

Cecilia von Sydow

Motion om borgenspolicy

Ärende

Carolin Robson m.fl. (MP) har till kommunfullmäktige 2017-06-19 § 72 lämnat en motion där förslaget är en översyn av kommunens borgenspolicy. Anledning är en kammarrättsdom vilken visar på att utökade borgensåtaganden kan strida mot gällande EU-regler om statsstöd.

Gällande borgenspolicy säkerställer redan idag att varje enskilt borgensåtagande bedöms utifrån särskild prövning med bl a krav på säkerhet och att borgen avser investering som kan betraktas som en kommunal angelägenhet. Kommunledningskontoret bedömer dock att kommunens borgenspolicy bör ses över för att möta de förändringar som skett sedan policy beslutades och då framför allt inom lagstiftningsområdet såsom kommunallag, EU-lagstiftning och konkurrenslagstiftning.

Motionärens förslag om översyn av nuvarande borgenspolicy avseende statsstödsreglerna stöder därmed en revidering av nuvarande borgenspolicy.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att motionen ska anses besvarad.

Bakgrund

Vid kommunfullmäktiges sammanträde 2017-06-19 § 72 remitterades rubricerad motion, inlämnad av Carolin Robson m.fl. (MP) till kommunstyrelsen för beredning.

Motionären föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att göra en översyn av kommunens borgenspolicy med anledning av en dom 2017-04-18 i Kammarrätten (mål nr 6345-15). Motionären anser att ett utökat borgensåtagande gentemot en förening kan utgöra ett stöd som

Cecilia von Sydow

omfattas av EU-regler om statsstöd. Det föreligger även risk att kommunens beslut om att utöka en borgensram kan anses selektiv och medföra snedvridning av konkurrensen. Frånvaro av marknadsmässiga villkor kan innebära otillåtet statsstöd och för vilket det krävs anmälningsskyldighet i förväg.

Kommunledningskontorets utredning

Gällande riktlinjer

Gällande riktlinjer för kommunens borgensåtaganden beslutades av kommunfullmäktige 1993-09-20 § 168.

Dessa omfattar i huvudsak följande:

Borgen kan tecknas efter särskild prövning för lån till kommunala företag, och ideella eller ekonomiska föreningar.

Lånen ska avse investeringar för ett ändamål som kan betraktas som en kommunal angelägenhet.

Särskild prövning omfattar ekonomisk bedömning och det kommunala intresset.

Långgivare som äger fast egendom ska säkerhet i form av pantbrev lämnas.

Nya riktlinjer

Kommunledningskontoret har gått igenom ett antal kommuners gällande borgenspolicies. De senast reviderade visar på behovet att komplettera nuvarande regelverk med tillämpliga lagar och förordningar såsom kommunallagen, regler om statsstöd och konkurrenslagen. Domstolsutslag senare år visar på detta.

Nuvarande borgensåtaganden

Kommunens borgensåtaganden per december 2017 uppgår till 115,1 mnkr. Härav utgör Djursholms AB 57,2 mnkr, idrottsföreningar 55 mnkr samt förskolor 2,9 mnkr.

Kommunledningskontorets bedömning är att prövningar av ekonomisk ställning och risktagande är likvärdiga för samtliga borgensärenden. Borgensbeslutet bygger på att amortering och avskrivning ska följa beslutad kredittid för borgenslånet.

Kommunledningskontorets yttrande

Gällande borgenspolicy säkerställer redan idag att varje enskilt borgensåtagande bedöms utifrån särskild prövning med bl a krav på säkerhet och att borgen avser investering som kan betraktas som en kommunal angelägenhet. Kommunledningskontoret bedömer dock att kommunens borgenspolicy bör ses över för att möta de förändringar som

Cecilia von Sydow

skett sedan policyn beslutades och då framför allt inom lagstiftningsområdet såsom kommunallag, EU-lagstiftning och konkurrenslagstiftning. Detta kommer innebära att ett antal förtydliganden görs i nuvarande policy. Som exempel bör regler beträffande statsstöd beaktas vid bedömning av borgen såsom gynnande av enskilt företag, snedvridning av konkurrensen, bedömning av borgensavgift kontra marknadsräntor. I senare års borgensbeslut har avsteg från nuvarande policy gjorts för att möjliggöra uttag av borgensavgift för Djursholms AB.

En borgenspolicy syftar till att stödja beslutsfattare och handläggare i borgensärenden. Kommuninvånare, kreditgivare och andra intressenter ska veta under vilka förutsättningar kommunen kan ingå borgensåtaganden.

Motionärens förslag om översyn av nuvarande borgenspolicy avseende statsstödsreglerna stöder därmed en revidering av nuvarande borgenspolicy.

Åsa Heribertson
KommundirektörBjörn Wallgren
Ekonomichef**Handlingar i ärendet**

1. Tjänsteutlåtande Motion om borgenspolicy
2. Motion om borgenspolicy (MP) 2017-06-19