

Till ordförande i kommunstyrelsen

Angående Miljöpartiet i Danderyd redovisning av kommunalt partistöd

Miljöpartiet i Danderyd har tyvärr inte lämnat redovisning och granskningsrapport av det kommunala partistödet för år 2015 i tid. Det finns flera anledningar till detta, bl.a. att beslut om reglerna för partistöd togs i samband med riksdagsvalet 2014, att Miljöpartiets styrelse, inklusive ordförande och kassör har bytts ut och att gruppledaren i Kommunfullmäktige (KF) avgått och pga sjukdom inte gjort någon överrapportering om de nya reglerna för redovisning av partistöd. Ansvariga inom partiet har inte varit medvetna om de nya reglerna, det var först i samband med att kommunledningskontoret (KLK) den 10 juni 2016 skickade ”information om redovisning av lokalt partistöd” som Miljöpartiets kassör och gruppleddare blev varse om reglerna (bilaga 1). Både kassör och gruppleddare som vid tiden före och efter Midsommar bortresta förstod inte vikten av rapportering. Miljöpartiet hemställer om företrädare inför kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU) för att muntligen få redogöra närmare för omständigheterna kring detta.

Därtill var det oklart i vilken form redovisningen och granskningen av partistödet skulle ske. Det framgår inte av KF sammanträdesprotokoll den 22 september 2014 (§ 68 Regler för kommunalt partistöd), av Kommunstyrelsens (KS) sammanträdes protokoll den 1 september 2014 (§ 101 Regler för kommunalt partistöd) och ej heller av Danderyds kommuns Kommunal författnings-samling (Beteckning 01.0.1 Regler för kommunalt partistöd i Danderyds kommun) att redovisning och granskningsrapport ska lämnas per den 30 juni. Det framgår heller inte att granskningen av redovisningen är att betrakta som en särskild granskning av ett annat slag än revision, att partistöd sparat från tidigare år (2014) ska redovisas och att partistöd inte får finansiera politiska sekreterare.

Mailväxling visar att KLK den 11 oktober 2016 påminde Miljöpartiet att ”inom de närmaste veckorna” inkomma med en redovisning och granskningsrapport av partistöd. Mailväxling den 24 oktober visar att KLK samma dag dels skickat material avseende redovisning av partistöd till Miljöpartiets kassör och dels utlovat återkoppling för det fall redovisning och granskningsrapport behöver kompletteras. Den 25 oktober inlämnades Miljöpartiets redovisning och granskningsrapport till KLK. Den 27 oktober meddelade KLK att kommunens ekonom granskat och bedömt inlämnade handlingar som ”ok” (bilaga 1).

Miljöpartiet rådgjorde med kommunens jurist och beskrev därvid de olyckliga omständigheterna till varför handlingarna inte inlämnats i tid. Den 7 november hemställde Miljöpartiet att KS prövar och godkänner inlämnade handlingar (bilaga 2). I samtal med KS ordförande den 9 december beskrevs de olyckliga omständigheterna som ligger till grund för misstaget. Vid KSAU sammanträde den 12 december återremitterades ärendet till KLK för ytterligare beredning, någon redovisning av de omständigheter som Miljöpartiet hade redovisat synes inte ha lämnats vid sammanträdet. Kommunens jurist har meddelat att Miljöpartiet förväntas lämna en närmare och kronologisk redogörelse om varför redovisningen inlämnats för sent (bilaga 3).

Det lokala partistödet är till för att stärka partierna i den kommunala demokratin. Huvudsyftet med de nya reglerna är att förhindra att partier utan representation (tomma stolar) får partistöd och att öka transparensen av den politiska verksamheten, inte att begränsa den eller göra den

besväriligare. 2016 är det första året som de nya reglerna för partistöd gäller. Miljöpartiet beklagar att olyckliga och personliga omständigheter lett till att redovisningen av partistödet först den 25 oktober lämnats till KLK. Miljöpartiet har hörsammat KLK uppmaning från den 11 oktober att "inom de närmaste veckorna" lämna redovisning och granskningsrapport. De handlingar som Miljöpartiet inlämnade godkändes den 27 oktober av KLK. Vidare har den redovisning som inlämnats sedan slutet av mars 2016 funnits tillgänglig för kommunens medlemmar och massmedia på Miljöpartiet i Danderyd hemsida. Miljöpartiet vädjar till att den kommunikationsmiss och individuella försumlighet som förevarit inte skall begränsa partiets möjlighet att utveckla en aktiv medverkan i opinionsbildningen bland medborgarna i Danderyd. Miljöpartiet hoppas att KSAU och KS, vid en sammantagen bedömning ska godta förklaringen till misstaget och godkänna Miljöpartiets försenade redovisning och granskningsrapport.

Regeringens proposition 2013/14:5 *Vital kommunal demokrati*

En genomläsning av propositionen ger att syftet med de nya reglerna är att partistödet har använts på ett sätt som inte varit förenligt med lagstiftningens syfte (*Utvärdering av det kommunala partistödet* (2007/08:RFR23)). Huvudsyftet med kravet på redovisning av partistödet till KF är att allmänheten och media ska ges möjlighet att ifrågasätta både partiernas användning av partistödet och deras redovisning av användningen. Ett parti som antingen inte lämnar någon redovisning alls eller lämnar en bristfällig redovisning kan räkna med stark kritik och minskat förtroende. Det väsentliga är att redovisningen är utformad på ett sådant sätt att den ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Det innebär bl.a. att redovisningen bör omfatta allt det partistöd som har använts, både det som har mottagits för det senaste året och det som eventuellt sparats från tidigare år (s78).

Avsikten med regeringens förslag är som Lagrådet nämner att partierna ska redovisa hur de har använt partistödet. Det är emellertid inte tillräckligt att ange endast detta mycket allmänt hållna krav på redovisningen. För att redovisningen ska kunna tjäna som ett bra underlag för offentlig debatt är det även nödvändigt att precisera redovisningskravet genom en hänvisning till partistödets ändamål. Utan en sådan precisering av redovisningskravet skulle det även bli svårt för den särskilda granskaren att uttala sig i frågan om redovisningen ger en rättvisande bild av hur stödet har använts. Avsaknaden av sanktioner utgör inte något skäl mot en precisering av redovisningskravet (s79).

KF *får* besluta att stöd inte ska betalas till ett parti som inte lämnar granskningsrapport (s80). Granskningen ska säkerställa att redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts, så att andra kan bilda sig en uppfattning om huruvida stödet har använts för sitt avsedda ändamål. Granskningen av redovisningen bör därför betraktas som en särskild granskning av ett annat slag än revision (s81). Granskningsrapporten bör innehålla en redogörelse för på vilket sätt granskningen genomförts och vilket material som legat till grund för granskningen. Det ger utomstående en möjlighet att värdera den särskilda granskarens uttalande i frågan om redovisningen ger en rättvisande bild (s82).

Kommunerna bör ges möjlighet att stoppa fortsatta utbetalningar av partistöd till mottagare som inte lämnar någon granskningsrapport. Regeringen föreslår därför att KF i sitt reglemente för partistöd *får* ta in bestämmelser om att partistöd inte ska betalas till parti som underlåter att lämna

granskningsrapport (s82). För det fall KF tar in kraven på redovisning och granskning i ett reglemente för partistöd måste kraven även anges i ett beslut som är riktat till mottagarna av partistödet. KF roll begränsar sig till att ta emot och hålla redovisningen tillgänglig för den som vill ta del av den. KF får dock besluta att stöd inte ska betalas till ett parti som underlåter att ge in redovisningen och granskningsrapporten. Det innebär att kommunen får möjlighet att stoppa fortsatta utbetalningar till mottagare av partistöd som inte lämnar redovisning och granskningsrapport (s96).

Kommittén för förstärkning av den kommunala demokratins funktionssätt (SOU 2012:30) uppdrag var att utreda reglerna om kommunalt partistöd för att uppnå en högre grad av öppenhet i utbetalningarna (prop 2013/14:5, s110). Kommittén anser inte det bör införas någon allmänt gällande sanktion för partier som underlåter att komma in med redovisning. Däremot ska fullmäktige inte vara skyldigt utge partistöd till partier som överhuvudtaget inte lämnar någon redovisning (s112).

Rutin för redovisning och granskning av partistöd

Flertalet av landets kommuner för att få en enhetlig redovisning av partistödet tagit fram en blankett. Blanketten kan laddas ner och fylls i via kommunens hemsida. Flertalet kommuner länkar till SKL Cirkulär 14:12 *Nya regler i kommunallagen om lokalt partistöd* som tydliggör reglerna för partistöd.

För Danderyd visar partiernas inlämnade redovisningar och granskningar att det råder oklarhet i vilken form redovisningen ska lämnas och vad granskningsrapporten ska innehålla. För att uppnå enhetlighet vore det bra med någon slags rutin som förtydligar lagstiftarens intentioner med de nya reglerna. Miljöpartiet föreslår att KS dels tar fram en rutin som visar form och innehåll för redovisning och granskning av utbetalt partistöd och dels en blankett för redovisning/granskning.

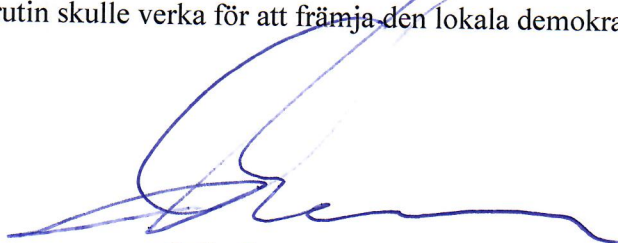
Möjligen bör de beslutade reglerna för partistöd ses över, inte bara för att undvika att liknande situationer kommande år utan även utifrån det som ovan redovisats om lagstiftarens intentioner. En ny rutin skulle kunna bygga på att partier som inte redovisat partistödet i tid får en påminnelse om att inkomma med rapportering inom en given tidsram. Om ett parti trots påminnelse inte rapporterar stödet kan KF därefter fatta beslut om att inte betala ut partistöd.

Miljöpartiet i Danderyd kommer framöver att redovisa partistödet före den 30 juni i enlighet med de beslutade reglerna, men olika olyckliga omständigheter kan leda till försenad eller bristfällig rapportering även av partier med större administrativa resurser. Miljöpartiets föreslår därför att kommunstyrelsen tar fram en påminnelserutin liksom det som Miljöpartiet den 11 oktober av KLK de fakto erhållit. En sådan påminnelserutin skulle verka för att främja den lokala demokratin snarare än att begränsa den.

Djursholm 2017-01-11



Carolin Robson
Ordförande, Miljöpartiet i Danderyd



Pelle Enarsson
Kassör, Miljöpartiet i Danderyd

Bilagor

Bilaga 1 mailväxling med KLK visande att KLK 161011 skickat en påminnelse till Mp att lämna redovisning och granskningsrapport, att handlingarna 161025 inlämnats till KLK samt att KLK 161027 meddelat att inlämnade handlingar granskats och bedömts vara "ok"

Bilaga 2 mailväxling med KS ordf visande att Mp 161107 hemställt att KS godkänner inlämnade handlingar och att hemställan mottagits

Bilaga 3 mailväxling med kommunens jurist och KS ordförande 161212 visande att KSAU begärt en förtydligande redogörelse av orsaken till varför redovisningen inkommit för sent

Ämne: VB: SV: VB: Angående information om redovsning av lokalt partistöd

Vidarebefordrat brev:

Från: Blomdahl Magnus <Magnus.Blomdahl@danderyd.se>
Datum: 27 oktober 2016 08:50:06 CEST
Till: Pelle <pelle.enarsson@hotmail.com>
Ämne: Re: SV: VB: Angående information om redovsning av lokalt partistöd

Hej!

Vår ekonom har nu granskat handlingarna och de ser ok ut. /Magnus

Magnus Blomdahl
Kommunsekreterare
Danderyds kommun
Telefon: 08-568 910 17
E-post: Magnus.blomdahl@danderyd.se
www.danderyd.se

25 okt. 2016 kl. 17:27 skrev Pelle <pelle.enarsson@hotmail.com>:

Jag har lämnat papper till dig i receptionen på slottet. Hörde att du var på kompetensutveckling. Du får gärna återkoppla när du tittat på det jag lämnade (resultaträkning och revisorsrapport). Hoppas detta nu är utrett och till nästa år kan jag rutinen!
Mvh Pelle

Skickat från min iPhone

24 okt. 2016 kl. 16:26 skrev Blomdahl Magnus <Magnus.Blomdahl@danderyd.se>:

Skicka gärna den dokumentation som du har. Jag återkopplar till dig ganska snabbt om det är så att några underlag saknas eller behöver kompletteras. /Magnus

Magnus Blomdahl
Kommunsekreterare
Danderyds kommun
Telefon: 08-568 910 17
E-post: Magnus.blomdahl@danderyd.se
www.danderyd.se

Från: Pelle [<mailto:pelle.enarsson@hotmail.com>]
Skickat: den 24 oktober 2016 16:15
Till: Blomdahl Magnus
Ämne: Re: VB: Angående information om redovsning av lokalt partistöd

Hej Magnus,
Tack för detta klagande. Med skriftlig redovisning åsyftas då årets resultat- och balansräkning, samt revisorns rapport?

Mvh Pelle

Skickat från min iPhone

24 okt. 2016 kl. 15:35 skrev Blomdahl Magnus
<Magnus.Blomdahl@danderyd.se>:

Hej Pelle!

Enligt ditt önskemål och överenskommelse bifogas material avseende redovisning av partistöd.

Hör av dig om det finns några frågor/funderingar

Magnus Blomdahl
Kommunsekreterare
Danderyds kommun
Telefon: 08-568 910 17
E-post: Magnus.blomdahl@danderyd.se
www.danderyd.se

Från: Blomdahl Magnus

Skickat: den 11 oktober 2016 16:26

Till: Robson Carolin

Ämne: VB: Angående information om redovsning av lokalt partistöd

Hej Carolin!

Vill påminna dig om att Miljöpartiet behöver lämna en skriftlig redovisning samt granskningsrapport avseende 2015 till Danderyds kommun kommunledningskontoret eller via e-post till: kommunen@danderyd.se

Vore bra om detta kunde lösas inom de närmaste veckorna. /Magnus

Magnus Blomdahl
Kommunsekreterare
Danderyds kommun
Telefon: 08-568 910 17
E-post: Magnus.blomdahl@danderyd.se
www.danderyd.se

Från: Blomdahl Magnus

Skickat: den 10 juni 2016 17:22

Till: Paulsen Anders; Lannerö Eva; Robson Carolin; Erestål Christer; Melian Catharina; Sylvan Bengt; Wallin Lars-Gunnar; Sahlström Siv

Kopia: von Sydow Cecilia; Kommunen; Axelsson Björn; Reichenberg Olle; Lindberg Johan

Ämne: VB: Angående information om redovsning av lokalt partistöd

Hej!

I nyligen skickad e-post i denna fråga råkade beslutet bifogas två gånger och reglerna saknades. Regler bifogas. /Magnus

Magnus Blomdahl
Kommunsekreterare
Danderyds kommun
Telefon: 08-568 910 17
E-post: magnus.blomdahl@danderyd.se
www.danderyd.se

Från: Blomdahl Magnus
Skickat: den 10 juni 2016 17:12
Till: Paulsen Anders; Lannerö Eva; Robson Carolin;
Erestål Christer; Melian Catharina; Sylvan Bengt;
Wallin Lars-Gunnar; Sahlström Siv
Kopia: von Sydow Cecilia; Kommunen; Axelsson
Björn; Reichenberg Olle
Ämne: Angående information om redovisning av
lokalt partistöd

Hej!

Kommunfullmäktige beslutade 2014-09-22 § 68 om "Regler för kommunalt partistöd" inom Danderyds kommun. Av beslutet framgår att "En mottagare av partistöd ska årligen lämna en skriftlig redovisning till kommunfullmäktige som visar att partistödet har använts för det ändamål som anges i 2 kap. 9 § första stycket i kommunallagen. Till redovisningen ska fogas en granskningsrapport."

Till följd av beslutet ska varje parti senast den 30 juni 2016 skicka en skriftlig redovisning samt granskningsrapport till Danderyds kommun kommunledningskontoret eller via e-post till: kommunen@danderyd.se

Bifogar beslut från kommunfullmäktige 2014-09-22 § 68 samt styrdokumentet "Regler för kommunalt partistöd i Danderyds kommun" som gäller för mandatperioden 2014-2018.

Önskar dig en trevlig helg! /Magnus

Magnus Blomdahl
Kommunsekreterare
Danderyds kommun
Telefon: 08-568 910 17
E-post: magnus.blomdahl@danderyd.se
www.danderyd.se

<KF beslut 2014-09-22 §68 Regler för kommunalt partistöd.pdf>

Bilagor

Carolin Robson

Ämne: VB: Angående redogörelse av lokalt partistöd

Från: Reichenberg Olle [<mailto:Olle.Reichenberg@danderyd.se>]

Skickat: den 8 november 2016 14:56

Till: Robson Carolin

Kopia: Lindberg Johan; Heribertson Åsa; Kommunen

Ämne: SV: Angående redogörelse av lokalt partistöd

Hej Carolin!

Tack för ditt mail! Vi kommer att ta Miljöpartiets hemställan i nästa beredningsomgång, som inleds md KsAu den 12 december.

Vänliga hälsningar,

Olle

Från: Robson Carolin

Skickat: den 7 november 2016 18:18

Till: Kommunen; Reichenberg Olle

Ämne: Angående redogörelse av lokalt partistöd


Till Kommunstyrelsens ordförande

Angående redogörelse av lokalt partistöd

Miljöpartiet de Gröna i Danderyd beklagar det olyckliga misstaget att vår redogörelse av lokalt partistöd inte har lämnats i tid och hemställer att kommunstyrelsen prövar och godkänner redogörelsen som vi i oktober lämnat till kommunledningskontoret.

Hälsar

Carolin Robson

miljöpartiet de gröna 

DANDERYD

Carolin Robson, ordförande och
Gruppledare kommunfullmäktige i Danderyd
Burevägen 35, 182 63 DJURSHOLM
Mobil 073-5000219

Carolin Robson

Ämne: VB: Angående redogörelse av lokalt partistöd

Från: Johan Lindberg [<mailto:Johan.Lindberg@danderyd.se>]

Skickat: den 12 december 2016 17:23

Till: Robson Carolin

Kopia: Olle Reichenberg

Ämne: SV: Angående redogörelse av lokalt partistöd

Hej Carolin

Ärendet återremitterades som sagt med uppdrag att Mp inkommer med en närmare redovisning om varför redovisning inkommit sent. Det är upp till KSAU att bedöma om underlaget och beskrivningen är tillfyllest men om jag får drista mig till en tolkning av AU:s medskick idag tror jag att man förväntar sig en något fylligare redogörelse av orsaken till att kravet inte uppfyllts.

Hälsningar
Johan

Från: Carolin Robson [<mailto:carolin.robson@ender.se>]

Skickat: den 12 december 2016 17:03

Till: Johan Lindberg

Kopia: Olle Reichenberg

Ämne: VB: Angående redogörelse av lokalt partistöd

Hej Johan,

Ang MP partistöd

Sökte dig nyss per telefon då Olle berättade du skulle kontakta mig i ärendet.

Bifogar nedan mailväxling med Olle. På Olles svar ser jag att du finns med på sändlistan och att du därmed också känner till att jag följt ditt förslag på formulering. Enligt info jag fått redovisades vid dagens KSAU varken MPs hemställan från 161107 eller den förklaring jag lämnat till både dig och Olle - att det olyckliga misstaget beror på att vår kassör Pelle Enarssons arbetsbörda som ambassadör till Eritrea.

Med anledning av att ärendet återremitterats önskar jag direktiv på vilket sätt MPs hemställan ska kompletteras.

Hälsar
Carolin

Från: Reichenberg Olle [<mailto:Olle.Reichenberg@danderyd.se>]

Skickat: den 8 november 2016 14:56

Till: Robson Carolin

Kopia: Lindberg Johan; Heribertson Åsa; Kommunen

Ämne: SV: Angående redogörelse av lokalt partistöd

Hej Carolin!

Tack för ditt mail! Vi kommer att ta Miljöpartiets hemställan i nästa beredningsomgång, som inleds md KsAu den 12 december.