

Björn Wallgren

Kommunstyrelsen

Antagande av policy för inköp, upphandling och avrop i Danderyds kommun

Ärende

Kommunens styrdokument för upphandling har inte ändrats sedan 2010 varför behov av en översyn är aktuell.

Översynen har utgjort en del i arbetet med att reformera kommunens ekonomistyrning. En utgångspunkt är de rekommendationer som Ernst & Young AB (EY) lämnade i sin granskning från 2019 avseende sex områden. Ett av dessa områden gäller centrala styrande dokument.

Ärendet innebär att gällande styrdokument för upphandling upphävs och att ny policy för inköp, upphandling och avrop antas. Den nya policyn innebär i princip två större förtydliganden. Det är främst förtydliganden kring avtalsuppföljning samt roller, mandat och ansvar.

Riktlinjer för upphandling i Danderyds kommun upphävs och ersätts av anvisningar och rutiner för inköp, upphandling och avrop som kommunledningskontoret ansvarar för att utfärda.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktige antar föreslagen policy för inköp, upphandling och avrop.
2. Kommunfullmäktige upphäver gällande styrdokument för upphandling i Danderyds kommun, daterat 2010-07-13.
3. Kommunfullmäktige upphäver riktlinjer för upphandling i Danderyds kommun, reviderade av kommunstyrelsen den 29 september 2014 (§ 107).

Björn Wallgren

Bakgrund

Kommunledningskontoret har tagit fram ett förslag till ny policy för inköp, upphandling och avrop. Kommunens reglering av upphandlingsprocessen har inte ändrats sedan 2010 varför behov av en översyn är aktuell.

Kommunledningskontoret har lett en översyn av policyn och arbetet har genomförts i samarbete med samtliga förvaltningar.

Översynen är en del i arbetet med att reformera kommunens ekonomistyrning. En utgångspunkt är de rekommendationer som Ernst & Young AB (EY) lämnade i sin granskning från 2019 avseende sex områden. Ett av dessa områden gäller centrala styrande dokument.

Kommunledningskontorets utredning

Föreliggande ärende innebär att en policy antas för att reglera samtliga nämnders process för upphandling. Den föreslagna policyn innebär i princip två större förtydliganden, dels avtalsuppföljning, dels roller, mandat och ansvar.

Syftet med policyn är att kommunens upphandling ska utgå från kommunens behov och mål för att effektivt utnyttja tillgängliga resurser vid inköp av varor, tjänster och byggtreprenad. Detta ska ske enligt gällande lagar och till bästa hushållning med kommunala medel. Vidare ska policyn säkerställa att den leverantör vars anbud är det ekonomiskt mest fördelaktiga för kommunen ska antas. Det betyder det bästa förhållandet mellan pris och kvalitet.

Målet är att kommunen ska göra kostnadseffektiva och kvalitativa upphandlingar och att avrop ska följas upp och leda till avtal av hög kvalitet med professionella och seriösa leverantörer.

Förtydligt avtalsuppföljning

Den föreslagna policyn innebär att avtalsuppföljning ska ske regelbundet och systematiskt. Vid uppföljningen ska både leverantören och väsentliga kvalitetskrav enligt avtalet följas upp. Även avtalstrohet ska följas upp både när det gäller om beställare i kommunen har köpt avtalade varor/tjänster från de leverantörer kommunen har avtal med och till avtalat pris. Vid upphandlingar som omsluter betydande värden, ansvarar kommunledningskontoret för att det upprättas en uppföljningsplan och att den genomförs. Uppföljning av nämndernas övriga avtal ansvarar berörd verksamhet för.

Förtydligt roller, mandat och ansvar

En förändring som föreslås med den nya policyn är att roller, mandat och ansvar har förtydligats för kommunstyrelsen och nämnderna.

Björn Wallgren

Kommunstyrelsen leder och samordnar kommunens verksamhet och har uppsikt över övriga nämnders verksamhet.

Kommunstyrelsen samordnar styrningen för all upphandling inom kommunen genom dess upphandlingsfunktion som, genom att aktivt följa upp upphandlingsprocesserna, har till uppgift att säkerställa att syftet och målet med policyn uppfylls.

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunövergripande avtal.

Kommunledningskontoret ansvarar för att utfärda närmare anvisningar och rutiner genom regler för inköp, upphandling och avrop.

Vad gäller nämnderna ansvarar varje nämnd och respektive kommunalt bolag för sina egna inköpsbehov. Vidare ska beslut om att upphandla fattas på behörig nivå enligt delegationsordning. Nämnderna ansvarar för att tecknade avtal, gällande lagstiftning och att policy efterlevs.

Kommunledningskontorets yttrande

Kommunledningskontoret har tagit fram ett förslag till ny policy för inköp, upphandling och avrop som ersätter befintligt styrdokument för upphandling. Den nya policyn innebär i princip två större förtydliganden. Det är främst förtydliganden kring avtalsuppföljning samt roller, mandat och ansvar.

Riktlinjer för upphandling i Danderyds kommun upphävs och ersätts av anvisningar och rutiner för inköp, upphandling och avrop som kommunledningskontoret ansvarar för att fastställa. Anledningen till att riktlinjerna ersätts med regler är att kommunledningskontoret anser att dessa behöver uppdateras ofta, ibland flera gånger per år. Samtidigt behöver reglerna gå ner i detaljgrad för att verksamheten ska bli behjälpa av dessa samtidigt som kommunledningskontoret behöver detaljstyra. Vidare är nuvarande riktlinjer till stora delar en återupprepning av dåvarande lagstiftning inom upphandlingsområdet. Den lagstiftningen har ändrats och anvisningar och rutiner styrs till stora delar av lagstiftning.

Sammantaget anser kommunledningskontoret att det lämpar sig bättre att kommunen har en policy som sedan kompletteras med anvisningar och rutiner för inköp, upphandling och avrop som kommunledningskontoret utfärdar.

Ekonomiska konsekvenser

Syftet med policyn är att främja ekonomisk hushållning.

Björn Wallgren

Johan Lindberg
KommundirektörBjörn Wallgren
Ekonomichef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Antagande av policy för inköp, upphandling och avrop i Danderyds kommun
2. Föreslagen policy för inköp, upphandling och avrop i Danderyds kommun
3. Gällande riktlinjer för upphandling i Danderyds kommun, daterade 2014-09-29
4. Gällande styrdokument för upphandling i Danderyds kommun, daterat 2010-07-13

Expedieras
Samtliga nämnder