

Riktlinjer

för föreskrifter om förbud att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats

Diarienummer	Senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarig processägare
KS 2021/0209	2021-05-10 § XX	Kommunfullmäktige	Kommundirektören

Dokumentets syfte

Riktlinjerna ska ge vägledning i de fall det föreligger sådan trängsel i det offentliga rummet att kommunen med stöd av 8 kap. 1 § *förordningen om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, begränsningsförordningen*, kan behöva meddela föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats

Dokumentet gäller för

Kommunstyrelsen uppdrag att ta fram underlag för att utfärda föreskrifter med stöd av 8 kap. 1 § begränsningsförordningen och att även kunna besluta om sådana.

Innehållsförteckning

Innehållsförteckning	2
Definitioner	3
Trängsel	3
Konstaterad eller befarad trängsel	3
Prioritera åtgärder för att minska risk för trängsel	3
Åtgärder som bör prövas	3
Prövning av kommunstyrelsens beslutanderätt	3
Föreskrift i avvaktan på beslut av kommunfullmäktige	4
Begränsningar av förbud i tid och rum	4
Kan föreskriften begränsas till att omfatta vissa dagar eller viss del av dygnet	4
Kan föreskriften begränsas till att avse enbart delar av ett annars sammanhängande område	4
Rutin för samverkan med kultur- och fritidsnämnden, tekniska nämnden, Djursholms AB och eventuell enskild fastighetsägare	4
Rutin för samråd med andra myndigheter	4
Genomförande av meddelade föreskrifter	5
Information om meddelade föreskrifter	5
Verkställande åtgärder	5

Definitioner

Trängsel

Med trängsel avses att personer inte kan hålla ett avstånd av minst en och en halv till två meter från personer som de inte delar hushåll med.

Bedömning av om trängsel föreligger görs okulärt. Mätning förutsätts inte för att föreskrifter ska kunna utfärdas.

Konstaterad eller befarad trängsel

Trängsel kan vara konstaterad trängsel eller befarad trängsel.

Konstaterad trängsel innebär att kommunen genom egna eller annan myndighets observationer har gjort bedömningen att trängsel har förelegat vid minst ett eller flera tillfällen.

Befarad trängsel föreligger om kommunen genom egen eller annan myndighets erfarenheter gör bedömningen att det föreligger en hög sannolikhet att trängsel kommer att uppstå om förbud att vistas på en viss plats som omfattas av 8 kap.1 § begränsningsförordningen inte utfärdas.

Prioritera åtgärder för att minska risk för trängsel

Vid befarad eller konstaterad trängsel ska kommunen i möjligaste mån vidta åtgärder som leder till att trängsel inte kommer att uppstå. Om sådana åtgärder inte bedöms ha tillräcklig effekt för trängsel inte ska uppstå eller om kostnaderna bedöms överstiga nyttan av att vidta mindre ingripande åtgärder än att meddela förbud, ska förslag om förbud tas fram direkt.

Åtgärder som bör provas

- Skyltning som visar rätt avstånd
- Riktad information på platser där trängsel kan befaras
- Fysiskt styrande åtgärder
- Information via civilsamhällets organisationer

Prövning av kommunstyrelsens beslutanderätt

I 5 kap. 1 § kommunallagen anges att kommunfullmäktige ska fatta beslut i ärenden av principiell vikt eller annars av större omfattning. En föreskrift som innebär att det är förbjudet för allmänheten att vistas inom ett område ska i följande fall beslutas av kommunfullmäktige.

- Föreskriften behöver gälla utan tidsbegränsning.
- Föreskriften omfattar ett område med stora rekreativa värden.
- Föreskriften omfattar ett stort område eller flera sammanhängande områden.
- Föreskriften kommer att avse ett område nära ett område där föreskrift redan har meddelats.

Kommunstyrelsen ska i ärende med förslag om att föreskrift ska meddelas, redovisa avvägningarna avseende om beslut ska fattas av kommunfullmäktige eller kan fattas av kommunstyrelsen.

Föreskrift i avvaktan på beslut av kommunfullmäktige

Om beslutet om en föreskrift är av principiell betydelse eller annars av större vikt kan kommunstyrelsen, om det är brådskande att beslut om föreskriften fattas, meddela föreskriften i avvaktan på kommunfullmäktiges beslut. Föreskriften som kommunstyrelsen meddelar ska då utformas så att den upphör att gälla när kommunfullmäktiges beslut om föreskriftens fortsatta giltighet har justerats och justeringen har tillkännagetts på kommunen webbaserade anslagstavla.

Begränsningar av förbud i tid och rum

Om ärende inleds för att ta fram förslag om att en föreskrift med förbud ska meddelas ska följande begränsningar i förbudet övervägas.

Kan föreskriften begränsas till att omfatta vissa dagar eller viss del av dygnet

Trängsel kan uppstå vissa dagar, vissa tider vissa dagar eller vissa delar av varje dag. I ärende om att meddela en föreskrift med förbud ska noga övervägas att föreskriften avgränsas tidsmässigt så att begränsningen blir så liten som möjligt men ändå uppnår sitt syfte.

Kan föreskriften begränsas till att avse enbart delar av ett annars sammanhängande område

Om ett område som kan omfattas av föreskrifter med förbud att vistas där kan avgränsas så att trängsel kan förhindras genom att förbudet avser endast delar av området, ska det prövas.

Rutin för samverkan med kultur- och fritidsnämnden, tekniska nämnden, Djursholms AB och eventuell enskild fastighetsägare

Kommunfullmäktige konstaterar att skötselansvaret för områden som kan omfattas av föreskrifter som förbjuder allmänheten att vistas på dem enligt reglemente åligger kultur- och fritidsnämnden och tekniska nämnden. Även mark som inom kommunkoncernen ägs av Djursholms AB kan bli aktuell.

Kommunstyrelsen ska se till att det tas fram en rutin för samverkan med dessa.

För det fall beslut att meddela föreskrifter med förbud omfattar mark där fastighetsägaren är enskild ska samråd ske med denna.

Rutin för samråd med andra myndigheter

I enlighet med 13 § lagen om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 ska samråd ske Folkhälsomyndigheten

och smittskyddsläkaren innan beslut om att meddela föreskrifter med förbud fattas. Kommunstyrelsen bör därutöver samråda även med Polismyndigheten och annan myndighet som kan ha verksamhet som berörs av beslutet.

Om möjligt bör samråd ske med kommuner i närområdet för att söka förebygga att föreskrifter med förbud får en förflyttningseffekt som kan medföra trängsel på annan plats.

Genomförande av meddelade föreskrifter

Kommunfullmäktige noterar att det av reglementena för kultur- och fritidsnämnden och tekniska nämnden följer att nämnderna ansvarar för genomförande av beslutade föreskrifter.

Information om meddelade föreskrifter

Enligt 8 kap. 13 § kommunallagen ska kommunala föreskrifter kungöras genom att det på kommunens eller regionens anslagstavla tillkännages att protokollet för de beslutade föreskrifterna har justerats. Gällande föreskrifter ska finnas tillgängliga för allmänheten på kommunens webbplats.

När föreskrift har meddelats med stöd av 8 kap. 1 § begränsningsföreskriften bör föreskriften, utöver vad som anges i kommunallagen, som minst kommuniceras på följande sätt.

- Skyltning på den aktuella platsen
- Information på kommunens hemsida www.danderyd.se och sociala media
- Pressmeddelande

Om det är möjligt ska meddelande till allmänheten via Sveriges Radion P4 Stockholm, krisinformation.se och information via elektronisk skyltning i kollektivtrafiken övervägas.

Beslutet att meddela föreskrifter ska skickas till Folkhälsomyndigheten, smittskyddsläkaren, Polismyndigheten och annan myndighet som kan beröras av beslutet. Detsamma gäller om föreskriften avser mark som innehas av annan enskild fastighetsägare än Djursholms AB.

Kommunstyrelsen ansvarar för att ett beslut att meddela föreskrifter kommuniceras.

Verkställande åtgärder

När en föreskrift med förbud har beslutats ska kommunstyrelsen tillse att förbudet skyltas tydligt på den aktuella platsen ske.

Kommunfullmäktige konstaterar att det av reglementena följer att skötselansvarig nämnd kan besluta om åtgärder som i övrigt kan behövas.

Det är Polismyndigheten som ansvarar för efterlevnaden av ett meddelat förbud. Kommunstyrelsen ska ha rutiner för kommunikation med Polismyndigheten vid misstanke om överträdelse av förbudet.
