

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

Kommunstyrelsen

Krigsplacering av personal och krigsorganisation för Danderyds kommun

Ärendet

Detta ärende grundar sig i Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018–2020 med revideringar till och med 2022 mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Ärendet omfattar tre delar.

- Beskrivning av hur de politiska beslutsfunktionerna genom lagstiftning förändras vid höjd beredskap. Beskrivningen ligger till grund för de förslag om krigsorganisation och krigsplacering som sedan läggs fram. Denna beskrivning finns i avsnitt 1 Bakgrund, punkt 3. Avsnitt 1 inleds med en uppräknig av den aktuella lagstiftningen och en genomgång av begreppet höjd beredskap.
- Beskrivning av vad krigsorganisation innebär och vad den grundar sig på. Denna beskrivning finns i avsnitt 1, punkt 4.
- Förslag om att fullmäktige ska fastslå att kommunens krigsorganisation ska baseras på kontinuitet i drift av samhällsviktig verksamhet och flexibilitet i val av metod. Med grund i denna målsättning föreslås att kommunfullmäktige ska besluta att all tillsvidareanställd personal ska krigsplaceras i Danderyds kommun, med kommunstyrelsen som personalansvarig nämnd vid höjd beredskap. Dessa förslag finns i avsnitt 2 Bedömningar, punkt 5.

Ärendet har samverkats med de fackliga organisationerna.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen uppdrar till kommunledningskontoret att ta fram förslag till de ändringar i delegationsordningen som det vid höjd beredskap ändrade ansvaret för personal medför ett behov av. Beslutet fattas under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsen ska överta de andra nämndernas personalansvar

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

vid höjd beredskap. Förslag till beslut ska redovisas för kommunstyrelsen före halvårsskiftet 2023.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

2. Kommunfullmäktige beslutar att målsättningen för kommunens krigsorganisation är *kontinuitet i drift av samhällsviktig verksamhet och flexibilitet i metod*. Om inte de händelser som medför att kommunen övergår till krigsorganisation föranleder annat, ska kommunens verksamheter därför bedrivas enligt ordinarie strukturer så långt som möjligt.
3. Kommunfullmäktige beslutar att alla tillsvidareanställda ska krigsplaceras i Danderyds kommun. Vid nyanställning ska den nya medarbetaren krigsplaceras i Danderyds kommun.
4. Kommunfullmäktige inför följande bestämmelse i 10 § punkt 9 i kommunstyrelsens reglemente: ”krigsplacera visstidsanställda som har nyckelfunktioner, om andelen visstidsanställda överstiger 20 procent av kommunens totala personalvolym och avgöra utifrån den aktuella situationen vilka visstidsanställda som har en nyckelfunktion.
5. Kommunfullmäktige beslutar att införa följande bestämmelse i 8 § 4 stycket i kommunstyrelsens reglemente: Kommunstyrelsen övertar de andra nämndernas personalansvar vid höjd beredskap.
6. Kommunfullmäktige inför följande bestämmelse i 11 § 2 stycket kommunstyrelsens reglemente: ”Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva”.

AVSNITT 1 BAKGRUND

1. Aktuell lagstiftning

Eftersom ärendet är präglad av krav som följer av lagstiftning inleder kommunledningskontoret med en uppräknad av de lagar som särskilt reglerar frågor om höjd beredskap och krig. De förkortningar på lagar och förordningar som anges med kursiv stil är de som kommer att användas vid hänvisning till lagstiftningen i tjänsteutlåtandet.

- 15 kap. regeringsformen om krig och krigsfara
- Lag om totalförsvaret och höjd beredskap, *LTH*

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

- Förordning om totalförsvar och höjd beredskap, *FTH*
- Lagen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, *LEH*
 - Förordningen om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, *FEH*
- Lagen om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m., *förfarandelagen*
 - Förordningen om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m., *förfarandeförordningen*
- Lag om totalförsvarsplikt
 - Förordning om totalförsvarsplikt

2. Inledande noteringar

Förutom lagstiftningen är det ytterligare några saker som behöver förklaras, innan kommunledningskontoret kan gå in på frågorna om krigsplacering och krigsorganisation.

2.1. Begreppet höjd beredskap

I LTH används samlingsbegreppet *höjd beredskap*. Inom höjd beredskap finns två nivåer;

- skärpt beredskap
- högsta beredskap.

Begreppen motsvarar inte krigsfara eller krig. Är det krig råder högsta beredskap, men det behöver inte vara krig för att högsta beredskap ska råda. Regeringen kan besluta om att högsta beredskap ska råda om det föreligger

- krigsfara
- utomordentliga förhållanden som beror på
 - krig utanför Sveriges gränser
 - det har varit i krig eller krigsfara i Sverige.

Det är under samma förhållanden som regeringen kan besluta om skärpt beredskap.

Den mest påtagliga skillnaden ur ett juridiskt perspektiv är att vid högsta beredskap ska en stor del av det som kallas krigslagstiftningen automatiskt tillämpas medan regeringen vid skärpt beredskap ska besluta om vilka delar av den lagstiftningen ska tillämpas.

Lite schematiskt uttryckt så fungerar det således enligt följande.

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

- Skärpt beredskap
 - Regeringen beslutar om skärpt beredskap
 - Regeringen beslutar om vilka delar av krigslagstiftningen som ska tillämpas
- Högsta beredskap
 - Vid krig är det automatiskt högsta beredskap
 - Regeringen kan under samma förhållanden som gäller för beslut om skärpt beredskap, besluta om att högsta beredskap i stället ska råda.
 - Oavsett grunden för att högsta beredskap gäller så ska all krigslagstiftning ska tillämpas

Det finns inte någon definition av krig eller någon reglering om att fatta beslut om att riket är i krig. Så som lagstiftningen är uppbyggd torde man kunna säga att det är riksdagens talman och statsministern som kan konstatera att riket är i krig och sedan börja agera utifrån det.

2.2. Kris och höjd beredskap

LEH omfattar kommunernas och regionernas ansvar och styrning *inför och vid*

- kris
- höjd beredskap fram till krig.

Är Sverige i krig tar förfarandelagen över hur kommunen styrs, se nedan under avsnitt 3. Som angetts ovan kan regeringen också sätta förfarandelagen i spel tidigare än att krig har konstaterats.

2.3. Styrning vid kris

LEH använder inte ordet ”kris” utan talar om ”extraordinär händelse”. Med det begreppet avses ”en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller en region”.

I en kris och vid höjd beredskap kan krisledningsnämnden aktiveras av dess ordförande. Det är ett val för kommunen att göra de förändringar i ansvarsfördelningen som det medför att aktivera krisledningsnämnden. Vid höjd beredskap men utan att riket är i krig, kan regeringen besluta att förfarandelagen ska tillämpas. Då kan kommunen inte längre använda sig av krisledningsnämnd utan måste följa förfarandelagen (se avsnitt 3 nedan).

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

2.4. Krig

Enligt 15 kap. 12 § regeringsformen utövas beslutanderätten i kommunerna på det sätt som anges i särskild lag

1. om riket är i krig eller krigsfara eller
2. det råder extraordinära förhållanden som är föranledda av krig eller krigsfara som riket har befunnit sig i.

Den lag som styr detta är ”lagen om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m”. Det är den som har kortnamnet *förfarandelagen*.

2.5 Styrning vid krig

Om Sverige är i krig ändras befogenheterna att fatta beslut genom lag, liksom hur kommunens beslutsfattande går till. Här kan kommunen således inte göra egna val, som den kan vid extraordinär händelse. Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva, enligt LEH 3:2.

3. Så förändras beslutsfunktioner och -mandat i den politiska organisationen när förfarandelagen blir tillämplig

Förfarandelagen blir automatiskt tillämplig om riket är i krig. Varken riksdag, regering eller kommunen själv fattar således några beslut om det.

Regeringen kan, som redogjorts för ovan, besluta att den lagen därutöver ska tillämpas, helt eller delvis, om

- riket är i krigsfara eller
- det råder sådana utomordentliga förhållanden som är föranledda av krig eller krigsfara vari riket har befunnit sig.

Den sista punkten innebär att kommunernas beslutsfunktioner och -mandat fortsatt kan omfattas av förfogandelagen för en tid efter ett krig eller efter att krigsfara har rått i landet.

Bestämmelserna innebär att det aldrig är kommunen själv som bestämmer om att använda regelverket i förfarandelagen.

Nedan följer en genomgång av bestämmelserna.

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

3.1. Andra regler om beslutsförhet

Enligt kommunallagen ska mer än hälften av ledamöterna¹ vara närvarande för att fullmäktige ska kunna handlägga ett ärende. När förfogandelagen tillämpas ändras detta till att mer än en tredjedel ska närvara.

Detsamma gäller kommunstyrelsen och nämnderna, dock med ett krav på att det ska vara minst tre ledamöter närvarande².

3.2. Ordföranden beslutar om hur sammanträdet ska kungöras

I 5 kap. 13 - 14 §§ kommunallagen finns bestämmelser om hur kommunfullmäktiges sammanträden ska tillkännages, såsom att det ska finnas information om sammanträdet på kommunens anslagstavla minst en vecka innan det ska hållas. Enligt förfogandelagen räcker det med att sammanträdet kungörs på ett ”betryggande sätt” som dess ordförande bestämmer. Lagen ger således beslutanderätten till ordföranden att själv bestämma om formerna för tillkännagivandet med det enda kravet att det ska ske på ett betryggande sätt.

3.3. Kommunstyrelsen får besluta i fullmäktigeärenden om beslutet inte kan anstå

I 5 kap. 1 § kommunallagen finns bestämmelser om vilka ärenden som måste beslutas av kommunfullmäktige. Sådana bestämmelser kan också finnas i andra lagar.

När förfogandelagen tillämpas kan kommunstyrelsen besluta i princip i alla ärenden som annars skulle ha beslutats av kommunfullmäktige, om det är brådskande att beslut fattas. Beslutet ska inte kunna anstå, som det står i 7 § förfogandelagen.

De ärenden som kommunstyrelsen inte kan fatta beslut i är

- val av
 - ledamöter och ersättare i kommunstyrelsen eller annan nämnd
 - revisorer
- ansvarsfrihet för kommunstyrelsen eller annan nämnd eller åtgärd för att bevara kommunens rätt

De beslut som kommunstyrelsen fattar på den grunden att beslutet inte kan anstå ska anmälas på fullmäktiges nästkommande sammanträde.

3.4. Ordförande i styrelse/nämnd får fatta beslut om det är av synnerlig vikt

Kommunstyrelsens ordförande får fatta beslut i även i ärenden som annars skulle ha fattats av kommunfullmäktige, om det är av synnerlig vikt att

¹ Inklusivt tjänstgörande ersättare.

² Inklusivt tjänstgörande ersättare

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

beslutet kan fattas innan nämnden kan sammanträda. Kravet på synnerlig vikt och att styrelsen inte kan sammanträda kommer att gälla även i kommunstyrelsens vanliga ärenden. Detsamma gäller för nämnderna.

Bestämmelsen i 6 kap. 39 § kommunallagen om ordförandens rätt att fatta brådskande beslut kan således inte användas. Det betyder att det vanliga utrymmet för så kallade brådskande ordförandebeslut inte finns när förfarandelagen gäller.

Det ska också observeras att det krävs att det ska vara beslut som inte kan fattas innan styrelsen eller nämnden kan sammanträda, inte att nämndens sammanträde inte kan avvaktas, som det stadgas i 6 kap. 39 § kommunallagen. Kommunallagens bestämmelse innebär att det är det nästkommande ordinarie sammanträdet som inte ska kunna avvaktas, inte ett extra sammanträde. Förfarandelagen medför således att styrelsen eller nämnden kan behöva kallas till extra sammanträden när ett beslut är brådskande.

3.5. Ändra ansvarsfördelningen mellan nämnderna

Fullmäktige får besluta om att ändra vilken nämnd som ansvarar för vad, oavsett om en lag eller annan författning säger att det är en viss nämnd som ska ha hand om en viss ärendetyp. Det gäller dock inte ärenden som enligt lag ska handläggas av kommunstyrelsen. Sådana bestämmelser finns exempelvis i 6 kap. 1, 4, 8 - 15 §§ kommunallagen.

3.6. Val till kommunfullmäktige kan skjutas upp

30 § förfarandelagen ger regeringen en möjlighet att skjuta fram tidpunkten för val av ledamöter till fullmäktige. Om regeringen använder den möjligheten ska en ny tid för valet beslutas.

3.7. Bestämmelser om kommunens förvaltningsmyndigheter

I regeringsformen stadgas att den offentliga förvaltningen handhas av "förvaltningsmyndigheterna". Kommunstyrelsen och nämnderna är kommunala förvaltningsmyndigheter och omfattas av regler som gäller "förvaltningsmyndigheter" i förfarandelagen. När man läser förfarandelagens regler om förvaltningsmyndigheter måste man vara observant på om regeln avser enbart statliga förvaltningsmyndigheter eller alla förvaltningsmyndigheter, det vill säga även kommunens nämnder.

Regler i förfarandelagen som omfattar kommunala förvaltningsmyndigheter är

- regeringen kan besluta om uppgifter som förvaltningsmyndigheter inte ska utföras eller flyttas till en annan förvaltningsmyndighet
 - detta kan regeringen överlåta till fullmäktige att besluta om när det gäller kommunal verksamhet

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

- regeringen kan i särskilda fall besluta om att flytta anställda till andra funktioner
 - detta kan regeringen överlåta till fullmäktige att besluta om när det gäller kommunal verksamhet
- vissa ändringar i handlägningsrutiner om det behövs för att ärendet ska kunna avgöras och ett avgörande är viktigt
- ärenden av betydelse för totalförsvaret och som har ett allmänt intresse går före i handläggningen
- regeringen kan ändra frister för bland annat överklaganden.

4. Kommunal verksamhet vid höjd beredskap; krigsorganisation

Vid höjd beredskap måste kommunen vidta alla särskilda åtgärder i fråga om

- planering och inriktning av verksamheten,
- tjänstgöring och ledighet för personal samt
- användning av tillgängliga resurser

som är nödvändig för att kommunen ska kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret. Det framgår av 7 § LTH och innebär att kommunen ska gå över till sin *krigsorganisation*.

Det regleras i 4 § FEH att kommunen i förväg ska ha tagit fram de planer som behövs för att den ska kunna upprätthålla sin verksamhet under höjd beredskap. 4 § LEH anger att planerna ska innehålla uppgifter om den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap, inklusive information om bland annat krigsorganisation och vilken personal som ska tjänstgöra i organisationen.

4.1. Definition av krigsorganisation

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, definierar krigsorganisation på följande sätt.

”En krigsorganisation är en aktörs organisation vid höjd beredskap. Krigsorganisering innebär att viktiga verksamheter ställs om från fredstida inriktning, reglering och organisering till höjd beredskap och inriktning på uppgifter som har betydelse för totalförsvaret. Vid höjd beredskap ställs andra krav på organisationen av samhällets verksamhet än vid fredstid. Bland annat träder vissa författningar i kraft, verksamheters fokus skiftas och nationella prioriteringar måste kunna göras.”

4.2. Inför beslut om krigsorganisation

Inför ett beslut om krigsorganisation rekommenderar MSB att ett underlag tas fram så att följande bedömningar kan göras.

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

- Vilka verksamheter är prioriterade att bedriva under höjd beredskap, och mest troliga att behöva förstärkning med personal och materiella resurser?
- Vilka verksamheter är mindre prioriterade att bedriva under höjd beredskap, och mest troliga att kunna flytta personal och materiella resurser från för att förstärka mer prioriterad verksamhet?
- Vilka verksamheter kan tillkomma under höjd beredskap?
- Vilka verksamheter behöver inte bedrivas under höjd beredskap?

Kommunen behöver också ta ställning till vilken personal som ska vara krigsplacerad i den kommunala verksamheten. Krigsplacering baserar sig på de lagregler som finns om totalförsvarsplikt.

4.3.Totalförsvarsplikt

I Sverige har varje svensk medborgare, från början av det kalenderår som han eller hon fyller sexton år och till slutet av det kalenderår när han eller hon fyller sjuttio år, det som kallas totalförsvarsplikt. Totalförsvarsplikten gäller också under motsvarande tid för var och en som utan att vara svensk medborgare är bosatt i Sverige. Detta regleras i lagen om totalförsvarsplikt.

Totalförsvarsplikten omfattas tre olika plikter;

- värnplikt
- civilplikt
- allmän tjänsteplikt

För att civilplikt ska gälla måste regeringen fatta beslut om det. Regeringen bestämmer då också inom vilka verksamheter inom totalförsvaret civilplikten ska gälla. Den får dock inte omfatta verksamheter som förenade med andra egentliga stridsuppgifter än ordnings- eller bevakningsuppgifter. Liksom värnpliktiga ska civilpliktiga genomgå en särskild utbildning. Eftersom civilplikten inte är aktiverad sker det idag inte någon utbildning inom civilplikten.

När regeringen har beslutat om höjd beredskap kan regeringen också besluta om allmän tjänsteplikt, om det behövs för att verksamhet som är av särskild vikt för totalförsvaret ska kunna upprätthållas. Det innebär att den som är totalförsvarspliktig endera

- kvarstår i sin anställning eller fullgör ett uppdrag,
- tjänstgör enligt avtal om frivillig tjänstgöring inom totalförsvaret, eller
- utför arbete som anvisas honom eller henne av den myndighet som regeringen bestämmer.

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

Det är en distinkt skillnad mellan den för regeringen valfria möjligheten att föreskriva om allmän tjänsteplikt och kraven på kommunen. Kommuner och regioner *ska* övergå till krigsorganisation vid högsta beredskap eller vid beredskapslarm. Vid höjd beredskap *ska* kommuner och regioner vidta de särskilda åtgärder i fråga om planering och inriktning av verksamheten, tjänstgöring och ledighet för personal samt användning av tillgängliga resurser som är nödvändiga för att kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret under rådande förhållanden. Detta framgår, som kommunledningskontoret redogjort för ovan, av lagen om totalförsvaret och höjd beredskap.

4.4. Krigsplacering

Krigsplacering kan liknas vid ett bokningssystem. Eftersom alla mellan sexton och sjuttio år omfattas av totalförsvaretsplikten är krigsplaceringen en planering av i vilken funktion var och en kommer att fullgöra sin totalförsvaretsplikt.

Den som har gjort värnplikt har sin krigsplacering inom Försvarsmakten och den går före alla andra former av totalförsvaretsplikt. Om Danderyds kommun vill krigsplacera en person som har gjort värnplikten kommer krigsplaceringen i Försvarsmakten, med möjlighet till några få undantag, gå före kommunens krigsplacering. Är civilplikten aktiverad och person är krigsplacerad inom civilplikten så går också den normalt sett före. Samtidigt medför krigsplaceringen att anställda i kommunen inte tas i anspråk för krigsplacering i någon annan verksamhet som behöver personal. Utan krigsplacering i kommunen kan dess anställda således komma att krigsplaceras någon annanstans. Det är detta som ligger i att likna det vid ett bokningssystem. Totalförsvaretspliktiga som inte är bokade genom en krigsplacering kan när tjänsteplikten aktiveras tas i anspråk i vilken verksamhet som helst, där de bedöms kunna göra nytta för totalförsvaret.

DEL 2 BEDÖMNINGAR

5. Kommunledningskontorets förslag

5.1. Krigsorganisation och krigsplacering av personal

Krig, krigsfara, skärpt beredskap är relativa begrepp som det är svårt att säga vad de kommer att få för innebörd för kommunen om de blir verklighet. Det är därmed också svårt att förutse hur de drabbar just Danderyds kommun. Ifall kriget sker runt Arktis/ Nordkalotten kan påverkan vara liten i Danderyd och vardagen vara sig ganska lik, i jämförelse med ett krig närmare kommunen. Att i förväg ta ställning till vilka verksamheter som måste upprätthållas och vilka som kommunen kan eller måste upphöra med är därför inte enkelt.

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

Målet för verksamheten bör hela tiden vara att kommunen ska ha

- kontinuitet i driften av samhällsviktig verksamhet och
- flexibilitet i valet av metod.

Som kommunledningskontoret har redogjort för ovan under avsnitt 4.3. så finns det en viktig skillnad mellan att regeringen kan besluta om allmän tjänsteplikt och kravet på kommunen att övergå till krigsorganisation. Kommunen kan alltså inte räkna med att allmän tjänsteplikt säkerställer krigsorganisationen. Av den anledningen måste kommunen ta ställning till i vilken omfattning kommunen ska krigsplacera personal.

För att säkerställa att kommunen har den personal som behövs för att upprätthålla den föreslagna målsättningen bör kommunen krigsplacera åtminstone all tillsvidareanställd personal i kommunens verksamhet. Kommunen säkerställer då att den har tillgång till den personal som kommunen som minst behöver för att upprätthålla verksamheten. Detta inbegriper att kunna göra omfördelningar så att sådan de i var stund mest prioriterade verksamheterna kan hållas i gång. Det är viktigt även vid en mindre direkt påverkan lokalt att kunna upprätthålla den ordinarie verksamheten.

Att veta att kommunen har tillgång till all personal som inte är krigsplacerad inom Försvarsmakten är också en viktig del i den kontinuitetsplanering för höjd beredskap som kommunen måste ha. En väl genomförd kontinuitetsplanering omfattar de ställningstaganden som MSB rekommenderar och som har redovisats ovan i avsnitt 4.2.

Kommunledningskontoret avråder således från att kommunen i förväg tar fram en krigsorganisation baserad på i förväg gjorda bedömningar av vilken verksamhet som kan bedrivas på vilket sätt och med vilka resurser. Kommunen bör så långt som möjligt eftersträva att bedriva den ordinarie verksamheten i dess ordinarie strukturer. Behöver förändringar göras kan fullmäktige besluta om dem när det är mer tydligt hur behoven ser rent faktiskt ut. Beslut kan fattas på kort varsel och om det är riktigt bråttom kan även kommunstyrelsen ta de beslut som behövs. Är all personal krigsplacerad i kommunen har kommunen också en god kännedom om vilka resurser som finns att tillgå.

Under augusti månad 2022 har Danderyds kommun 1455 personer anställda vilka är tillsvidare- eller visstidsanställda. Utav denna totalsumma består andelen tillsvidareanställda av 1315 personer vilket innebär cirka 90,38%. Dessa 90,38% bidrar med en väsentlig del till kommunens krigsorganisation ska baseras på kontinuitet i drift av samhällsviktig verksamhet och flexibilitet i val av metod.

Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

Behovet att krigsplacera visstidsanställda finns därför inte idag. För den händelse av att andelen visstidsanställda överstiger 20% av kommunens totala personalvolym av kategorin tillsvidare- eller visstidsanställda föreslår kommunledningskontoret att kommunen beslutar att nyckelpersonal vilka innehar en visstidsanställning kan krigsplaceras efter beslut av kommunstyrelsen.

Kommunledningskontorets förslag är således att kommunen ska besluta om att all tillsvidareanställd personal ska krigsplaceras i Danderyds kommun. Kontoret föreslår vidare att ingen särskild, formell krigsorganisation ska beslutas i förväg. Verksamheten ska så långt som möjligt bedrivas i de ordinarie strukturerna. Danderyds kommuns krigsorganisation är således densamma som den ordinarie organisationen till dess fullmäktige eller kommunstyrelsen utifrån faktiska händelser fattar beslut om att anpassa organisationen efter situationen.

5.2. Samlat personalansvar vid höjd beredskap

För att effektivt kunna styra personalresurserna i en krigsorganisation behöver kommunen samla personalansvaret hos kommunstyrelsen. Ett sådant beslut behöver vara fattat i förväg, dels för att det ska vara en del i kontinuitetsplaneringen för all verksamhet, dels för att de förändrade delegationer för att utöva personalansvaret som behövs ska vara förberedda och väl kända.

Av den anledningen föreslår kommunledningskontoret att fullmäktige ska besluta om att vid höjd beredskap ska kommunstyrelsen ta över de andra nämndernas personalansvar. Kopplat till detta föreslår kommunledningskontoret att kommunstyrelsen ska uppdra till kommunledningskontoret att ta fram förslag på delegationsordning som ska gälla när kommunstyrelsen har tagit över personalansvaret.

6. Ekonomiska konsekvenser

Kostnaderna för de beslut som nu föreslås hanteras inom kommunstyrelsens ordinarie budgetramar.

Johan Lindberg
Kommundirektör

Patrik Hansson
Administrativ chef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Krigsplacering av personal och krigsorganisation för Danderyds kommun



Johan Modigh
Lars-Erik Bergwall

2. Protokollsutdrag från central samverkan, 2022-10-10
3. MSB:s vägledning "Rätt person på rätt plats"

Expedieras
Samtliga nämnder