

Helena Meier

Kommunstyrelsen

## **Antagande av riktlinjer för föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats**

### **Ärende**

Kommunerna har med stöd av pandemilagen och begränsningsförordningen fått mandat att meddela föreskrifter med förbud för allmänheten att vistas i en park, på en badplats eller liknande i det offentliga rummet. Ett förbud får utfärdas om det behövs för att i syfte att begränsa smittspridningen minska trängsel på ett sådant område. Kommunfullmäktige har delegerat till kommunstyrelsen att meddela föreskrifter.

Kommunledningskontoret har på kommunstyrelsens uppdrag tagit fram riktlinjer för kommunens arbete med att ta fram föreskrifter. Riktlinjerna omfattar 1) vikten av att i varje enskilt fall pröva om ett förbud är av så principiell beskaffenhet eller annars av större vikt så att bara fullmäktige kan besluta, 2) definition av trängsel, 3) vikten av förebyggande åtgärder, 4) användning av begränsningar i rum och tid och 5) behovet av en rutin för att samverka med Djursholms AB om bolaget äger marken och de nämnder som har skötselansvar för det offentliga rummet.

Kommunledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige antar riktlinjerna som stöd för kommunstyrelsen.

### **Kommunledningskontorets förslag till beslut**

#### **Kommunstyrelsens beslut**

Kommunstyrelsen uppdrar till kommunledningskontoret att efter samråd med berörda förvaltningar fastställa en rutin för samverkan med kultur- och fritidsnämnden, tekniska nämnden och Djursholms AB i ärenden där förslag om att meddela förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats förbereds.

#### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige antar föreslaget styrdokument ”Riktlinjer för föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats”.

Helena Meier

## Bakgrund

Det finns idag lagstiftning som ger kommunen rätt att i syfte att minska risken för trängsel meddela föreskrifter som innebär förbud för allmänheten att vistas på vissa platser i det offentliga rummet. Det är

- lagen om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Lagen kallas av Regeringskansliet covid-19-lagen men av alla för *pandemilagen*<sup>1</sup> och
- *begränsningsförordningen* som är utfärdad med stöd av pandemilagen<sup>2</sup>.

Pandemilagen ger regeringen möjligheten att ge kommunerna rätten att meddela föreskrifter.

Begränsningsförordningen är regeringens beslut att faktiskt ge kommunerna rätten.

Begränsningsförordningen anger att det är ”kommunen” som får meddela föreskrifterna. Den skrivningen innebär att kommunfullmäktige måste besluta om kommunstyrelsen eller någon annan nämnd ska få meddela föreskrifterna, annars kan bara kommunfullmäktige självt göra det. Kommunfullmäktige fördelade beslutanderätten till kommunstyrelsen vid sitt sammanträde den 22 mars 2021(42)<sup>3</sup>.

Kommunstyrelsen gav den 8 mars 2021 (§ 48) kommunledningskontoret i uppdrag att till kommunstyrelsens sammanträde den 26 april 2021 ta fram förslag till riktlinjer för i vilka fall föreskrifter med stöd av 8 kap. 1 § begränsningsförordningen kan beslutas. Kontoret fick också i uppdrag att ta fram erforderliga rutiner som för att ta till vara kultur- och fritidsnämndens och tekniska nämndens kunskaper som driftsansvariga nämnder och att Djursholm AB:s informeras. Djursholms AB äger vattennära mark och allmän platsmark som kan komma att omfattas av föreskrifter, om sådana kommer att behövas.

## Kommunledningskontorets utredning

Kommunledningskontoret har tillsammans med tekniska kontoret, bildningsförvaltningen och miljö- och stadsbyggnadskontoret arbetat fram ett förslag till riktlinjer, som också ställer krav på rutiner. Kontoret föreslår att

---

<sup>1</sup> Lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19

<sup>2</sup> Förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19

<sup>3</sup> KS 2021/0152

Helena Meier

riktlinjerna ska antas av kommunfullmäktige som stöd för den beslutanderätt som har fördelats till kommunstyrelsen.

Förslaget omfattar följande.

#### **Definition av "trängsel", "befarad trängsel" och "konstaterad trängsel"**

Förslaget är att som trängsel räknas att det inte går att hålla ett avstånd på en och en halv till två meter från person man inte delar hushåll med. Befarad trängsel används för områden där förvaltningarna erfarenhetsmässigt kan säga att det ofta är trångt mellan dem som vistas i området. Konstaterad trängsel är när en okulär räkning leder till slutsatsen att trängsel föreligger.

#### **Uppmaning att pröva trängselförebyggande åtgärder och beskrivning av vad det skulle kunna vara**

Det kan handla både om information och om fysiska åtgärder på platsen som hjälper enskilda att hålla avstånd.

Riktad information kan gå ut via kommunens verksamheter och civilsamhällets aktörer som föreningar och föräldravandrare.

#### **Kommunstyrelsen ska pröva sin beslutanderätt**

Ett beslut om vistelseförbud kan vara så ingripande att enbart kommunfullmäktige kan fatta det utifrån reglerna om fullmäktiges exklusiva beslutanderätt i 5 kap. 1 § kommunallagen. Kommunstyrelsen ska därför redovisa sin bedömning om den kan ta beslutet eller om förslag om vistelseförbud ska läggas fram för fullmäktiges prövning.

#### **Pröva om vistelseförbudet kan begränsas i tid och rum**

För att minska den inskränkande effekten behöver kommunstyrelsen pröva om förbudet kan begränsas till vissa klockslag eller vissa dagar samt om området kan begränsas så att det inte träffar delar där risken för trängsel är mindre. Exempelvis kan det vara så att en hel park eller en hel badplats inte behöver omfattas av vistelseförbudet.

Utifrån ett resonemang om "värsta scenario" kan man kunna få fram de dagar och tider då risk för trängsel är som störst. Många av de platser där trängsel kan antas uppstå är kopplade till om det är fint väder och badtemperatur.

#### **Rutiner för interna och externa samråd**

Samråd behövs med skötselansvariga nämnder och Djursholms AB, som äger mark som skulle kunna omfattas av vistelseförbud. För det fall det skulle bli fråga om mark som ägs av någon enskild behöver samråd ske med denna. Det behövs rutiner för dessa samråd. Rutinerna behöver inte beslutas av kommunstyrelsen, utan dessa tas fram av kommunledningskontoret.

Helena Meier

I pandemilagen finns bestämmelser om samråd med Folkhälsomyndigheten och smittskyddsläkaren innan vistelseförbud beslutas. Samråd kan därutöver också behövas med Polismyndigheten och eventuella andra statlig myndigheter som har en verksamhet som kan beröras.

**Genomförande av beslutade föreskrifter**

Om vistelseförbud beslutas är det viktigt att förbudet kommuniceras. Kommunikationsansvaret bör ligga på kommunstyrelsen som beslutsfattare men utifrån det ansvar skötsel nämnderna har kan även de, i enlighet med vad som följer av deras reglementen, behöva vidta åtgärder.

**Kommunledningskontorets yttrande**

Kommunledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen antar styrdokumentet ”Riktlinjer för föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats”.

**Ekonomiska konsekvenser**

Riktlinjerna i sig har inte några ekonomiska konsekvenser annat än att kommunens resurser tillvaratas så bra som möjligt.

Johan Lindberg  
KommundirektörJohan Nordenmark  
Administrativ chef

## Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Antagande av riktlinjer för föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats
2. Förslag till styrdokumentet ”Riktlinjer för föreskrifter om förbud mot att vistas i en park, på en badplats eller på någon annan liknande särskilt angiven plats”

Expedieras  
Djursholms AB  
Kultur- och fritidsnämnden  
Tekniska nämnden