmänheten ges möjlighet att ta del av nämndhandlingar på hemsidan. Mot detta ställningstagande måste dock hänsyn tas till den enskildes intresse av att skyddas mot att personuppgifter sprids på ett sätt som är kränkande för den personliga integriteten enligt 5a § personuppgiftslagen (1998:204), PUL.

Eftersom den nuvarande lagen upphör att gälla den 25 maj 2018 då EU:s nya dataskyddsförordning, (EU) 2016/679, blir direkt tillämplig, behöver frågan belysas utifrån två olika perspektiv. Det första utgår från situationen fram till och med förordningens ikraftträdande, medan det andra tar sikte på rättsläget därefter.

Bedömning utifrån nuvarande situation fram till den 25 maj 2018

Nämndens beslutsunderlag inför varje sammanträde består i regel av över 100 datafiler. Personuppgifter, som potentiellt skulle kunna vara kränkande för den personliga integriteten, är rikt förekommande i denna textmassa utan att fördenskull uppfylla kraven på att vara sekretessbelagda. Det bör i detta sammanhang påpekas att uppgifter som även i indirekt mening pekar ut en fysisk person utgör sådana uppgifter som omfattas av lagstiftningen (3 § PUL). Datasinspektionen har i enlighet med bestämmelsen uttalat att adresser och fastighetsbeteckningar kan utgöra personuppgifter (Datainspektionens samrådsyttrande 2008-04-09, dnr 1070-2007).

Av denna anledning måste alla direkta och indirekta uppgifter som kan kopplas till en fysisk person maskeras om personuppgiftslagens skyddsregler blir tillämpliga. Datasinspektionen har klargjort att en särskild bedömning ska göras i varje enskilt fall huruvida en publicering av en personuppgift eller övriga uppgifter, enskilt eller sammantaget, kan antas leda till att en enskilds personliga integritet kränks. Även personuppgifter som kan betraktas som harmlösa kan vid en publicering på webben komma att anses som kränkande. En intresseavvägning ska avgöra om intresset av att publicera är motiverat med hänsyn till den enskildes intresse av en fredad och privat sfär.

Konsekvensen av att byggnadsnämnden skulle lägga ut hela beslutsunderlaget, samtidigt som nämnden tar del av det, blir att samtliga handlingar, på kort tid, skulle behöva granskas i detalj och i förekommande fall maskeras för att säkerställa att publiceringen görs i enlighet med personuppgiftslagens regler. Sannolikt skulle bedömningen enligt 5a § PUL påverkas på sådant sätt att fler ärenden än idag skulle behöva maskeras eftersom informationen om den enskilde ökar.

Av betydelse är också att miljö- och stadsbyggnadskontoret idag saknar en teknisk plattform för att på ett effektivt sätt hantera en större mängd filuppladdningar det nu är fråga om. Denna fråga blir mer relevant efter dataskyddsförordningens införande eftersom det då införs krav på att den

som behandlar personuppgifter ska kunna visa att de tekniska åtgärder som valts säkerställer efterlevnaden av förordningens principer och regler.

Sammanfattningsvis går det att konstatera att det finns skäl för båda sidor. Vid en slutlig intresseavvägning blir dock bedömningen att beslutsunderlaget inte bör publiceras på hemsidan, varken före eller efter tidpunkten för sammanträdet. Den som vill ta del av underlaget i ett ärende har istället möjligheten att vända sig till kontoret och begära ut det som allmänna handlingar.

Bedömning utifrån situationen från och med den 25 maj 2018

Den 25 maj 2018 träder den nya dataskyddsförordningen ikraft och blir därmed direkt tillämplig i EU:s medlemsländer. Med förordningen följer betydande förändringar. I stort innebär den att den enskildes rättigheter stärks medan myndigheters förpliktelser utökas. Vid överträdelse av förordningens regler och principer ska höga sanktionsavgifter kunna utdömas.

Ett krav som införs är att det måste finnas lagstöd för att personuppgifter ska kunna behandlas (artikel 5 och 6). Den 12 maj 2017 presenterade Dataskyddsutredningen sitt förslag till anpassningar i nationell lagstiftning som föranleds av förordningen (SOU 2017:39 Ny dataskyddslag). I denna understryks lagkravet tydligt men också att laglig grund kan utgöras av ett beslut som i sin tur är fattat med stöd av lag (a.a.s. 41).

Utredningen uppmärksammar att det för kommuner finns en möjlighet att göra frivilliga åtaganden – en befogenhet som är begränsad till angelägenheter av allmänt intresse enligt 2 kap. 1 § kommunallagen (1991:900), KL. Sådana regler utfärdas av fullmäktige i form av kommunala reglementen (6 kap. 32 § KL). I utredningen konstateras att även sådana frivilliga åtaganden som en kommun gör inom ramen för sin allmänna befogenhet ska framgå av den ansvariga nämndens reglementen (a.a.s. 125). Av förordningens artikel 6.1.e och 6.3 2 st. följer vidare att den rättsliga grunden ska fastställa varför en sådan publicering ska anses vara nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse. Därutöver kan närmare regler behövas för att säkerställa att publicering sker i enlighet med förordningens krav.

Sammantaget leder detta till slutsatsen att det som nämnden i dag själv bestämmer om publicering av handlingar innehållande personuppgifter inte kommer att kunna göras utan rättsligt stöd från och med den 25 maj 2018. Ett sådant stöd skulle kunna utgöras av en bestämmelse som beslutats av kommunfullmäktige.

Bilagor:

1. Motion om att, samtidigt som förtroendevalda får ut handlingar till sina sammanträden, lägga ut dem som inte är sekretessbelagda under kallelsen på kommunens hemsida, så att de blir lätt åtkomliga för Danderydsborna
2. Beslut KF 2017-03-06 § 23

Exp: kommunstyrelsen