

Helena Meier

Kommunstyrelsen

Svar på motion från Siv Sahlström (C) m fl om att göra en tydligare skillnad i ärendehandläggningen mellan formella beslut och verkställighetsåtgärder

Ärende

Siv Sahlström med flera (C) lyfter i motionen förslag som syftar till att säkerställa förtroendet för såväl de demokratiska beslutsprocesserna som förtroendevalda och tjänstemannaorganisationen. Kärnan i förslagen rör gränsen mellan formella beslut och verkställighetsåtgärder och om vem som på delegation ska fatta beslut i förtroendekänsliga ärenden.

Kommunledningskontoret lyfter fram SOU 2015:24, En kommunallag för framtiden, där den statliga utredningen kommit fram till att den exakta gränsen mellan delegering och ren verkställighet inte är självklar. Kontoret konstaterar att kommunstyrelsen i sin nyligen antagna delegationsordning har gjort en stödjande beskrivning av vad som är beslut och vad som är verkställighet och därmed också sett över vad som är delegerat till vilken funktion.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

I ärenden som utgör beredning av motioner lägger kommunstyrelsens ordförande förslag till beslut.

Förslagen i motionen

Siv Sahlström med flera (C) har i motionen lagt förslag med innebörden att kommunfullmäktige ska uppdra till kommunstyrelsen att säkerställa gränsen mellan åtgärder som kräver formella beslut och åtgärder som utgör verkställighet, särskilt vad gäller ärenden där beslut eller åtgärder skulle kunna påverka förtroendet för den kommunala verksamheten. I uppdraget ska ingå att pröva om delegerade beslutanderätter ligger på ”rätt nivå” i ärenden som skulle kunna rubba medborgarnas förtroende för den demokratiska processen.

Kommunledningskontorets utredning

Kommunledningskontoret delar motionärernas bedömning att det är viktigt att det som ska vara formella beslut hanteras på det sättet och beslutas av

Helena Meier

ansvarig nämnd eller en utpekad delegat i enighet med vad som går att delegera enligt 6 kap. 38 § kommunallagen. Det är också viktigt att besluten tydligt dokumenteras så att det blir enkelt för den som vill överklaga att göra det enligt de regler som gäller för den aktuella typen av beslut. Samtidigt är det viktigt att inte förvandla verkställande åtgärder och faktiskt handlande till något som ska kräva formella beslut. Det skulle sänka effektiviteten i den kommunala verksamheten och skapa byråkrati utan att i sig bidra till att skapa förtroende för den kommunala verksamheten.

I SOU 2015:24, En kommunallag för framtiden¹, redovisade den utredning som kallade sig ”Utredningen om en kommunallag för framtiden” synsätt på vad som är formella beslut, verkställighet och faktiskt handlande. Man kan konstatera att utredningen inte föranledde något förslag om att i en ny kommunallag definiera de olika begreppen. Den mest påtagliga slutsatsen i SOUn är att ”(v)ar den exakta gränsen går mellan delegering och ren verkställighet är inte självklar”².

Kommunledningskontoret konstaterar att kommunstyrelsen i sin delegationsordning har gjort en beskrivning av beslut respektive verkställighet. Delegationsordningen antogs den 8 februari 2021 (§ 25)³ vilket innebär att kommunstyrelsen nyligen har sett över vad som ska vara delegerat till olika funktioner.

Som kommunledningskontoret ser det, är det en ständigt aktuell fråga, att säkerställa såväl att beslut som ska fattas också fattas, som att verksamheten bedrivs effektivt. Kommunmedlemmarnas möjlighet att begära en prövning av att kommunens beslut inte strider mot lag och att beslutsfattandet går rätt till är viktig. Mot bakgrund av att en statlig utredning nyligen kommit fram till att gränsen inte går att definiera, ser kontoret dock inte att Danderyds kommun för egen del bör definiera en egen gräns som riskerar att det blir fel åt någotdera hållet.

Ekonomiska konsekvenser

Om kommunfullmäktige skulle besluta om utredningar utifrån förslagen i motionen så hanteras kostnaderna för det inom kommunstyrelsens driftsbudget.

Johan Lindberg
KommundirektörJohan Nordenmark
Administrativ chef

¹ <https://www.regeringen.se/rattsliga-dokument/statens-offentliga-utredningar/2015/03/sou-201524/>, avsnitt 7.4

² SOU 2015:24 s. 253

³ Dnr KS 2020/0366



Helena Meier

Handlingar i ärendet

1. Svar på motion från Siv Sahlström (C) m fl om att göra en tydligare skillnad i ärendehandläggningen mellan formella beslut och verkställighetsåtgärder
2. Kommunstyrelsens ordförandes förslag till beslut
3. Motionen