

Peter Kjellman

Kommunstyrelsen

Antagande av Samverkan Stockholmsregionens ”Gemensam Målbild 2019–2020”

Ärende

Samverkan Stockholmsregionen är en gemensam satsning mellan samhällsaktörer i stockholmsregionen som vill verka för en trygg, säker och störningsfri region. ”Gemensam målbild 2019–2022, Samverkan Stockholmsregionen” tydliggör prioriteringar för den aktörsgemensamma verksamheten för åren 2019–2022. Målbilden sammanfattar förutsättningarna för det aktörsgemensamma arbetet i stockholmsregionen men utgör även styrning under perioden.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta Samverkan Stockholmsregionens ”Gemensam Målbild 2019–2020” och ge nämnderna i uppdrag att utveckla i målbilden angivna förmågor.

Bakgrund

Samverkan Stockholmsregionen är en gemensam samverkansyta mellan samhällsaktörer i Stockholmsregionen som verkar för en trygg, säker och störningsfri region. Samverkan Stockholmsregionen ägs, drivs, bekostas och förvaltas gemensamt av dess medlemmar. Samverkan Stockholmsregionen består i början av 2019 av följande parter utan inbördes ordning:

- Länsstyrelsen Stockholm
- länets 26 kommuner
- Region Stockholm
- Polismyndigheten Region Stockholm
- Försvarsmakten Mellersta Militärregionen
- SOS Alarm
- Trafikverket
- Kustbevakningen
- Stockholms hamnar
- kommunalförbunden Storstockholms brandförsvar, Södertörns brandförsvarsförbund och Brandkåren Attunda.

Peter Kjellman

Utifrån det förändrade omvärldsläget fattade regeringen inför 2016 beslut om återupptagen totalförsvarsplanering och återuppbyggande av ett civilt försvar med samhällets krisberedskap som grund. Givet detta avser det aktörsgemensamma arbetet och målformuleringarna för rubricerad period att i tillämpliga delar täcka in eller i övrigt stödja de gemensamma behoven som beskrivs i dokumenten Högre regional grundsyn för Militärregion Mitt (Försvarsmakten och Länsstyrelserna inom Mellersta militärregionen) samt Regional strategi för civilt försvar (Länsstyrelsen i Stockholm).

De grundläggande dokumenten för Samverkan Stockholmsregionen, *Avsiktsförklaringen* från 2014 och *Överenskommelsen* från 2015¹ – antagna av respektive medlemsparter – gäller tills vidare. Som styrning och prioritering för det gemensamma arbetet över tid ingår att formulera gemensamma målbilder. Dessa ska omfatta kommande fyraårsperiod och uppdateras i samband med ny mandatperiod.

Kommunledningskontorets utredning

Gemensam målbild 2019–2022 - Samverkan Stockholmsregionen tydliggör fokus och prioriteringar för den aktörsgemensamma verksamheten för åren 2019–2022. Målbilden har tagits fram med utgångspunkt i utvärderingar av händelser och övningar. Målbilden har därefter presenterats och fastslagits av *Regionala rådet*. Målbilden sammanfattar förutsättningarna för det aktörsgemensamma arbetet i Samverkan Stockholmsregionen men utgör även styrning under perioden. De dokument som utgör grund för arbetet är:

- *Avsiktsförklaringen om trygg, säker och störningsfri region*, 2014
- *Överenskommelse om gemensam funktion för regional samverkan*, 2015
- *Modellbeskrivning, bilaga till överenskommelse*, (uppd. dec -18)
- *Gemensamma förmågor*, (uppd. dec -18)

För att kunna samverka effektivt krävs gemensamma förhållningssätt, varför grundläggande principer har slagits fast i en modell för regional samverkan som utvecklas löpande. Samverkan mellan aktörerna medför utöver effektivitet i det gemensamma arbetet, att varje enskild aktör kan ta del av andras erfarenheter och kompetenser för att stödja den egna verksamheten. Ägarforum utgörs av *Regionala rådet* som leder den långsiktiga utvecklingen genom att fastställa fleråriga planer och program samt fattar gemensamma överenskommelser. Regionala rådet leds av landshövdingen och deltagarna är de yttersta beslutsfattare hos aktörerna och utgörs av

¹ KS 2015/0125

Peter Kjellman

kommunstyrelseordförande, myndighetschef eller motsvarande i de olika organisationerna.

Aktörerna bedriver ständig utveckling och förbättring men följande förutsättningsskapande områden bör utvecklas och förankras vidare under perioden så att:

- Det gemensamma arbetet stöds av ändamålsenliga rutiner, arbetssätt och mötesformer och kopplas effektivt till arbetet hos respektive aktör.
- Samverkan Stockholmsregionen är känt hos aktörerna som en viktig del i regionens krisberedskap och relevanta funktioner och personer har god kunskap om samverkanssystemet.
- Roller och ansvar inom och mellan beslutade samverkansnivåer är kända och tydliga och i det gemensamma arbetet representeras respektive aktör av den funktion som har rätt mandat för att verka inom aktuell samverkansnivå.

Med detta som en grund är parterna överens om prioriterad målbild och ambitionsnivå för de kommande fyra åren. Målformuleringarna presenteras nedan övergripande, i huvuddokument Gemensam målbild 2019 - 2022 ges en förtydligande text.

- **Grundförmågo**Aktörer inom Samverkan Stockholmsregionen uppfyller de krav som satts upp gemensamt i form av de fem grundförmågeområdena i aktiverat läge. Dessa är:
 - 1) Aktivera aktörsgemensamt arbete
 - 2) Informationsdela och skapa samlad lägesbild
 - 3) Samordna aktörsgemensamt arbete
 - 4) Inrikta aktörsgemensamt arbete
 - 5) Samordna och inrikta kommunikation
- **Säker informationsdelning**Parterna inom Samverkan Stockholmsregionen har utvecklat en solid, gemensam säkerhetskultur med kända rutiner för säker informationsdelning.
 - Detta gäller även information som är av betydelse för rikets säkerhet.
- **Omvärldsbevakning och lägesbild**Det finns rutiner och arbetssätt för att omvärldsbevakning hos respektive aktör sammanställs i en samlad och målgruppsanpassad lägesbild. Denna ska komma samtliga till del och ge stöd för beslut och åtgärder hos respektive aktör.

Peter Kjellman

- **Förberedda inriktningar** Det finns förberedda inriktningar med åtgärdsplaner och budskap för utvalda scenarier. De utgör en grund och utgångspunkt för arbetet i händelser och kriser, både aktörsgemensamt och i egen organisation. -Detta omfattar bl.a.: terrorattentat, trafiksituationer och tidskritiska händelser.
- **Virtuell och fysisk samverkan** Det finns både virtuella och fysiska mötesrum för de olika forum som etableras i det aktörsgemensamma arbetet.
- **Samordnad kommunikation** Kommunikation är en integrerad del av samverkansmodellen och det aktörsgemensamma arbetet. Samordnad och kvalitetssäkrad kommunikation till prioriterade målgrupper förbereds gemensamt och kan genomföras i alla lägen.
- **Anpassning till totalförsvarsplanering** Arbetet är anpassat till planeringen av totalförsvaret och Länsstyrelsens särskilda ansvar inom detta. Effektivitet och synergier i arbetet nås genom att nyttja befintliga aktörsgemensamma strukturer och arbetssätt.
- **Robusta system** Aktörerna har robusta gemensamma rutiner, stöd och verktyg samt alternativ till dessa vid bortfall av ordinarie system.
- **Kontinuitet och uthållighet** Aktörerna har förmåga till kontinuitet och uthållighet i det gemensamma arbetet. Dimensionering utgår från beslutade scenarier inom krisberedskap och FOI:s typfall² inom påbörjad planering mot höjd beredskap.
- **Kompatibel stabsstruktur** Aktörerna har definierat och infört kompatibel stabsstruktur. Det möjliggör effektiv samverkan, resursdelning samt förstärkning för att hantera enskilda och gemensamma behov vid händelser.
- **Årlig verksamhetsplanering** För respektive målområde ska årliga verksamhetsplaner tas fram med en beskrivning av hur parterna ska arbeta mot uppsatta mål genom listade aktiviteter och uppföljningsplaner.

Detta kommer för kommunens del att återfinnas i kommunens risk- och sårbarhetsanalys, RSA och i ”riktlinjerna för krisberedskapen i kommunen” genom att dessa dokument stödjer hur förmågorna ovan ska kunna säkerställas under olika påfrestningar.

² <https://www.foi.se/nyheter-och-press/nyheter/2018-02-01-nytt-typfall-om-grazon-till-totalforsvarsplaneringen.html>



Peter Kjellman

Åsa Heribertson
Kommundirektör

Johan Nordenmark
Säkerhetschef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Antagande av samverkan Stockholmsregionen Gemensam målbild 2019–2020
2. Samverkan Stockholmsregionen Gemensam Målbild 2019–2020
3. Bilaga Gemensamma förmågor - Samverkan Stockholmsregionen 2.0
4. Bilaga Modellbeskrivning ver 1.0
5. Överenskommelse: En trygg, säker och störningsfri region – modell för regional samverkan
6. Överenskommelse om gemensam funktion för regional samverkan inom ramen för avsiktsförklaringen - *En trygg, säker och störningsfri region*

Expedieras
Samtliga nämnder