

Christoffer Andersson
Regina Holm

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Antagande av förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön i Danderyds kommun

Ärende

Kommunfullmäktige beslutade den 13 december 2021 (§ 161) att uppdra åt miljö- och hälsoskyddsnämnden att ta fram ett förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Nämnden ska lämna slutligt förslag till kommunstyrelsen senast den 15 oktober 2022.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 19 april 2022 (§ 26) att remittera ett förslag till reviderade föreskrifter till tekniska nämnden, fastighetsnämnden och kultur- och fritidsnämnden. Miljö- och stadsbyggnadskontoret har efter genomgång av inkomna yttranden reviderat förslaget, och föreslår nu bland annat att eldning av trädgårdsavfall förbjuds under en större del av året.

Kontorets förslag är att nämnden föreslår kommunfullmäktige att anta de föreslagna reviderade föreskrifterna.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige antar föreslagen revidering av lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön i Danderyds kommun.

Bakgrund

Den 22 oktober 2001 (§ 171) antog kommunfullmäktige de nu gällande lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Frågan om eldning av trädgårdsavfall ingick i det ursprungliga förslaget till föreskrifterna men undantogs i kommunfullmäktiges beslut, varför den bestämmelsen inte har fastställts. Motiveringen till att bestämmelsen om eldning av trädgårdsavfall undantogs var att frågan då reglerades i renhållningsordningen.

Christoffer Andersson
Regina Holm

Den 4 februari 2008 (§ 3) beslutade kommunfullmäktige om ett tillägg i föreskrifterna. Tillägget innebar att tillstånd krävs av kommunen för installation av bergvärmepump i Danderyds kommun. Bestämmelsen trädde i kraft 1 maj 2012.

Den 22 februari 2021 (§ 35) väckte Siv Sahlström (C) m fl en motion om att revidera Danderyds kommuns lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Kommunfullmäktige beslutade 13 december 2021 (§ 161) att bifalla motionen genom att uppdra åt miljö- och hälsoskyddsnämnden att ta fram ett förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Vidare beslutade kommunfullmäktige att frågan om lämplig reglering av eldning av trädgårdsavfall ska särskilt beaktas och att miljö- och hälsoskyddsnämnden ska remittera förslaget till berörda nämnder.

Den 19 april 2022 (§ 26) beslutade miljö- och hälsoskyddsnämnden att remittera ett förslag till reviderade föreskrifter till tekniska nämnden, fastighetsnämnden och kultur- och fritidsnämnden.

Yttranden

Yttranden över förslaget har inkommit från tekniska nämnden och fastighetsnämnden.

Fastighetsnämnden har inget att erinra mot förslaget.

Tekniska nämndens yttrande kan sammanfattas enligt följande:

Nämnden invänder mot användningen av begreppet ”hushållsavfall” i §§ 8 och 10. Benämningen hushållsavfall finns inte längre som definition i svensk lagstiftning. Tekniska nämnden är av uppfattningen att det vore olyckligt att en nyreviderad föreskrift använder detta begrepp. Nämnden anser att miljö- och hälsoskyddsnämnden torde vara den bästa instansen att klargöra vilken typ av avfall som avses.

Nämnden framför även synpunkter gällande förslaget att eldning av trädgårdsavfall endast ska vara förbjudet 1 maj till och med 30 september. Nämnden beskriver det breda utbud av tjänster som kommunen erbjuder för att hantera trädgårdsavfall på ett miljöriktigt sätt, exempelvis genom hämtning av trädgårdsavfall, mobila återvinningscentraler och fasta återvinningscentraler. Tekniska nämnden är även kritisk mot att eldning föreslås vara tillåtet under den fuktigare tiden på året.

Nämnden påpekar även att eldning av trädgårdsavfall har skett på kommunens mark, utanför den privata tomtgränsen, vilket nämnden ser är värt att poängtera inte är tillåtet. Sådan eldning har exempelvis skett i Gränsgårdets grönområde.

Christoffer Andersson
Regina Holm

Miljö- och stadsbyggnadskontorets utredning

Miljö- och stadsbyggnadskontoret har upprättat ett förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Nedan sammanfattas vilka ändringar som gjorts sedan förslaget varit ute på remiss. Därefter redovisas samtliga bestämmelser som föreslås ingå i de reviderade föreskrifterna, hur de förhåller sig till gällande bestämmelser, vilken rättslig grund bestämmelserna har samt motivering.

Sammanfattning av ändringar efter remissomgång

Bestämmelserna i §§ 8 och 10 har ändrats avseende användandet av begreppet *hushållsavfall*. Begreppet har bytts ut mot *kommunalt avfall*. Bestämmelsen i 10 § har även ändrats avseende tidsperioden då eldning föreslås vara tillåtet. Ett förtydligande gällande skyldigheten att kontrollera om eldningsförbud enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor råder har också införts i bestämmelsen.

Bestämmelserna i §§ 2, 3, 6, 7, 14 och 15 har reviderats genom att namnet miljö- och hälsoskyddsnämnden har ersatts av miljö- och stadsbyggnadsnämnden. Kommunfullmäktige beslutade den 30 maj 2022 (§ 77) att inrätta en ny nämndorganisation från och med den 1 januari 2023. Beslutet innebär bland annat en ny miljö- och stadsbyggnadsnämnd samt nedläggning av nuvarande miljö- och hälsoskyddsnämnd. Eftersom föreskrifterna kommer träda i kraft tidigast 2023 bedöms det lämpligt att den nya nämndens namn används i bestämmelserna.

Bestämmelserna i §§ 1, 4, 5, 9 och 11-13 har inte reviderats sedan förslaget remitterades.

En ny bestämmelse, § 16, har införts. Bestämmelsen gäller intervall för översyn av föreskrifterna. Kommunfullmäktige beslutade 30 maj 2022 (§ 87) att anta *Riktlinjer för kommungemensamma styrande och stödjande dokument*. Av riktlinjen framgår att för varje styrande och stödjande dokument ska ett intervall för översyn av dokument anges. Förslaget intervall för översyn är en gång per mandatperiod.

Inledande bestämmelser

1 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
Utöver bestämmelserna i miljöbalken (1998:808) och förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd gäller följande lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.	Utöver bestämmelserna i miljöbalken (1998:808), och förordningen (1998:899) miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd gäller följande föreskrifter.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Christoffer Andersson
Regina Holm

Lagrum: Kommuner kan med stöd av 9 kap. 7-8 §§ och 10-13 §§ miljöbalken samt 13, 17, 39-40 och 42-44 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd meddela lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

Avloppsanordning

2 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
<p>Det krävs tillstånd av miljö- och hälsoskydds nämnden för att inrätta annan avloppsanordning än som avses i 13 § första stycket förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, exempelvis avloppsanordningar för bad-, disk- och tvättavloppsvatten, inom kommunens öar. Se karta bilaga 1.</p> <p>Tillstånd enligt dessa bestämmelser krävs inte för avloppsanordning som kräver tillstånd enligt 5 § eller anmälan enligt 21 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd eller om avloppsanordningen är avsedd att föra avloppsvatten till enbart en allmän avloppsanläggning</p>	<p>Enligt 13 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs det tillstånd av miljö- och stadsbyggnadsnämnden för att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. inrätta en avloppsanordning som en eller flera vattentoaletter ska anslutas till, eller 2. ansluta en vattentoalett till en befintlig avloppsanordning <p>Enligt dessa föreskrifter krävs dessutom tillstånd av miljö- och stadsbyggnadsnämnden för att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. inrätta annan avloppsanordning än som anges i punkt 1-2 inom kommunens öar, exempelvis avloppsanordningar för bad-, disk- och tvättavloppsvatten (se karta, bilaga 1). <p>Enligt 13 och 14 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs anmälan till miljö- och stadsbyggnadsnämnden för att:</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. inrätta en annan avloppsanordning än som anges i punkterna 1-3 5. ändra en avloppsanordning, om åtgärden kan medföra väsentlig ändring av avloppsvattnets mängd eller sammansättning <p>Denna bestämmelse tillämpas inte om tillstånd eller anmälan krävs enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) eller 5 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd eller om avloppsanordningen är avsedd att föra avloppsvattnet till enbart en allmän anläggning.</p>

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Christoffer Andersson
Regina Holm

Lagrum: Bestämmelsen grundar sig på 13-14 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Motivering: En avloppsanordning får inte innebära en risk för miljön eller människors hälsa. Den som släpper ut avloppsvatten är skyldig att se till att det är tillräckligt renat. Ett orenat avloppsvatten innehåller förutom bakterier även näringsämnen fosfor och kväve som bidrar till övergödning av sjöar och hav. Vidare ska avloppsvatten inte medverka till ökad risk för smitta eller annan olägenhet såsom lukt eller förorening av dricksvatten, grundvatten eller badvatten. Tillsynsmyndigheten bör därför ställa krav vid bedömning av avloppsanordningar och hantering av avloppsfraktioner på en fastighet.

Annan toalett än vattentoalett

3 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
Det krävs tillstånd av miljö- och hälsoskydds nämnden för att inrätta annan toalett än vattentoalett, dock inte för torrtoalett med kommunal latrinhämtning	För inrättande av annan toalett än vattentoalett fordras tillstånd av miljö- och stadsbyggnadsnämnden, dock inte för torrtoalett med kommunal latrinhämtning.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Lagrum: Kommunen kan meddela föreskrifter om inrättande av andra slags toaletter än vattentoaletter med stöd av 40 § första stycket punkten 3 förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Motivering: I Danderyds kommun kan eget omhändertagande av latrin medges efter ansökan. Det är då viktigt att komposthanteringen inte ger upphov till olägenhet för människors hälsa eller för miljön. Latrin och fekalier innehåller smittämnen och behöver komposteras eller lagras en viss tid för att på så sätt minimera smittrisen innan det kan användas som jordförbättringsmedel. Komposterna behöver vidare utformas och placeras så att yt- eller grundvatten inte förorenas eller att annan störning uppstår. En kompost som inte sköts på rätt sätt kan medföra olägenheter såsom lukt, smittspridning och skadedjur. Även näringsrikt läckage av kväve och fosfor kan uppstå och utgöra en miljörisk.

Värmepumpar

4 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
--------------------------	---------------------------------

Datum
2022-09-06Diarienummer
2021-875Christoffer Andersson
Regina Holm

Tillstånd krävs av kommunen för installation av bergvärmepump i Danderyds kommun.	För att inrätta en värmepumpanläggning för utvinning av värme ur berg, mark, ytvatten eller grundvatten fordras tillstånd av miljö- och stadsbyggnadsnämnden. Bestämmelsen tillämpas inte om tillstånd eller anmälan krävs enligt miljöprövningsförordningen eller tillståndsplikt enligt 5 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.
---	--

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Förslaget innebär att även värmepumpanläggningar för utvinning av värme ur mark, ytvatten eller grundvatten kräver tillstånd.

Lagrum: Enligt 17 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd är det förbjudet att inrätta en värmepumpsanläggning för utvinning av värme ur mark, ytvatten eller grundvatten utan anmälan till miljö- och hälsoskyddsnämnden. Kommunen får föreskriva att det ska fordras tillstånd av nämnden för inrättande av sådan anläggning inom kommunen eller inom vissa delar av kommunen om det behövs för att skydda människors hälsa eller miljön.

Motivering: En bergvärmeanläggning innehåller både köldmedium och köldbärare. De köldmedium som används i värmepumpar kan innehålla ämnen som bryter ned ozonskiktet och därmed bidrar de till ökad växthuseffekt vid ett eventuellt läckage. Tillståndsprövningen förebygger risken för att läckage av köldmedier ska uppstå samt risken för att energianläggningar placeras för nära varandra och därmed stjälar värme ifrån varandra. Vid en tillståndsprövning av en ansökt bergvärmeanläggning tar miljöavdelningen hänsyn till faktorer såsom var anläggningen är planerad att placeras samt vilka kemikalier som avser att användas.

Luftvärmepump

5 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
	Luftvärmepump för en- och tvåfamiljshus ska anordnas så att ljudnivåerna enligt Naturvårdsverkets rapport 6538, vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller, klaras utomhus vid bostadens fasad.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Ny bestämmelse. Bestämmelsen innebär ingen anmälan eller tillståndsplikt, men är en styrande regel för att förebygga olägenheter mot människors hälsa.



Christoffer Andersson
Regina Holm

Lagrum: Kommunen har möjlighet att meddela föreskrifter om luftvärmepumpar med stöd av 40 § första stycket punkten 10 i förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Det är möjligt att införa tillstånds- eller anmälningsplikt för luftvärmepumpar om det krävs för att skydda människors hälsa. I stället för att kräva tillstånd kan kommunen kräva att en luftvärmepump inrättas eller används på visst sätt så att olägenhet för människors hälsa inte uppkommer.

Motivering: Huruvida buller utgör en olägenhet eller inte avgörs av om bullerstörningen är av betydelse och inte av helt tillfällig natur, enligt miljöbalkens olägenhetsbegrepp. En olägenhet till följd av buller kan således vara att sömn och återhämtning återkommande hindras eller försämras. Avseende buller från värmepumpar gäller enligt Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller, vilken härrör från Boverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller, att de nedan angivna ljudnivåerna klaras utomhus vid bostadens fasad.

	Leq dag (06-18)	Leq kväll (18-22)	Leq natt (22-06)
Ljuddämpad sida	45 dBA	45 dBA	40 dBA

Gödselhantering

6 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
Naturlig gödsel, slam eller annan orenlighet får inte spridas inom eller intill område med detaljplan utan tillstånd av miljö- och hälsoskyddsnämnden.	För att sprida naturlig gödsel, slam och annan orenlighet inom område med detaljplan eller intill ett sådant område fordras tillstånd av miljö- och stadsbyggnadsnämnden.
Tillstånd behövs inte för spridning av väl brunnen gödsel från nötkreatur, häst eller fjäderfä om nedmyllning sker i omedelbar anslutning till spridningen.	För spridning av slam inom andra områden fordras anmälan till miljö- och stadsbyggnadsnämnden. Tillstånd fordras ej för spridning av väl brunnen gödsel om nedmyllning sker direkt efter spridningen.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Lagrum: Kommunen får med stöd av 40 § första stycket punkten 2 i förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd meddela föreskrifter

Christoffer Andersson
Regina Holm

om spridning av naturlig gödsel, slam och annan orenlighet inom område med detaljplan eller intill ett sådant område.

Motivering: Kväve och fosfor som tillförs vattenmiljöer kan orsaka övergödning. Det kan förekomma läckage av näringsämnen såsom kväve och fosfor från jordbruksmark. Läckaget av näringsämnena kan reduceras genom att ha en bra effektivitet i växtnäringssystemet. Genom minskade växtnäringssystemförluster kan därmed också övergödningen i sjöar, hav och vattendrag minskas.

Djurhållning

7 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
Det krävs tillstånd av miljö- och hälsoskyddsmyndigheten för att hålla <ol style="list-style-type: none">1. Nötkreatur, häst, get, får eller svin,2. Pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur,3. Orm, inom område med detaljplan.	Det krävs tillstånd av miljö- och stadsbyggnadsmyndigheten för att hålla <ol style="list-style-type: none">1. Nötkreatur, häst, get, får eller svin,2. Pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur,3. Orm, inom område med detaljplan.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Ingen förändring föreslås.

Lagrum: Paragrafen grundas på 39 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Tillståndsplikt kan endast föreskrivas för områden med detaljplan eller områdesbestämmelser och om det krävs för att skydda människors hälsa. Ett sådant tillstånd får förenas med särskilda villkor.

Motivering: Tillståndsprövningen syftar till att förebygga att djurhållning orsakar olägenhet för närboende såsom ljud och lukt.

Oavsett om tillståndsplikt krävs enligt denna paragraf gäller enligt 36 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd att husdjur och andra djur som hålls i fångenskap ska förvaras och skötas så att olägenheter för människors hälsa inte uppkommer.

Eldning

8 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
För skötsel och tillsyn av eldningsanordning för fasta bränslen gäller att lufttillförseln ska vara god och att bränslet ska vara torrt. All eldning med	Vid användning av eldningsanordning för fasta bränslen gäller att lufttillförseln ska vara god och att bränslet ska vara torrt. All eldning med kommunalt avfall, plast,

Datum
2022-09-06Diarienummer
2021-875Christoffer Andersson
Regina Holm

hushållsavfall, plast, målat eller tryckimpregnerat virke, spånskivor eller liknade material är förbjuden. Dokumentation över genomförd sotning och underhåll av eldningsanordningen ska finnas hos ägaren av anläggningen under minst 5 år.	målat eller impregnerat virke, spånskivor eller liknande material är förbjuden. ¹ Dokumentation över sotning och underhåll av eldningsanordningen ska finnas tillgängliga i anslutning till anordningen under minst 5 år.
---	---

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Lagrum: Kommunen får meddela föreskrifter om skötsel och tillsyn av eldningsanordning för vissa fasta bränslen med stöd av 40 § första stycket punkten 7 förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Motivering: Enligt uppgifter från Naturvårdsverket är vedeldning en av de största källorna till hälsofarliga luftföroreningar i Sverige. De negativa miljö- och hälsoeffekterna kan dock förbättras genom att eldningen utförs på rätt sätt, eftersom utsläppet av luftföroreningarna då minskas.

Vedeldningsrök kan orsaka störningar för närboende såsom besvärande lukt och irritation i luftvägarna, och kan därmed utgöra risk för människors hälsa eller miljön. Med torr ved menas ved med fukthalt under 25 procent, vilket motsvarar en sommarsäsongens torkning under tak. Vid otillräcklig lufttillförsel uppstår pyrelidning som ökar utsläppen av oönskade och farliga ämnen.

I den tidigare versionen av förslaget användes termen *hushållsavfall*. Tekniska nämnden har i sitt yttrande påtalat att den termen inte längre finns som definition i svensk lagstiftning. Termen har därför bytts ut mot *kommunalt avfall*, vilket avser avfall från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll.²

9 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
	Småskalig eldning i vedpanna för uppvärmning och varmvattenproduktion är förbjuden inom områden med detaljplan under perioden 1 maj till 30 september om vedpannan saknar ackumulatortank. Bestämmelsen gäller inte så kallad

¹ Med kommunalt avfall menas avfall från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll.

² Se 15 kap. 3 § miljöbalken samt 2 § i Avfallsföreskrifter för Danderyds kommun (antagna av kommunfullmäktige 2021-10-04 § 111)



Christoffer Andersson
Regina Holm

	trivseldning, vilket är eldning ett fåtal gånger i veckan under en kort tid i öppen spis, bastu m.m
--	---

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Ny bestämmelse.

Lagrum: Kommunen får meddela tillfälligt förbud mot småskalig eldning med vissa fasta bränslen inom särskilt angivna områden med stöd av 40 § första stycket punkten 6 förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Motivering: Vid dålig förbränning av ved och pellets bildas många oförbrända föroreningar såsom kolväten och sot som har negativa effekter på både klimatet och människors hälsa. Vid felaktig eldning kan människor i den närmaste omgivningen påverkas genom spridning av rök. Om vedpannan är ansluten till en ackumulatortank skapas god förbränning med högt energiutbyte och små utsläpp.³

Bemyndigandet i 40 § första stycket punkten 6 förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ger kommunen möjlighet att meddela tillfälligt förbud inom särskilt angivna områden. Eftersom det inte är möjligt att meddela ett generellt förbud bedömer miljö- och stadsbyggnadskontoret att förbudet ska gälla under den period på året när människor vistas som mest utomhus. Då är risken hög att bli påverkad av föroreningar.

Bestämmelsen gäller inte så kallad trivseldning, det vill säga eldning ett fåtal gånger i veckan under en kort tid i öppen spis, bastu m.m.

Av Naturvårdsverkets rapport Frisk luft, 6861, framgår att större delen av utsläppen av skadliga föroreningar från småskalig vedeldning uppkommer som ett resultat av ofullständig förbränning vilket till stor del beror av användande av äldre eldningsutrustning. Även modern eldningsutrustning kan på grund av pyrelidning ge upphov till ofullständig förbränning.

10 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
Ej fastställd.	Eldning av grenar, kvistar och annat torrt, vedatrat trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering är endast tillåten under veckorna 16 och 17 samt 41

³ Se *Elda rätt. Råd för effektiv, miljöanpassad och säker eldning med ved och andra vedbaserade bränslen, i vedpanna, kamin och dylikt*. Utgiven av Naturvårdsverket i samarbete med Boverket, Energimyndigheten och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Datum
2022-09-06

Diarienummer
2021-875

Christoffer Andersson
Regina Holm

	<p>och 42 med föregående lördag och söndag samt den 30 april (valborgsmässoeld). Eldningen får inte innebära olägenhet för människors hälsa eller miljön.</p> <p>All eldning med kommunalt avfall, plast, målat eller impregnerat virke, spånskivor eller liknande material är förbjuden.⁴</p> <p>Eldning får aldrig ske i strid mot gällande brandföreskrifter. Den som vill elda trädgårdsavfall ska kontrollera med Länsstyrelsen i Stockholms län och Storstockholms brandförsvaret att eldningsförbud enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor inte råder.</p>
--	--

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Bestämmelsen är ny. När nu gällande föreskrifter antogs av kommunfullmäktige 22 oktober 2001 (§ 171) fanns bestämmelse om eldning av trädgårdsavfall med i förslaget till kommunfullmäktige. Eftersom frågan om eldning av trädgårdsavfall då reglerades i renhållningsordningen antog fullmäktige föreskrifterna med undantag av bestämmelsen om eldning av trädgårdsavfall. I nu gällande föreskrifter anges därför att eldning av trädgårdsavfall, § 8, är ”ej fastställd”.

Lagrum: Kommunen får meddela föreskrifter om tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område med stöd av 40 § första stycket punkten 8 förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Motivering: Eldning av trädgårdsavfall ger upphov till rök som ofta skapar allvarliga problem för astmatiker och andra känsliga människor. Ett av Sveriges miljömål är *frisk luft*, vilket definieras som att luften ska vara så ren att människors hälsa samt djur, växter och kulturvärden inte skadas. Ett annat av miljömålen är *giftfri miljö*, som bland annat innebär att spridningen av farliga ämnen ska förebyggas och minskas. Vid eldning av trädgårdsavfall är förbränningen ofta dålig och därmed blir röken skadlig för hälsan och miljön då det bildas dioxiner. Dessa är svårnedbrytbara giftiga organiska miljöföroreningar som kan spridas via luften till mark- och vattenmiljön. Genom att i stället kompostera trädgårdsavfallet kan spridningen av dioxiner begränsas.

⁴ Med kommunalt avfall menas avfall från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll.

Christoffer Andersson
Regina Holm

I nuvarande lokala föreskrifter finns ingen reglering för eldning av trädgårdsavfall. Risken för olägenhet för människors hälsa enligt 9 kap. 3 § miljöbalken är därmed stor. Sammantaget bedömer miljö- och stadsbyggnadskontoret att eldning av trädgårdsavfall är olämpligt i tätortsmiljö och att det finns goda skäl för att begränsa sådan eldning.

Enligt 40 § första stycket punkten 8 förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd får en kommun meddela föreskrifter om tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall inom planlagt område. Vad ”tillfälligt” innebär är en tolkningsfråga och det saknas tydlig praxis. Ett flertal kommuner förbjuder dock eldning av trädgårdsavfall under större delen av året. Kommunerna Botkyrka, Haninge, Huddinge, Lidingö, Nacka, Nykvarn, Nynäshamn, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Södertälje, Tyresö och Värmdö tillåter eldning endast under en eller ett par veckor per vår och höst.⁵

Andra kommuner tillåter eldning av trädgårdsavfall under en större del av året. I exempelvis Norrtälje kommun är det tillåtet att elda trädgårdsavfall från 1 oktober till 31 mars. I Täby, Vaxholm och Österåker är det tillåtet från 1 oktober till 30 april och i Upplands-Bro från 1 september till 15 maj. Endast ett fåtal kommuner saknar reglering av eldning av trädgårdsavfall, däribland Danderyds kommun.

I det förslag till föreskrifter som skickats på remiss var förslaget att förbud mot eldning av trädgårdsavfall skulle gälla från 1 maj till och med 30 september. Tekniska nämnden har i sitt yttrande erinrat sig mot förslaget och menar att så generösa regler för eldning av trädgårdsavfall inte harmoniserar med ambitionen att erbjuda Danderydsborna möjlighet att hantera sitt trädgårdsavfall på ett miljöanpassat sätt. Materialet som samlas in förs vidare i kretsloppet och används till biogas och biogödselproduktion, kompostjordstillverkning eller energiutvinning beroende på avfallets beskaffenhet. Tekniska nämnden menar sammantaget att det finns utmaningar med ett så generöst förslag och anser att en betydligt mer restriktiv hållning gällande tidsintervallet är att föredra.

Mot bakgrund av tekniska nämndens yttrande bedömer även miljö- och stadsbyggnadskontoret att ett kortare tidsintervall är att föredra. Mot bakgrund av den jämförelse med övriga kommuner i Stockholms län som kontoret gjort bedöms det rimligt att tidsintervallet bestäms till två veckor per vår och höst, inklusive föregående lördag och söndag samt 30 april.

⁵ Se Förteckning. Jämförelse gällande eldning av trädgårdsavfall i kommuner i Stockholms län

Christoffer Andersson
Regina Holm

Förslaget har även reviderats på så sätt att termen *hushållsavfall* har ändrats till *kommunalt avfall*. Ett förtydligande gällande skyldigheten att kontrollera om eldningsförbud enligt lagen om skydd mot olyckor råder har också lagts till.

Tomgångskörning

11 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
En förbränningsmotor i stillastående motordrivna fordon får hållas igång utomhus i högst en minut. Detta gäller inte: <ol style="list-style-type: none">om trafikförhållanden föranlett fordonet att stanna, till exempel i trafikkö,om motorn hålls igång för att – i den mån det behövs för fordonets ändamålsenliga brukande – driva annan anordning (på fordonet) än sådan som avser uppvärmning eller luftkonditionering.	Förbränningsmotor i stillastående fordon får hållas igång i högst en minut. Detta gäller inte om: <ol style="list-style-type: none">trafikförhållanden föranlett fordonet stannat, till exempel i trafikkö,motorn hålls igång för att i den mån det behövs för fordonets ändamålsenliga brukande, driva annan anläggning än uppvärmning eller nedkyllning.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Lagrum: Kommunen får meddela föreskrifter om tomgångskörning med motordrivna fordon med stöd av 40 § första stycket punkten 1 förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Motivering: Enligt Naturvårdsverket rapport Frisk luft, 6861, har utsläppen från vägtrafik minskat kraftigt sedan 1990-talet. Av rapporten framgår dock att utsläppen fortfarande utgör en betydande andel av de luftföroreningar som påverkar människors hälsa och miljön. Luftföroreningarna från avgaserna är ett hälsoproblem i tätorter, och de består av både fina och grova partiklar, kvävedioxid, kolmonoxid, koldioxid, kolväten, kväveoxider samt marknära ozon etcetera. Det anges att trafikavgaserna beräknas ge upphov till 2 850 förtida dödsfall i Sverige varje år.

Sanktioner

12 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
	I 29 kap. miljöbalken finns straffbestämmelser och i 30 kap. miljöbalken samt förordningen (2012:259) om miljöstraffavgifter finns bestämmelser om miljöstraffavgifter.

Christoffer Andersson
Regina Holm

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Ny bestämmelse.

Lagrum: Paragrafen är i sig en hänvisning till lagrum.

Motivering: Paragrafen innebär ett förtydligande att det finns straffbestämmelser och miljöstraffsavgifter som kan dömas ut vid överträdelse av bestämmelser.

Ansökan och anmälan

13 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
Enligt 46 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska en ansökan eller anmälan till miljö- och hälsoskyddsmyndigheten enligt lokala föreskrifter meddelade med stöd av 39, 40 och 42 §§ i förordningen vara skriftlig och innehålla de uppgifter som behövs för ärendet samt de ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att bedöma de anordningar, lokaler eller anläggningar som avses i anmälan eller ansökan.	En ansökan eller anmälan enligt dessa föreskrifter ska vara skriftlig och innehålla de uppgifter som behövs för handläggningen av ärendet samt de ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att bedöma de anordningar, lokaler eller anläggningar som avses.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Lagrum: För ansökans innehåll gäller vad som föreskrivs i 25 och 46 §§ förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd respektive 19 kap. 5 § och 22 kap. 1 § miljöbalken.

Motivering: Det bedöms lämpligt att i de lokala föreskrifterna upplysa allmänheten om de formkrav som gäller för en ansökan eller anmälan enligt föreskrifterna.

Dispens från bestämmelserna

14 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
Miljö- och hälsoskyddsmyndigheten får medge dispens från dessa föreskrifter om det är uppenbart att risk för olägenheter från till miljö- och hälsoskyddssynpunkt inte föreligger.	Miljö- och stadsbyggnadsmyndigheten får meddela dispens från dessa föreskrifter om det är uppenbart att risk för olägenhet för människors hälsa och miljön inte föreligger

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Christoffer Andersson
Regina Holm

Lagrum: Dispens kan medges för begränsad tid (16 kap. 2 § första stycket miljöbalken) och kan förenas med villkor (16 kap. 2 § andra stycket miljöbalken).

Motivering: För att möjliggöra en smidig tillämpning av de lokala föreskrifterna kan det i vissa fall vara lämpligt att bevilja dispens.

Avgifter

15 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
Miljö- och hälsoskyddsnämnden får ta ut avgift för prövning av ansökningar om tillstånd eller dispens, för handläggning av anmälan samt för tillsyn i övrigt enligt dessa föreskrifter enligt den taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område som kommunfullmäktige antagit.	Miljö- och stadsbyggnadsnämnden får ta ut avgift för prövning av ansökan om tillstånd eller undantag, för handläggning av anmälan samt för tillsyn i övrigt enligt dessa föreskrifter. Avgift ska tas ut enligt den taxa som antagits av kommunfullmäktige för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Annan lydelse.

Lagrum: Enligt miljöbalken får kommunerna ta ut avgift för sin prövning och tillsyn enligt miljöbalken och föreskrifter meddelade med stöd av miljöbalken. Föreskrifter om sådana avgifter beslutas av kommunfullmäktige.

Motivering: Det bedöms vara lämpligt att i de lokala föreskrifterna upplysa om att ärenden eller handläggning som grundas på föreskrifterna kan vara avgiftsbelagda.

Översyn av föreskrifterna

16 §

Nu gällande föreskrifter	Förslag reviderade föreskrifter
	Föreskrifterna ska ses över åtminstone en gång per mandatperiod. Processägaren ansvarar för att översyn och revidering sker när det krävs, och senast inom intervallet.

Jämförelse med nu gällande föreskrifter: Ny bestämmelse.

Motivering: Enligt *Riktlinjer för kommungemensamma styrande och stödjande dokument* (antagen av kommunfullmäktige 2022-05-30 § 87) ska ett intervall för översyn anges i varje styrande och stödjande dokument.

Christoffer Andersson
Regina Holm

Processägaren ansvarar för att översyn och revidering sker när det krävs, och senast inom intervallet. Det bedöms lämpligt att föreskrifterna ses över åtminstone en gång per mandatperiod.

Elisabeth Thelin
Bygg- och miljödirektör

Helene Boström
Miljöchef

Handlingar i ärendet:

1. Tjänsteutlåtande. Antagande av förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön i Danderyds kommun
2. Förslag till reviderade lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön i Danderyds kommun
3. Bilaga 1. Karta
4. Förteckning. Jämförelse gällande eldning av trädgårdsavfall i kommuner i Stockholms län
5. Yttrande från tekniska nämnden (inkom 2022-06-20)
6. Yttrande från fastighetsnämnden (inkom 2022-06-17)
7. Protokollsutdrag kommunfullmäktige 2021-12-13 (§ 161). Svar på motion från Siv Sahlström (C) m fl angående "Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön", särskilt frågan om lämplig reglering av eldning av trädgårdsavfall
8. Motion från Siv Sahlström (C) m fl angående "Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön", särskilt frågan om lämplig reglering av eldning av trädgårdsavfall

Expedieras:
Kommunstyrelsen