

§ 96

SN 2019/0129

## Remissvar om förslag på förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus

### Ärende

Kommunstyrelsens ordförande har lämnat ett förslag om förbud mot tiggeri på vissa platser i Danderyds kommun och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus. Kommunstyrelsen har skickat ärendet på remiss till socialkontoret.

Socialkontoret har i tjänsteutlåtande daterat 2019-06-04 lämnat en redogörelse i ärendet.

### Socialförvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna tjänsteutlåtande SN 2019/0129 daterat 2019-06-04 och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remiss angående förslag på förbud mot tiggeri på vissa platser i Danderyds kommun.

### Yrkanden

Ordförande Carina Erlandsson (M) yrkar i enlighet med förvaltningens förslag med tillägg enligt bilaga 2.

### Deltar inte i beslutet

Ruby Rosén (MP) deltar inte i beslutet.

Eva Lindman Marko deltar inte på ordförande Carina Erlandssons (M) tilläggsyrkande.

### Proposition

Ordförande Carina Erlandsson (M) ställer proposition på ställda yrkanden och finner att nämnden beslutat enligt ordförandens yrkande.

### Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna tjänsteutlåtande SN 2019/0129 daterat 2019-06-04, med tillägg enligt bilaga 2, och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remiss angående förslag på förbud mot tiggeri på vissa platser i Danderyds kommun.

Expedieras  
Kommunstyrelsen

Socialnämnden

2019-06-17

**Ärende: Remissvar om förslag på förbud mot tiggeri på vissa platser**

Kommunstyrelsens har remitterat frågan om att i Danderyds lokala ordningsföreskrifter införa tiggeriförbud.

I kommunledningskontorets utredning kring förbud mot tiggeri hänvisas till störning av den allmänna ordningen. Socialnämnden känner väl till problemet med otrygghet och obehag vid våra återvinningsstationer. Där man ofta blir överrumplad av tiggare som för en slant, på ett intensivt och ibland obehagligt sätt gör anspråk på att få hjälpa till med sorteringen.

Tiggeri har varit en laglig metod för försörjning av fattiga som dock förbjöds i slutet av 1800-talet. I samband med att vårt utvecklade allmänna sociala skyddsnet infördes, i mitten av 1900-talet, togs tiggeriförbudet bort. När Rumänien och Bulgarien blev medlemmar i EU har fattiga människor från dessa länder sökt sig till bl a Sverige för att tigga på våra gator.

Vi anser det orimligt att alla Sveriges 290 kommuner ska hitta på egna lösningar och socialnämnden skulle helst se att riksdag och regering tar ett samlat ansvar och beslutar om ett nationellt förbud. Det föreslagna lokala förbudet ser vi som vår möjlighet i avvaktan på detta.

Varken ett lokalt eller nationellt tiggeriförbud löser dock problemen med utsatta människor i Rumänien och Bulgarien men det sänder en signal om vilket samhälle vi vill ha, att det är ovärdigt ett välfärdsland att människor ska leva på våra gator i armod. Det har gått så långt att tiggeriet på våra gator och torg är på väg att normaliseras och bli en del i vår vardag, trots att vi vet att det inte är en väg ut ur fattigdom utan att det snarare låser in människor i utsatthet och utanförskap.

Vi vill också ägna kvinnan som sitter utanför livsmedelsbutiken med muggen framför sig, en textad papperslapp och kanske foton på sina barn en tanke. Hon har i de flesta fall lämnat sina barn hemma med i bästa fall mormor/farmor, men många gånger utan någon vuxen alls som tar ansvar och ser till att de kommer till skolan. Vi tänker också på barnen som ser som sin enda framtid att fortsätta i sina föräldrars fotspår. Vi vill bryta mönstret genom att säga att en smutsig trottoar i Sverige inte är någon framtid för Rumäniens och Bulgariens utsatta barn, de måste få en bättre framtid än att leva på några slantar i en mugg. Pengar som de inte ens alltid får behålla själva utan som går direkt i fickorna på kriminella ligor som sysslar med utpressning och människohandel.

Med hänvisning till ovanstående ser vi positivt på att skriva in tiggeriförbud i Danderyds lokala ordningsstadga.



Jonas Sundling

Socialnämnden 2019-06-17

## **Remissvar om förslag på förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus**

### **Ärende**

Kommunstyrelsens ordförande har lämnat ett förslag om förbud mot tiggeri på vissa platser i Danderyds kommun och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus.

### **Socialkontorets förslag till beslut**

Socialnämnden beslutar att godkänna tjänsteutlåtande SN 2019/0129 daterat 2019-06-04 och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remiss angående förslag på förbud mot tiggeri på vissa platser i Danderyds kommun.

### **Socialkontorets yttrande**

Socialkontoret svarar för socialtjänst inom Danderyds kommun och har det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp som de behöver.

Det är den kommun där den enskilde vistas som ansvarar för stöd och hjälp.

Om det står klart att en annan kommun än vistelsekommunen ansvarar för stöd och hjälp åt en enskild, är vistelsekommunens ansvar begränsat till akuta situationer. Det kan gälla akuta insatser av engångskaraktär för att säkerställa att den enskilde kan återvända till sin hemkommun.

Socialkontoret har under de senaste åren kommit i kontakt med ett fåtal enskilda som kan beskrivas som tiggare. Dock har kontakten inte initierats med anledning av tiggeri utan istället på grund av att den enskilde befunnit sig i en utsatt situation.

Oaktat förbud mot tiggeri på vissa platser eller förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus kvarstår kommunens ansvar enligt socialtjänstlagen att ansvara för stöd och hjälp vid en akut situation.

Datum  
2019-06-04

Diarienummer  
SN 2019/0129

Jonas Sundling



Britt-Marie Ekström  
Socialdirektör



§ 68

TN 2019/0288

## Remiss om förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus

### Ärende

Kommunstyrelsens ordförande har föreslagit en revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter i Danderyds kommun. Revideringen omfattar

-ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid matbutikerna, Mörby centrum och Danderyds sjukhus

-ett förbud mot aktiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant (tiggeri) vid återvinningsstationerna

-ett införande av förbud mot förtäring av alkohol vid området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen.

Tekniska kontoret har historiskt tagit emot både positiva och negativa synpunkter på aktuell aktivitet runt återvinningsstationer. Somliga upplever en ökad service med sorteringshjälp, andra upplever en ökad otrygghet. Det torde inte vara så att Danderyds kommuninvånare återvinner mindre om de inte får hjälp vid stationen men däremot torde en otrygg miljö ge mindre volymer återvinningsmaterial.

Sedan ordförandeförslaget beslutades har återvinningsstationen vid Djursholms slott flyttat till Norrängsvägen. Att stationer avvecklas och nya tillkommer är en ständigt pågående process. Detta bör tas hänsyn till i det slutgiltiga beslutet.

### Tekniska kontorets förslag till beslut

Tekniska nämnden besvarar motionen med tekniska kontorets tjänsteutlåtande dnr TN 2019/0288.

### Yrkanden

Ordförande Bengt Sylvan (L) yrkar att beslutmeningen ändras till:

Tekniska nämnden översänder tekniska kontorets tjänsteutlåtande dnr TN 2019/0288 till kommunstyrelsen.

Kjell Rosén (MP) inkommer med ett ändringsyrkande:

1 Ta bort skrivning om tiggeriets påverkan på insamlingsresultatet;

- ”Det torde inte vara så ..... återvinningsmaterial.”

- ” Den uppgift som stationerna har ..... återvinningsviljan minskar”.



- ”De är av naturliga skäl övervägande negativa”.
- 2. Avslå förslaget om förbud mot tiggeri på vissa platser
- 3. Undersök alternativa vägar istället för förbud (tex alternativ enligt Stockholms Stadsmission).
- 4. Utred på vilket sätt kommunen kan stödja organisationer som hjälper tiggande personer.
- 5. Tillstyrk alkoholförbud mellan sjukhuset och Edsviken.

### Proposition

Ordförande Bengt Sylvan (L) ställer sitt eget yrkande mot Kjell Roséns yrkande och finner att tekniska nämnden beslutar i enlighet med ordförandes yrkande.

### Tekniska nämndens beslut

Tekniska nämnden översänder tekniska kontorets tjänsteutlåtande dnr TN 2019/0288 till kommunstyrelsen.

### Reservationer

Kjell Rosén (MP) reserverar sig mot beslutet. Reservation inkommer skriftligt.

\_\_\_\_\_  
Expedieras  
Kommunfullmäktige





## Reservation

Miljöpartiet de gröna i Danderyd

Tekniska nämnden 2019-09-04 ärende 5 Remiss om förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus

Svar på remiss, tjänsteutlåtande TN 2019/0288

I skrivelsens avsnitt om "Ärende" och "utredning" står det att otrygg miljö ger försämrat insamlingsresultat. Eftersom påståendet ingår i remissvaret om tiggeri blir slutsatsen att remissvaret hävdar att sk aktiv insamling vid återvinningsstationerna medför mindre volymer återvinningsmaterial.

Inget underlag presenteras i skrivelsen som belägg för detta påstående och inget sådant underlag presenterades vid nämndens möte. Enligt skrivelsen har ingen opinionsundersökning gjorts. Påståendet grundar sig alltså på enskilda personers synpunkter i en fråga som starkt präglas av vilken attityd man har till förekomsten av tiggare.

Att avge ett remissvar som bygger på så lösa grunder anser Miljöpartiet vara felaktigt. Nedanstående meningar har därför ingen relevans i ärendet och bör därför uteslutas ur remissvaret:

"Det torde inte vara så att Danderyds kommuninvånare återvinner mindre om de inte får hjälp vid stationerna men däremot torde en otrygg miljö ge mindre volymer återvinningsmaterial."

"Om människor upplever denna typ av plats otrygg torde återvinningsviljan minska."

"De är av naturliga skäl övervägande negativa."

Miljöpartiets inställning till förslaget om tiggeriförbud i övrigt framgår av Miljöpartiets skrivelse/bilaga till BRÅ/Trygg i Danderyds extrainkallade sammanträde 2019-08-13 – Punkt 13 (KS 2019/0123), nämligen att:

- avslå kommunstyrelsens förslag att förbjuda tiggeri på vissa platser i kommunen
- istället uppdra åt kommunstyrelsen att utföra löpande översyn av vilka åtgärder som skulle kunna vara alternativ till ett tiggeriförbud
- även uppdra åt kommunstyrelsen att utreda om Danderyd tills vidare kan stödja Stockholms Stadsmission och andra civila organisationer i Sverige vilka dagligen hjälper tiggande människor för vilka nöden är som störst
- bifalla förbud mot alkoholförtäring mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen

Bakgrund till ställningstagandet framgår av ovan nämnda skrivelse/bilaga till BRÅ/Trygg i Danderyd.

Danderyd 2019-09-05

Kjell Rosén

Miljöpartiet de gröna i Danderyd



Tekniska nämnden

## **Svar på ”Remiss om förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus”**

### **Ärende**

Kommunstyrelsens ordförande har föreslagit en revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter i Danderyds kommun. Revideringen omfattar

-ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid matbutikerna, Mörby centrum och Danderyds sjukhus

-ett förbud mot aktiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant (tiggeri) vid återvinningsstationerna

-ett införande av förbud mot förtäring av alkohol vid området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen.

Tekniska kontoret har historiskt tagit emot både positiva och negativa synpunkter på aktuell aktivitet runt återvinningsstationer. Somliga upplever en ökad service med sorteringshjälp, andra upplever en ökad otrygghet. Det torde inte vara så att Danderyds kommuninvånare återvinner mindre om de inte får hjälp vid stationen men däremot torde en otrygg miljö ge mindre volymer återvinningsmaterial.

Sedan ordförandeförslaget beslutades har återvinningsstationen vid Djursholms slott flyttat till Norrängsvägen. Att stationer avvecklas och nya tillkommer är en ständigt pågående process. Detta bör tas hänsyn till i det slutgiltiga beslutet.

### **Tekniska kontorets förslag till beslut**

Tekniska nämnden översänder tekniska kontorets tjänsteutlåtande TN 2019/0288 till kommunstyrelsen.





### Tekniska kontorets utredning

Tekniska kontoret har genom åren mottagit både positiva och negativa synpunkter på tiggeri vid återvinningsstationerna. Tillsammans med förpacknings- och tidningsinsamlingen har förvaltningen genomfört olika projekt för att öka tryggheten vid stationerna. Ett exempel är att tekniska kontoret tog initiativ till att informera personer som stadigvarande uppehöll sig vid stationerna om varför de fanns, vilken funktion de hade i samhället och hur de flesta vill bli bemötta på en dylik plats.

Danderyd har haft problem med att vissa stationer varit utsatta för omfattade dumpningar, något som också har polisanmälts. En fördel med att någon är på plats på stationen är att dumpningsrisken torde minska. En annan fördel är att det finns personer som uppskattar den sorteringshjälp som erbjuds.

Den uppgift som stationerna har i samhället är att återvinning ska kunna ske av förpackningar och tidningar. Om människor upplever denna typ av plats otrygga torde återvinningsviljan minska.

Tekniska kontoret har inte genomfört någon uppsökande opinionsundersökning hur Danderydsborna ser på den upplevda tryggheten runt stationerna men tar löpande emot synpunkter. De är av naturliga skäl övervägande negativa.

### Tekniska kontorets yttrande

Sedan motionen skrevs har en återvinningsstation flyttats. Det är stationen vid Djursholms slott (Åvs Id 16731) som avvecklats och en ny station har etablerats vid Norrängsvägen (Åvs Id 16903). Att stationer avvecklas och nya tillkommer är en ständigt pågående process.

För att inte de lokala ordningsföreskrifterna ska bli inaktuella behöver den därför aktualiseras vid varje sådan händelse. En mer allmän skrivning som komplement till det redan föreslagna kunde vara att ”på dessa platser och alla andra där förpacknings- och tidningsåtervinningen eller likande organisationer har publika återvinningskärl uppställda med stöd av markupplåtelseavtal med Danderyds kommun”. Är detta genomförbart skulle det minska behovet att revidera allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Anna Tengelin Skoog  
Teknisk direktör

David Johannesson  
VA-Avfallschef



Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande Svar på remiss Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Danderyds kommun daterat 2019-08-21
2. Ordförandeförslag, Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Danderyds kommun (KS 2019/0123)
3. Bilaga A
4. Bilaga B
5. Beslut Kommunstyrelsen 2019-05-27 §80

Expedieras  
Kommunstyrelsen

<b>Plats och tid</b>	Tranholmen, Mörby Centrum, kl. 18.00–19.16
<b>Paragrafer</b>	83-97 §§
<b>Beslutande</b>	Claës Breitholtz, ordförande (M) Maarit Nordmark, 1:e vice ordförande (L) Kristin Eriksson, 2:e vice ordförande (C) Erik Hafström (M) Andreas Tidström (M) tjug ers Ingrid Erneman (M) Lovisa Eriksson (C) Jesper Isaksson (C) Margareta Sandell (L) tjug ers Anders Hultgren (KD) Gun-Britt Lindström (MP)
<b>Ersättare</b>	Cecilia Henriksson (M) Maria Mandahl (C) Dick Lindberg (C) Lennart Sundqvist (L) Erika Svanström (KD) Bernt Hofström (S)
<b>Närvarande tjänstemän</b>	Elisabeth Thelin, bygg- och miljödirektör Jamal Esfahani, stadsarkitekt David Grind, plan- och exploateringschef Elias Mannheimer, nämndsekreterare
<b>Justeringens plats och tid</b>	Miljö- och stadsbyggnadskontoret 2019-09-05 kl. 16:00
<b>Sekreterare</b>	 ..... Elias Mannheimer
<b>Ordförande</b>	 ..... Claës Breitholtz (M)
<b>Justerande</b>	 ..... Jesper Isaksson (C)

---

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

**Nämnd/styrelse** Byggnadsnämnden

**Sammanträdesdatum** 2019-08-28

**Datum då anslaget sätts upp** 2019-09-05      **Datum då anslaget tas ned** 2019-09-28

**Protokollets förvaringsplats** Miljö- och stadsbyggnadskontoret

**Underskrift**   
Elias Mannheimer

§ 93

BN 2019-000618

## Svar på remiss: Förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus

### Ärende

Kommunstyrelsen remitterar utvalda nämnder och andra instanser förslag om att förbjuda tiggeri på vissa platser i Danderyds kommun och förbud för förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus och mellan sjukhuset och strandlinjen. Den allmänna ordningsföreskriften i Danderyds kommun föreslås kompletteras med förbud för insamling av pengar eller återvinningsmaterial och pantavfall på angivna platser samt att lägga till att Danderyds golfklubb jämställs med offentlig plats liksom området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen. På offentlig plats råder förbud mot att förtära alkohol.

Det remitterade förslaget innebär att

- passiv insamling av pengar (tiggeri) inte får ske på särskilda platser som framgår i bilaga A,
- aktiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant (tiggeri) inte får ske på särskilda platser som framgår i bilaga B,
- alkohol inte får förtäras vid området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen.

Yttrandet ska ha inkommit senast den 24 augusti 2019. Byggnadsnämnden har fått förlängd svarstid till den 6 september. Referens KS 2019/0123.

Ärendet kommer att prövas även om inga yttranden inkommer.

I ärendet föreligger förvaltningens tjänsteutlåtande daterat 2019-08-07.

### Beslut

Byggnadsnämnden beslutar att tillstyrka kommunstyrelsens förslag enligt remissen om att införa förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus och mellan sjukhuset och strandlinjen.

Expedieras:

Kommunstyrelsen, ref. KS 2019/0123



Byggnadsnämnden

## **Svar på remiss: Förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus**

### **Ärendet**

Kommunstyrelsen remitterar utvalda nämnder och andra instanser förslag om att förbjuda tiggeri på vissa platser i Danderyds kommun och förbud för förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus och mellan sjukhuset och strandlinjen. Den allmänna ordningsföreskriften i Danderyds kommun föreslås kompletteras med förbud för insamling av pengar eller återvinningsmaterial och pantavfall på angivna platser samt att lägga till att Danderyds golfklubb jämställs med offentlig plats liksom området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen. På offentlig plats råder förbud mot att förtära alkohol.

Det remitterade förslaget innebär att

- passiv insamling av pengar (tiggeri) inte får ske på särskilda platser som framgår i bilaga A,
- aktiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant (tiggeri) inte får ske på särskilda platser som framgår i bilaga B.
- alkohol inte får förtäras vid området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen.

Yttrandet ska ha inkommit senast den 24 augusti 2019. Byggnadsnämnden har fått förlängd svarstid till den 6 september. Referens **KS 2019/0123**. Ärendet kommer att prövas även om inga yttranden inkommer.

### **Miljö- och stadsbyggnadskontorets förslag till beslut**

Byggnadsnämnden beslutar att tillstyrka kommunstyrelsens förslag enligt remissen om att införa förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus och mellan sjukhuset och strandlinjen.

Elisabeth Thelin



Bygg- och miljödirektör

### **Miljö- och stadsbyggnadskontorets yttrande**

Utgångspunkten för de föreslagna revideringarna i den lokala ordningsföreskriften är att verka för en ökad trygghet och säkerhet i Danderyds kommun.

Tiggeri föreslås förbjudas på angivna platser. Insamlingar av pengar (i t ex bössor för välgörande ändamål) kräver därmed tillstånd av polismyndigheten för att få ske. Vidare föreslås att så kallat ”aktivt tiggeri” (att ta emot återvinningsmaterial eller pantflaskor) förbjudas vid återvinningstationer.

Förslaget om att införa ett förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus och dess närområde grundar sig på önskemål från Danderyds sjukhus och Polismyndigheten.

Miljö- och stadsbyggnadskontoret ser inga hinder för ett genomförande av remissens förslag sett till byggnadsnämndens ansvarsområden.

### **Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter**

Följande revideringar/tillägg (understrukna) föreslås av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Danderyds kommun, beslutad av kommunfullmäktige den 18 december 2017 (§ 120):

3 § Platser som jämställs med offentlig plats

Vid tillämpningen av 3 kap ordningslagen och dessa föreskrifter ska med stöd av 1 kap 2 § andra stycket ordningslagen, följande områden jämställas med offentlig plats: idrottsplatsområdena vid Enebybergs idrottsplats, Danderydsvallen, Djursholms idrottsplats, Stockhagens idrottsplats, Danderyds golfklubb, idrottsplatsen vid Danderyds gymnasium, Rösjöbadet, Sätträängsbadet, Ösbybadet, Svanholmsbadet, Germaniabadet, området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen samt begravningsplatserna vid Danderyds kyrka, Altorps gravkapell på Djursholms begravningsplats och Djursholms kapell.

12 § Insamling av pengar

Polismyndighetens tillstånd krävs för insamling av pengar i bössor eller liknande, om insamlingen inte utgör led i en tillståndspliktig allmän sammankomst eller offentlig tillställning.



När insamling av pengar sker i samband med framförande av musik (gatumusik) eller när skolklasser samlar in pengar behövs inte tillstånd enligt första stycket.

Passiv insamling av pengar (tiggeri) får ej ske på områden som framgår av bilaga A. Aktiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant (tiggeri) får ej ske på områden som framgår av bilaga B.

Bilagor:

Skrivelse ordförandes förslag (KSO), Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter

Bilaga A och B till den allmänna lokala ordningsföreskriften för Danderyds kommun



Datum  
2019-08-13

Dariernr (åberopas)  
A319.589/2019

Saknr  
529

Danderyds kommun  
Kommunledningskontoret

## Yttrande avseende revidering av de lokala ordningsföreskrifterna i Danderyds kommun

### Bakgrund

Polismyndigheten har erhållit en remiss från Danderyds kommun avseende revidering av de lokala ordningsföreskrifterna. Kommunstyrelsen i Danderyds kommun önskar erhålla ett yttrande med eventuella synpunkter.

Regionkansliet i Polisregion Stockholm och lokalpolisområde Täby har getts möjlighet att lämna synpunkter i ärendet.

### Polismyndighetens synpunkter

#### *Penningsinsamling*

Danderyds kommun har i de reviderade ordningsföreskrifterna infört ett nytt stycke i 12 § som avser insamling av pengar. Som framgår av de reviderade ordningsföreskrifterna har Danderyds kommun för avsikt att införa ett förbud mot passiv och aktiv penningsinsamling. I det nya stycket föreskrivs dels att passiv insamling av pengar (tiggeri) får inte ske på vissa avgränsade områden som framgår av till föreskrifterna bifogade kartor, dels att aktiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant (tiggeri) får inte ske på vissa avgränsade områden som framgår av till föreskrifterna bifogade kartor.

Med stöd av 3 kap. 8 § ordningslagen (1993:1617) får en kommun meddela de ytterligare föreskrifter som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats inom kommunen. Reglering avseende detta finns även i förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) har i en dom meddelad den 17 december 2018 (mål nr 2149-18) bedömt att en kommun har möjlighet att reglera även sådan insamling av pengar som kallas passiv (tiggeri) för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. I domen betonade HFD att kommunen

inte behöver visa att det förekommit ordningsstörningar, utan ett tiggeriförbud får även införas i förebyggande syfte. Förbudet måste däremot vara tydligt utformat och det får inte ges ett större geografiskt tillämpningsområde än vad som är påkallat i det enskilda fallet.

Polismyndigheten konstaterar att de aktuella ordningsföreskrifterna avser ett förhållandevis snävt och avgränsat geografiskt område. Förbudet kan därför inte anses lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Polismyndigheten anser vidare, genom tillägget "tiggeri" i föreskriften, att det tydligt framgår vad som avses med insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant. Bestämelsen har således getts en sådan utformning att den är möjlig att tillämpa. Polismyndigheten har i övrigt inga synpunkter.

***Förbud mot förtäring av alkohol vid området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen***

Ingen erinran.

**POLISMYNDIGHETEN**



Annelie Granstedt  
Chef Rättsenhet Stockholm



Janne Kannas  
Jurist, föredragande



## Möte med Trygg i Danderyd 2019-08-13

Minnesanteckningar 2019-08-15

### Närvarande:

#### Ledamöter och ersättare

Gunnar Liljegren (KD), ordförande

Ludvig Waldenström (M) vice ordf.

Karin Nordvall (M)

Torun Hegardt (L)

Eva Lindman Marko (C)

Rolf Hansen (MP)

Karsten Inde (S)

Bo Lagerkrantz (SD) ersättare

### Övriga

Annette Lindell, brottsförebyggare, Danderyds Kommun

Alexander Antonian, kommunpolis, Polisen

### Dagordning

1. Välkomna, närvaro
2. Föregående minnesanteckningar, val av justeringsperson
3. Remiss ” Remiss om förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus”
4. Remiss – Ny detaljplan för Ginnungagap 2
5. Polisen rapporterar
6. Kommunen rapporterar
7. Nästa möte

#### 1) Välkomna, närvaro

Trygg i Danderyd och gäster hälsas välkomna

#### 2) Föregående protokoll, val av justeringsperson

Föregående minnesanteckningar läggs till handlingarna.

Rolf Hansen (MP) väljs till justeringsperson.

#### 3) Remiss ” Remiss om förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus”

Kommunens ordförande har föreslagit revideringar av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Danderyds kommun (KS 2019/0123). Trygg i Danderyd har fått ärendet på remiss från Kommunstyrelsen. Den föreslagna revideringen omfattar:

- a) ett förbud mot passiv insamling av pengar (tiggeri) vid matbutiker, vid Mörby centrums entréer samt vid Danderyds sjukhus,
- b) ett förbud mot aktiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant (tiggeri) vid återvinningsstationerna och
- c) ett införande av förbud mot förtäring av alkohol vid området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen.

## **Möte med Trygg i Danderyd 2019-08-13**

Minnesanteckningar 2019-08-15

Trygghets- och säkerhetsavdelningen har formulerat ett förslag på svar på remissen daterat 2019-08-06.

Rolf Hansen (MP) har skrivit ett förslag till remissvar daterat 2019-08-10 som bifogades kallelsen via e-post i efterhand 2019-08-12.

Sex av åtta ledamöter biföll Trygghets- och säkerhetsavdelningens förslag med två smärre justeringar. Rolf Hansen (MP) samt Karsten Inde (S) biföll inte förslaget. Rolf Hansen önskade att hans förslag skulle biläggas till kommunstyrelsen tillsammans med det förslag som bifallits av majoriteten av ledamöterna. Trygg i Danderyd beslutade att sända båda förslagen till kommunstyrelsen\*.

### **4) Remiss – Ny detaljplan för Ginnungagap 2**

Trygg i Danderyd har fått en remiss från byggnadsnämnden gällande Detaljplan för särskilt boende och korttidsboende inom Ginnungagap 1 och 2 (KS 2019/0123).

Trygghets- och säkerhetsavdelningen har formulerat ett förslag på svar på remissen daterat 2019-08-07.

Trygg i Danderyd biföll Trygghets- och säkerhetsavdelningens förslag.

### **5) Polisen rapporterar**

Kommunpolis Alexander Antonian beskrev situationen vad gäller brott utifrån den senaste anmälningsstatistiken. Inbrotten har markant gått ned sedan föregående år med drygt 40 procent. Cykelstölder från tomter tog fart under våren och har till dags dato ökat med nästan 110 procent. Polisen arbetar preventivt och operativt för att minska dessa stölder. Polisen uppfattar att krisorganisationen i samarbete med kommunen har fungerat bra i samband med den medialt och lokalt uppmärksammade händelsen där en ung man (minderårig) bragts om livet.

### **6) Kommunen rapporterar**

Annette Lindell beskriver en analys av brott och trygghet avseende industriområdet vid Enebybergsvägen. Analysen har gjorts i samverkan med näringsidkare där. En presentation av analysen och slutsatserna bifogas minnesanteckningarna.

### **7) Nästa möte**

Nästa möte med Trygg i Danderyd sker 12/9 och därefter 24/10 och 28/11. Till mötet den 12/9 kommer representanter för förarna av grannsamverkansbilen att bjudas in till mötet.

---

\* Trygg i Danderyd, det brottsförebyggande rådet, behöver inte vara eniga då en remiss ska besvaras enligt den instruktion som reglerar Trygg i Danderyds mål, uppgifter och ärendehantering.

## **Möte med Trygg i Danderyd 2019-08-13**

Minnesanteckningar 2019-08-15

Kommande evenemang att notera:

- 15 sept. Skördefest/Cykeldag, 12:00-15:30  
<https://www.danderyd.se/kampanjwebbar/skordefesten/>
- 12 nov. Seniordag 10:00-16:00

Kommunen och polisen har kommit överens om att genomföra en trygghetsvandring per år vilket beskrivs i polisens överenskommelse, handlingsplan och medborgarlöfte. Det bestämdes att trygghetsvandringen 2019 ska genomföras den 4 december med start på kvällen (efter klockan 19:00). Ett utkast till projektplan för trygghetsvandringen kommer att presenteras vid nästa möte.

**Remissvar:** Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Danderyds kommun KS 2019/0123.

Trygg i Danderyd 2019-08-13

Trygg i Danderyd föreslår att kommunstyrelsen bifaller förslaget om ”Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Danderyds kommun” med tillägget att en plan för utvärdering och vidareutveckling/uppföljning bör tas fram avseende den del som handlar om ett förbud mot tiggeri. Det är av vikt att ett eventuellt förbud mot tiggeri följs upp för att i rimlig mån utreda effekter på trygghet och brott.

Trygg i Danderyd föreslår också att Danderyds Kommun ska verka för att frågan om tiggeri ska analyseras ur ett nationellt perspektiv med avseende på eventuella samband med brott och trygghet. Lokala kartläggningar och analyser ger inte tillräcklig kunskap om eventuella samband.

Enligt kommunledningskontorets utredning (KS 2019/0084) bör man ur juridisk synpunkt vara återhållsam med förbud/restriktioner. Trygg i Danderyd föreslår därför en löpande översyn av vilka åtgärder som skulle kunna vara alternativ eller komplement till ett förbud.

Enligt förslaget om Revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Danderyds kommun föreslås att området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen” jämställs med offentlig plats. Syftet är att det ska vara lätt att avvisa personer som dricker alkohol på en plats där patienter och anhöriga vistas och där det finns helikoptertrafik. Då alkohol har samband med både otrygghet och brott kan ett förbud förväntas ha förebyggande verkan på platsen. Detta bör ses mot bakgrund av uppgiften från kommunstyrelsens ordförande om att Polismyndigheten samt Danderyds Sjukhus har framfört önskemål om ett förbud.

BRÅ / Trygg i Danderyd

Extrainsatt sammanträde 2019-08-13 – Punkt 3 (KS 2019/0123)

## Remiss om förbud mot tiggeri på vissa platser och förbud mot förtäring av alkohol vid Danderyds sjukhus

### *Bakgrund*

Kommunstyrelsens ordförande har lagt fram förslag om att förbjuda tiggeri på vissa platser i Danderyds kommun och förtäring av alkohol mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen. Kommunstyrelsen har tagit beslut att skicka förslaget på remiss.

Förslaget innebär att

- passiv insamling av pengar (tiggeri) inte får ske på **särskilda platser**:  
ICA Myran, ICA Supermarket och Hemköp vid Mörby Centrum, Coop Djursholm, Stora Coop, Lidl Stocksund, ICA Eneby torg, ICA Tornet, ICA Nära Klingsta, Djursholms torg, Stocksunds torg, Eneby torg, Nora torg, Danderyds sjukhus
- aktiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant (tiggeri) inte får ske vid följande **återvinningsstationer**:  
Längs Ösbyvägen, Danderyds golfklubb, Enebybergs IP, Enebybergs station, Enebyängens handelsplats, Djursholms slott, Pendelparkering Mörbyskolan, Mörby Centrum P-plats södra, Lidl Stocksund
- alkohol inte får förtäras vid området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen enligt önskemål från Danderyds sjukhus och Polismyndigheten

I remissen påpekas att *"det skulle vara lämpligt att ett förbud mot passiv och aktiv insamling av pengar regleras på en övergripande statlig nivå. I avsaknad av en sådan reglering är en revidering av allmänna lokala föreskrifter det instrument som kommunen förfogar över."* Kommunstyrelsens ordförande föreslår därför nödvändig revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Danderyds kommun.

### **Miljöpartiet de gröna i Danderyd**

instämmer i stort med **Stockholms Stadsmission** när det gäller vår syn på tiggeri:

#### **Resa till Sverige i desperation**

*Majoriteten av de individer som kommer till Sverige för att tigga på gatorna är personer som redan är marginaliserade av samhället, oavsett om de stannat kvar i sitt hemland, hamnat i ett annat europeiskt land eller tagit sig hit till Sverige. En stor andel är romer från Rumänien och Bulgarien och tillhör en av samhällets mest diskriminerade och marginaliserade grupp - individer som inte ens i sitt eget hemland har grundläggande medborgerliga rättigheter. För dem är tiggeriet ett desperat försök att försörja sig själva och de familjer som ofta är kvar i hemlandet och lever långt under existensminimum. Ofta lämnar man barn och familj kvar i hemlandet. EU-medborgare som försörjer sig genom att tigga samlar ihop en mindre summa som ska gå till försörjning för dem själva såväl som deras familjer. Det handlar om en grupp individer som lever i extrem fattigdom och utsatthet, oavsett land de befinner sig i.*



## **Att vara fattig ska aldrig vara kriminellt**

Enligt en forskningsrapport från 2015 ("When poverty meets affluence") som bygger på 1 200 intervjuer i tre olika städer - Stockholm, Oslo och Köpenhamn - fanns inga belägg för att det skulle finnas organiserad brottslighet bakom tiggeriet. I takt med att utsattheten ökar, ökar också risken för att människor utnyttjas och dras in i kriminella kretsar. Detta är mycket oroande och är något som samhället självklart måste förhindra. Människor som Stockholms Stadsmission möter i sina verksamheter vittnar varken om att de hotats eller tvingats till tiggeri.

## **Fattigdom kan inte förbjudas och förbud mot tiggeri hjälper inte**

I Sverige har vi idag inget förbud mot tiggeri och som EU-medborgare har man rätt att vistas i ett annat EU-land i tre månader för att söka försörjning. Tiggeri är därmed fullt lagligt. Som EU-medborgare har man dock ingen rätt till logi på något av stadens ordinarie härbärgen. Detta eftersom EU-regler om fri rörlighet föreskriver att EU-medborgare ska ha resurser att försörja sig själva utan att belasta det mottagande landets socialförsäkringssystem. Ett tiggeriförbud hjälper inte gruppen. Genom ett sådant förbud döljer man istället de verkliga problemen och tar bort den enda möjligheten till försörjning för en stor grupp individer. Ett förbud kan dessutom tvinga ut redan utsatta personer till mer sårbara försörjningssätt eller kriminalitet.

Lösningen på tiggeriet är att skapa alternativa möjligheter till försörjning genom att förändra samhällssystem så att människor slipper tigga. Det krävs i grunden strukturella förändringar på Europeanivå, på nationell nivå och lokalt. Ett förändringsarbete pågår - men förändring tar tid. Vi ska inte kategorisera människor utan se individen bakom symptomen. Tills vidare kan vi ge hjälp där nöden är som störst.

## **Stockholms Stadsmission driver**

- i samarbete med flera aktörer mötesplatsen **Crossroads** för EU-migranter. Där kan individen bland annat få utbildning i svenska, hjälp med arbetssökningar, stöd i kontakten med myndigheter, men också få hjälp med basala behov såsom mat, dusch och värme.
- tillsammans med andra stadsmissioner projektet **EU-migranter som resurs**. I projektet försöker man utveckla konkreta alternativ till tiggeri och visa på goda exempel på arbetsintegrering. För den enskilde EU-medborgaren kan det handla om att sälja en vara eller en tjänst, att få ett tidsbegränsat jobb eller möjligheten att starta ett eget företag.

## **Fakta för kommunen**

### **Tiggeri**

- Det är lagligt att tigga i Sverige så länge man inte är väldigt påträngande. Därför kan en utländsk medborgare inte utvisas på grund av tiggeri.
- Man får inte tigga var som helst - endast på offentlig plats: allmänna vägar, gator, torg, parker och liknande.
- Det är brottsligt att tvinga någon att tigga. Organiserat tiggeri kan handla om människohandel, utpressning eller annat brott enligt brottsbalken. Frivilligt samarbete är däremot lagligt.

## **Övernattning utomhus**

Att sova utomhus på allmän plats är inte olagligt. Ibland kan det finnas skäl att avvisa hemlösa som sover utomhus, exempelvis om personer utgör en fara för trafikanter eller hindrar det allmänna från att utföra sina sysslor. I dessa fall är det en polisiär uppgift att avvisa personerna. Det är däremot inte lagligt att under en längre period bosätta sig på privat mark. Där är det i första hand Kronofogden som avhyser hemlösa om markägaren ansöker om en så kallad handräckning.

## **Begränsad kommunal hjälp**

Utländsk medborgare som tillfälligt är i Sverige kan få begränsad hjälp av kommunen. Det kan handla om akuta nödsituationer för att hjälpa personen att få sjukvård, identitetshandlingar eller ta sig till sitt hemland. Socialtjänsten kan vara skyldig att ingripa enligt LVU och LVM om någon riskerar att fara illa. Däremot har kommunen möjlighet att ge stöd till föreningsliv, organisationer och trossamfund som engagerar sig i frågan och exempelvis ordnar boende, mat eller annat stöd.

## **Medicinsk vård**

EU/EES-medborgare som vistas i Sverige har rätt till subventionerad medicinskt nödvändig vård. Den som är medborgare i ett land utanför Norden behöver visa upp ett sjukförsäkringskort.

## **Begränsad besökstid i Sverige**

Medborgare från EU/EES-länder får besöka Sverige fritt i tre månader, oavsett om de söker jobb eller inte. Det finns inget krav på visum eller försörjning men de måste ha ett pass eller ID-kort. Om en EU/EES-medborgare lämnar landet och sedan kommer tillbaka kan personen stanna tre månader på nytt.

## **Förslag till remissvar från BRÅ/Trygg i Danderyd**

Inför Trygg i Danderyds sammanträde 2019-08-13 mejlade rådets ordförande och brottsförebyggare ett förslag till svar på kommunstyrelsens remiss om förbud mot tiggeri. Där föreslås att Trygg i Danderyd bifaller förslaget om revidering av Danderyds allmänna lokala ordningsföreskrifter med tillägget att **"en plan för utvärdering och vidareutveckling/uppföljning bör tas fram avseende den del som handlar om ett förbud mot tiggeri. Det är av vikt att ett eventuellt förbud mot tiggeri följs upp för att i rimlig mån utreda effekter på trygghet och brott."**

I förslaget till remissvar föreslås vidare att **"Danderyds kommun ska verka för att frågan om tiggeri ska analyseras ur ett nationellt perspektiv med avseende på eventuella samband med brott och trygghet. Lokala kartläggningar och analyser ger inte tillräcklig kunskap om eventuella samband."**

I förslaget till remissvar påpekas också att **"Enligt kommunledningskontorets utredning bör man ur juridisk synpunkt vara återhållsam med förbud/restriktioner. De bör endast införas om det inte finns andra sätt att komma tillrätta med ordningsstörningar/problem. Trygg i Danderyd föreslår därför en löpande översyn av vilka åtgärder som skulle kunna vara alternativ eller komplement till ett förbud."**

### **Miljöpartiet de gröna i Danderyd**

anser att de föreslagna formuleringarna i de ovan kursiverade förbehållen i förslaget till remissvar är både välformulerade och berättigade. Tiggeri bottnar i utsatthet och fattigdom och kan inte lösas med hjälp av ändringar i kommuners ordningsföreskrifter. Det faktum att svenska kommuner föreslår eller genomför sådana åtgärder vittnar om en ovärdig människosyn.

Mot bakgrund av informationen i detta dokument föreslår Miljöpartiet de gröna **att Trygg i Danderyd i sitt remissvar till kommunstyrelsen**

- avslår kommunstyrelsens förslag att förbjuda tiggeri på vissa platser i kommunen
- istället uppdrar åt kommunstyrelsen att utföra nämnda löpande översyn av vilka åtgärder som skulle kunna vara alternativ till ett tiggeriförbud
- även uppdrar åt kommunstyrelsen att utreda om Danderyd tills vidare kan stödja Stockholms Stadsmission och andra civila organisationer i Sverige vilka dagligen hjälper tiggande människor för vilka nöden är som störst
- bifaller kommunstyrelsens förslag att införa förbud mot förtäring av alkohol vid området mellan Danderyds sjukhus och strandlinjen

Danderyd 2019-08-10



Rolf Hansen  
Ledamot i BRÅ/Trygg i Danderyd

**Från:** Erik Nilsson  
**Skickat:** den 19 juni 2019 10:38  
**Till:** Kommunstyrelsen  
**Kopia:** Cronvall Morén Lena; Gunnel Huss; Gunnel Bohman; Jan Almqvist;  
Gustav Samuelsson; Lars Enulf  
**Ämne:** Förbud mot tiggeri KS 2019/0123

Bostadsrättsföreningen Eneby torg har som ägare till fastigheter och mark Släden 4 fått möjlighet att yttra sig över det föreslagna förbudet mot tiggeri på vissa platser inom Danderyds kommun. Bostadsrättsföreningen tillstyrker att förbud mot tiggeri införs inom de föreslagna områdena som ägs av föreningen.

Med vänlig hälsning  
Erik Nilsson  
Ordförande Brf Eneby torg