



Lina Pennlert

Kommunstyrelsen

Avveckling och överlåtelse av Svalnässkolan

Ärendet

Utbildningsnämnden har den 5 februari 2020 (§ 3) beslutat föreslå kommunfullmäktige att avveckla den kommunala skolverksamheten i Svalnässkolan från och med höstterminen 2021 och att kommunen ska verka för att överlåta den kommunala skolverksamheten vid Svalnässkolan till en fristående skolaktör (verksamhetsöverlåtelse) från och med höstterminen 2021. Verksamhetsöverlåtelsen ska ske under förutsättningen att det totala antalet skolplatser i Djursholm minskas.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att den kommunalt bedrivna skolverksamheten vid Svalnässkolan ska upphöra från och med höstterminen 2021 och uppdrar till utbildningsnämnden att verkställa detta beslut.
2. Kommunfullmäktige uppdrar till utbildningsnämnden att i enlighet med kommunledningskontorets tjänsteutlåtande 11 februari 2020 genomföra de åtgärder som behövs för att en fristående aktör ska kunna tillträda som skolhuvudman för skolverksamheten vid Svalnässkolan från och med höstterminen 2021 under förutsättning att det totala antalet skolplatser i Djursholm minskar. Åtgärderna ska verkställas senast den 30 juni 2020.

Bakgrund

Kommunstyrelsens arbetsutskott remitterade ärendet om avveckling av den kommunala skolverksamheten i Svalnässkolan den 16 december 2019 (§ 71) till utbildningsnämnden, att utifrån dess uppdrag, utreda och ta ställning till avveckling av Svalnässkolan samt till eventuella alternativa driftsformer av Svalnässkolan, med återrapportering senast den 17 februari 2020.

Utbildningsnämnden skulle särskilt yttra sig över hur Svalnässkolan kan värderas, hur val av eventuell ny huvudman kan ske och huruvida det är möjligt att villkora att befintliga elever får gå kvar i Svalnässkolan om ny huvudman tar över verksamheten.



Lina Pennlert

Bildningsförvaltningens utredning

Bildningsförvaltningens utredning om avveckling och val av eventuell ny huvudman sammanfattas inom ramen för tre alternativ. Utredningen återfinns i sin helhet i bilaga 3.

Alternativa driftsformer av Svalnässkolan

1. Kommunen lägger ned verksamheten

- Kommunfullmäktige fattar beslut om att lägga ned verksamheten vid Svalnässkolan.
- Eleverna gör omval från och med skolåret 2021/2022.
- Lokalens användning hanteras separat från frågan om nedläggning av skolverksamheten.

2. En fristående skolaktör hyr lokalerna och fortsätter bedriva skola efter att kommunen har lagt ned verksamheten

Vare sig att det skulle handla om en ny skolaktör eller en befintlig, som flyttar sin pågående verksamhet eller utökar den, så bör det inte anses som en överlåtelse av kommunens skolverksamhet vid Svalnässkolan om

- kommunen, för att hyra ut lokalerna, inte ställer några krav på att ta emot de elever som idag går på Svalnässkolan,
- kommunen inte ställer några krav på vilka intagningsprinciper som aktören ska tillämpa, om inte alla som vill gå i den skolan kan beredas plats där samt
- det är tydligt på flera sätt att den nya aktören startar upp en ny verksamhet.

Utredningen visar att kommunen kan ställa upp kriterier för vem som får möjlighet att hyra. En utgångspunkt är att hyran är marknadsmässig samt att det bör vara möjligt att göra kommunalekonomiska överväganden.

3. Kommunen överlåter den kommunala skolverksamheten vid Svalnässkolan till en fristående skolaktör (verksamhetsöverlåtelse)

Om kommunen ställer krav på att

- de befintliga eleverna ska erbjudas plats i Svalnässkolans lokaler hos den fristående aktören som tar över hyreskontraktet,
- kommunen ställer krav på att närhetsprincipen ska vara huvudregeln för antagning till skolan samt
- den fristående aktören behåller namnet Svalnässkolan



Datum
2020-02-17

Diarienummer
KS 2019/0403

Lina Pennlert

bedömer förvaltningen att det med hög sannolikhet föreligger en situation där kommunen överlåter sin skolverksamhet till en fristående aktör. Sannolikt räcker det med ett krav på att eleverna ska få gå kvar för att vara i en sådan situation.

För att det inte utifrån 2 kap 8 § andra stycket kommunallagen ska ses som ett *otillåtet individuellt stöd* till en näringsidkare, krävs att överlåtelsen sker till ett marknadspris. Ett sätt att åstadkomma detta är att använda ett anbudsförfarande, där intressenterna konkurrerar på lika villkor och där villkoren är transparenta och lika för alla.

Utifrån denna redovisning har bildningsförvaltningen tagit fram kriterier som anbuderna kan utvärderas utifrån

Kommunledningskontorets utredning

Generella utgångspunkter

Av 11 kap. 1 § kommunallagen (2017:725) framgår att kommuner ska ha en *god ekonomisk hushållning* i sin verksamhet. I 5 § samma kapitel regleras att budgeten ska upprättas så att intäkterna överstiger kostnaderna.

Bedömning

Den genomförda skolutredningen (bilaga 8) visar att antalet platser i grundskolan i kommundelen Djursholm redan idag överstiger efterfrågan och att efterfrågan inom överskådlig tid kommer att fortsätta minska.

Utifrån detta är utbildningsnämndens bedömning att kommunen bör lägga ned skolverksamheten vid Svalnässkolan från och med höstterminen 2021 följdriktig.

Av utbildningsnämndens yttrande framgår även ett uttalat önskemål från vårdnadshavare till de befintliga eleverna att de ska få fortsätta i Svalnässkolan. För att det önskemålet ska kunna tillgodogöras behöver en ny aktörs tillträde regleras genom en överlåtelse av skolverksamheten vid Svalnässkolan, inklusive hyra av skolans lokaler.

Bildningsförvaltningen har i sitt tjänsteutlåtande redogjort för de juridiska frågorna som en sådan överlåtelse väcker. Med beaktande av beskrivna förutsättningar föreslår kommunledningskontoret att utbildningsnämnden får i uppdrag att genomföra de åtgärder som behövs för att överlåta den kommunala skolverksamheten vid Svalnässkolan till en fristående aktör som kan överta verksamheten från och med höstterminen 2021.

Kommunledningskontoret instämmer i utbildningsnämndens bedömning att överlåtelsen inte får motverka kommunens avsikt att minska antalet skolplatser i Djursholm vilket därför bör komma till uttryck i fullmäktiges beslut.

Som underlag för anbudsförfarandet bör två typer av kriterier användas. Den ena är ska-krav som anbudsgivaren måste acceptera och den andra är krav som



Lina Pennlert

utvärderas. Rimliga ska-krav för att uppnå det kommunen vill möjliggöra genom att överlåta verksamheten omfattar följande.

- Anbudsgivaren har förutsättningar att kunna få tillstånd att bedriva skolverksamhet i åk F-3 i Danderyds kommun från och med höstterminen 2021
- Hyresavtalet avseende Svalnässkolan ska börja gälla inför höstterminen 2021
- En i anbudsupplägget angiven hyresnivå
- Hyresavtalet innehåller villkor om att anbudsgivaren ska tillämpa närhetsprincipen vid urval av elever till skolan.

Anbudet ska sedan värderas och kommunen bör använda ett viktat förfarande vid utvärderingen av anbudet. Som utvärderingsunderlag ser kommunledningskontoret att det är rimligt att göra värderingen utifrån följande.

- Pris för verksamheten Svalnässkolan
- Urval för intagning
- Rätt för elever att gå kvar på Svalnässkolan

Som en fristående sammantagen bedömning bör kommunen förbehålla sig att pröva vilket anbud som kommunalekonomiskt är mest fördelaktigt. En del i denna prövning blir då också att, även om verksamheten vid Svalnässkolan fortsätter med ny huvudman så ska det totala antalet skolplatser i Djursholm minska.

Ekonomiska konsekvenser

Givet föreslagna kriterier bedömer kommunledningskontoret att beslut om avveckling av den kommunala skolverksamheten vid Svalnässkolan från och med höstterminen 2021 bidrar till att förebygga underskott i kommunens skolverksamhet. Genom att överlåta verksamheten får kommunen en fortsatt löpnade hyresintäkt för Svalnässkolans lokaler.

Johan Lindberg
Tf kommundirektör



Lina Pennlert

Handlingar i ärendet:

1. Tjänsteutlåtande, Avveckling och överlåtelse av Svalnässkolan
2. Beslut, utbildningsnämnden 2020-02-05 § 3 (UN 2020/0039)
3. Tjänsteutlåtande från bildningsförvaltningen, daterat 2020-01-27 (UN 2020/0039)
4. Beslut, kommunstyrelsens arbetsutskott 2019-12-16 § 71
5. Tjänsteutlåtande, daterat 2019-12-05
6. Beslut, kommunstyrelsens produktionsutskott 2019-11-12 § 69 (PU 2019/194)
7. Tjänsteutlåtande från bildningsförvaltningen, daterat 2019-11-06 (PU 2019/194)
8. Skolutredning från bildningsförvaltningen, daterad 2019-09-17 (PU 2019/194)

Expedieras

Utbildningsnämnden