



Tekniska nämnden

Tjänsteutlåtande avgiftsbelägga infartsparkeringar Danderyds kommun

Ärende

Tekniska kontoret har fått i uppdrag från tekniska nämnden (TN 2019-05-08 § 44) att presentera en utredning gällande avgiftsbeläggning av kommunens infartsparkeringar. I dagsläget är de infartsparkeringsplatser kommunen förfogar över eftertraktade av medborgarna i kommunen och dessa fylls upp tidigt på dagen och omöjliggör för flertalet bilister att parkera nära alternativa färdmedel. En parkeringsavgift anses nödvändig för att förbättra trafiksituationen som råder vid kommunens infartsparkeringar och medföra att fler bilister väljer alternativa färdmedel.

Kommunfullmäktige beslutar om parkeringsavgifter och tekniska nämnden uppmanar kommunfullmäktige att besluta i enighet med nämndens beslut.

Tekniska kontorets förslag till beslut

Tekniska nämnden beslutar föreslå att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige

1. Fastställer parkeringsavgift 5 kr i timmen och maximalt 30 kr per dag mellan klockan kl. 7–16 på vardagar för infartsparkering:
 - Mörby Station,
 - Stocksund, Stockholmsvägen
 - Djursholms Ösby, Valevägen
 - Vendevägen.
2. Kommunens infartsparkering vid Vendevägen ska vara avgiftsbefriad och tillgänglig för samtliga bilister från 1 juli till 31 juli varje år.



Tekniska nämnden beslutar när ovan beslut tagits att:

1. Uppdra åt tekniska kontoret att implementera digital biljetthantering.

Bakgrund

Tekniska nämnden gav tekniska kontoret i uppdrag att se över parkeringsavgifterna i kommunen samt göra en utredning gällande avgiftsbeläggning av infartsparkeringarna i kommunen (TN 2019-05-08 § 44).

Detta ärende syftar till att utreda möjligheten att belägga infartsparkeringarna i Danderyds kommun med en avgift. Översynen av samtliga parkeringsavgifter presenteras senare i en separat utredning.

Danderyds kommun har fyra infartsparkeringar placerade på kvartermark som samtliga är avgiftsbefriade. Totalt rör det sig om 531 platser exklusive de 92 platser som SL förfogar över vid Djursholms Ösby station, Norevägen. SL:s infartsparkering vid Djursholm Ösby är avgiftsbefriad och marken tillhör inte kommunen.

Infartsparkeringar

Mörby Station, Ringen – 60 platser
Stocksund , Stockholmsvägen 2, Villa vi – 36 platser
Djursholms Ösby, Valevägen – 56 platser
Infartsparkering, Vendevägen – 379 platser

TOTALT 531 platser

Tekniska kontorets utredning

Kommunens infartsparkeringar

Kommunens infartsparkeringar är reserverade för Danderyds medborgare mellan klockan 7–16 på vardagar, exkluderat vardagar sommarveckorna. Övrig tid är parkeringarna öppna för samtliga bilister (tid utanför 7-16 på vardagar). Medborgarna i kommunen ansöker om tillstånd för att ställa sig på infartsparkeringarna under dagtid på vardagar.

För infartsparkeringstillstånd gäller följande kriterier:

- att sökande är folkbokförd i kommunen
- att fordonet är registrerat på sökande eller på gift partner/sambo



Johannes Forssman

- att fordonet är svenskregistrerat
- att fordonet inte är avställt eller har användnings- och körförbud.

De med tjänstebil i kommunen kan även ställa sig på parkeringen om de har sökt tillstånd och fått det godkänt.

Reglering av parkering på kvartersmark och allmän platsmark

Kommunen har rätt att begränsa användandet av infartsparkeringarna till en viss trafikantgrupp (i detta fall Danderydsbor) då marken där infartsparkeringarna ligger enligt detaljplan är kvartersmark och utmärkt som parkering. Kvartersmark medför att det är markägaren som avgör vilka parkeringsregler som ska gälla så länge de inte strider mot detaljplanens bestämmelser. Eftersom kommunen är markägare är det kommunen som bestämmer om gällande parkeringsregler (Lag om kontrollavgifter vid olovlig parkering 1984:318. §1)

Skillnad mellan allmän platsmark och kvartersmark

Allmän platsmark (eller gatemark) är gata, väg, park, torg eller annat område som enligt en detaljplan är avsett för ett gemensamt behov. Markens ändamål anges i detaljplan eller områdesbestämmelse.

För allmän plats anges markens ändamål som exempelvis gata/väg och parkering föreskrivs med lokal trafikföreskrift.

Kvartersmark (eller tomtmark) definieras enligt plan- och bygglagen som ”mark som enligt en detaljplan inte ska vara allmän plats eller vattenområde”, exempelvis anges ändamålet parkering. (SKL:s parkeringshandbok 2017, sid 32)

Allmänna regler enligt trafikförordningen, som att man inte får stanna eller parkera så att det kan uppstå fara, gäller oavsett om det är allmän platsmark eller kvartersmark. Kommunen är ansvarig för att reglera parkering på allmän platsmark. På kvartersmark är det markägaren, som kan vara kommunal eller privat, som avgör vilka parkeringsregler som ska gälla utöver de allmänna bestämmelserna.

För vidare juridisk skillnad mellan allmän platsmark och kvartersmark se bifogad bilaga 1.

Skyltning

Bestämmelserna i trafikförordningen och vägmärkesförordningen gäller för kvartersmark. Vid infart till kvartersmark ska det finnas vägmärken som



Johannes Forssman

informerar om vilka parkeringsregler som gäller. Underst ska det finnas en tilläggstavla med namn och telefonnummer till markägaren, dennes ombud eller den som ansvarar för övervakningen. Vid utfart krävs vägmärke som anger att områdets reglering upphör. Om ny reglering tar vid behöver även denna skyltas vid utfart från området. På kvartersmark kan platser reserveras för en viss person, ett visst fordon eller på annat lämpligt sätt. Om endast en viss trafikantgrupp (i detta fall Danderydsbor) får stanna och parkera ska detta framgå av en tilläggsskylt. Felparkeringsavgifter får inte överstiga eller understiga felparkeringsavgifter på andra likvärdiga områden i kommunen.

Avgiftsbelägga infartsparkeringar

Danderyds kommun har under flertalet år subventionerat parkeringsplatserna genom att inte avgiftsbelägga infartsparkeringar i kommunen samtidigt som kommunen har drift- och underhållskostnader. Drift- och underhållskostnaderna omfattar bland annat snöröjning, belägningsunderhåll, sopning, slyröjning och belysning. Snöröjning på parkeringsplatser skiljer sig från gator och vägar då snö i större utsträckning måste bortforslas för att inte begränsa antalet parkeringsplatser.

Avgiftsfria infartsparkeringar har medfört trafikpåverkan i form av fulla parkeringsplatser tidigt på dygnet och många bilister tvingas därför söka ny parkeringsplats på grund av det höga trycket.

För att arrangera trafiken ändamålsenligt är det av vikt att säkerställa att infartsparkeringar används för det ändamål de är avsedda för. Möjlighet att parkera närliggande till alternativa färdmedel. Tekniska kontoret bedömer att en parkeringsavgift fyller ett syfte avseende kontroll av trafikflödet samtidigt som det medför att parkeringen inte används som boendeparkering eller korttidsparkering under dagtid i lika stor utsträckning. En avgift medför troligtvis att bilister utan avsikt att använda sig av långtidsparkering då söker sig till andra parkeringar i kommunen. Det skapas även ett incitament för de med boendeparkering att inte parkera på infartsparkeringarna, utan istället parkera vid bostaden och välja alternativt färdmedel.

Avgifter andra kommuner/närliggande infartsparkeringar

Upplands-Väsby: 20 kronor om dagen.

Sollentuna: 20kr/12 timmar.



Huddinge- Månadsbiljett SL, gratis till 04.00. Utan SL-kort, 10 kronor i timmen och max 40 kronor per dygn.

Upplands-bro- 5 kr /timmen.

Stockholm: Frescativägen/Bergiusvägen, under Roslagsvägen.

Om ankomst sker kl. 05-09 ger 15 kr tid till 24.00. Övrig tid: 20 kr per timme.

Ropsten Gasverksvägen, mitt emot T-bana Ropsten

Taxa: 50 kr/ dygn eller 15 kr/timme. 16 dygn kostar 500 kr.

Föreslagen avgift för Danderyds kommun

Avgiften föreslås fastställas till 5 kronor per timme och högst uppgå till 30 kronor per dag. Föreslagen avgift bör gälla när tillstånd krävs och parkeringarna används i störst utsträckning. Det är mellan kl. 7-16 på vardagar. En lägre avgift bedöms inte medföra en förbättrad trafiksituation.

Lördag, söndag och helgdag bedöms inte avgift vara aktuellt. Vardagar innan kl. 07.00 och efter kl. 16.00 bedöms inte avgift vara aktuellt. Dessa tider används inte parkeringsplatserna i lika stor utsträckning.

Avgiften bör vara lika för samtliga infartsparkeringar i kommunens ägo för att inte bidra till en situation där kommunens medborgare åker mellan infartsparkeringarna för att åka till en billigare infartsparkering. En enhetlig avgift för kommunens infartsparkeringar bedöms medföra att bilisterna åker till den infartsparkering som passar efterkommande färdmedel.

Dagens modell där parkeringen vid Vendevägen öppnas upp sommarveckorna för alla bilister bör fortsätta gälla, dock utan avgift och tiden bör förkortas.

Tekniska kontoret föreslår att kommunens infartsparkeringar ska vara avgiftsbefriade och tillgängliga för samtliga bilister även under tiden kl. 7-16 på vardagar från 1 juli-31 juli varje år. Detta innebär att under ca. 5 veckor om året är parkeringarna inte avgiftsbelagda.

Biljettsystem

Vid implementering av avgiftsbelagd infartsparkering finns det två huvudsakliga alternativ för biljettsystem eller en kombination av dessa.

- Digital biljett och debitering, via app och sms
- Fysisk biljett genom kontant eller kortbetalning genom biljettautomat

Johannes Forssman

- Ovanstående debiteringar parallellt

Digital hantering

Vid implementering av digital biljetthantering och debitering uppkommer ingen kostnad för kommunen. Detta då berörd entreprenör själv placerar ut anvisningsskyltar för betalning. Fördelen med detta system är att det inte medför en kostnad för kommunen och möjliggör snabbare hantering för de som nyttjar parkeringen. Det underlättar även kontroll av parkeringsavgiften då entreprenör kan se i sitt system om bilar har betalat och de behöver då inte eftersöka fysisk biljett. Nackdelen med systemet är att det kan finnas nyttjare av parkeringarna som inte har tillgång till teknologin eller inte förstår den och då kan göra fel. Leverantör av elektroniska system debiterar i regel cirka 3 procent av kalendermånadsintäkten.

Biljettautomater

Vid installation av biljettautomater uppkommer en kostnad, omkring 60 000 kr per automat exklusive underhåll och anläggningskostnad. För till exempel parkeringen vid Vendevägen behövs troligtvis uppemot tre eller fyra automater för att minimera köer. Det uppgår därmed till en sammanlagd summa om 360 000-420 000 kr exklusive anläggningsavgifter och underhåll totalt för alla infartsparkeringarna.

Fördelen med biljettautomater är att alla personer kan använda dessa då de inte kräver teknisk kunskap.

Nackdelen är att de dels medför en kostnad, dels är tidskrävande för bilister samt tidskrävande för parkeringsvakter. Vid de fall det uppstår problem med biljettautomaterna kan bilisterna inte registrera sin tid och riskerar då att bli ålagda en kontrollavgift.

Parallella system

Fördelen med att ha dessa system parallellt är att bilisterna kan välja det system som passar dem. Fel i ett system hindrar inte bilisterna att betala avgift då det finns två varianter för betalning.

Nackdelen att det blir tidskrävande för parkeringsvakterna med två system och därmed även kostnadsdrivande för kommunen.



Slutsats

Tekniska kontoret bedömer att fördelarna med ett digitalt system överväger nackdelarna och är bäst lämpat för debitering och kontroll av parkeringsavgifter. Ett digitalt system bör både involvera möjlighet att betala via en app och via sms. Detta för att underlätta för användare som inte känner sig bekväma med teknologin för en specifik app, samt att det inte bör vara tvingande att ladda ner programvara från en extern aktör.

Kontrollavgifter

Regler för övervakning på kvartersmark framgår av lag (1984:318) om kontrollavgift vid olovlig parkering. Kontrollavgift får inte tas ut om överträdelsen omfattas av förordnande enligt lag om felparkeringsavgift eller är belagd med straff enligt annan författning än brottsbalken (1962:200). Kontrollavgift tas i enlighet med kommunens övriga kontrollavgifter för överträdelse av parkeringsföreskrifter.

Avgiftsintäkter

Det är svårt att innan införande skett bedöma hur stor intäkten kommer att bli. Tekniska kontoret bedömer att det är troligt att infartsparkeringarna kommer ha full beläggning cirka 40 veckor om året. Övriga veckor (jul, sport- och höstlovsveckor osv) är beläggnings svårberäknad. Tekniska kontoret kommer noga följa utvecklingen över tid.

Intäkter vid full beläggning under samtliga 40 veckor

Dag	Vecka	Totalt
15 930 kr	79 650 kr	3 186 000 kr

Räkneexemplet bör ses ur antagandet att samtliga platser upptas av bilister som betalar full dagavgift, 30 kr om dagen. Därtill har kommunen kostnader för debiteringssystem och övervakning utöver de drift- och underhållskostnader som föreligger.

Intäkterna är en konsekvens av behovet att avgiftsbelägga infartsparkeringarna för att förbättra trafiksituationen. Föreslagen avgift bedöms medföra att trycket på parkeringsplatser minskar och fler bilister kan använda infartsparkeringarna för att parkera och åka vidare med alternativa färdmedel.



Anna Tengelin Skoog
Teknisk direktör

Lena Rasmusson
Anläggningschef

Handlingar i ärendet

Tjänsteutlåtande avgiftsbelägga kommunens infartsparkeringar daterat
2019-09-09

Bilaga 1. Utdrag ur parkeringshandboken.

Beslut TN 2019-05-08 §44

Karta Infartsparkering - Stockholmsvägen.

Karta Infartsparkering, Vendevägen

Karta Infartsparkering-Mörby Hpl.

Karta Infartsparkering-Valevägen, Djursholms Ösby

Expedieras

Kommunstyrelsen