

Kommunstyrelsen

Avveckling av kommunstyrelsens produktionsutskott

Ärende

Enligt överenskommelse mellan kommunfullmäktiges partier 2018 (§ 1) beslutades att, så snart som möjligt och senast inom en tvåårsperiod, avveckla kommunstyrelsens produktionsutskott (nedan kallat produktionsutskottet). Av överenskommelsen framgår att produktionsutskottets verksamhet inom äldreomsorg och LSS skulle flyttas till socialnämnden innan den 30 juni 2019 samt att produktionsutskottets resterande verksamhet flyttas till utbildningsnämnden.

Kommunfullmäktige beslutade den 17 december 2018 (§ 178) att egenregiverksamheterna inom äldreomsorg och LSS skulle övergå från produktionsutskottet till socialnämndens ansvarsområde från och med den 1 januari 2019.

Kommunledningskontoret har i samverkan med bildningsförvaltningen utrett frågan och föreslår att egenregin av skolverksamheterna flyttas från produktionsutskottet till utbildningsnämnden samt att en avveckling av kommunstyrelsens produktionsutskott sker från och med den 1 januari 2020.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att de kommunala resultatenheter som utför drift, ledning och styrning inom förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola och gymnasiesärskola ska flyttas till utbildningsnämndens ansvarsområde från och med 1 januari 2020.
2. Kommunfullmäktige beslutar att utbildningsnämnden erhåller investeringsramen för produktionsutskottet 2020 beslutad av fullmäktige.
3. Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsens produktionsutskott avvecklas från och med den 1 januari 2020.



4. Kommunfullmäktige beslutar att 1 § i utbildningsnämndens reglemente ska ha följande lydelse:

Utbildningsnämnden fullgör kommunens uppgifter som huvudman inom skolväsendet enligt skollagen eller annan författning för skolformerna förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola samt vuxenutbildning.

Utbildningsnämnden ansvarar också för fritidshem, vissa särskilda utbildningsformer och annan pedagogisk verksamhet enligt skollagen.

5. Kommunfullmäktige beslutar att 2 § p.1 i utbildningsnämndens reglemente ska ha följande lydelse:

Utbildningsnämnden ska fullgöra samtliga uppgifter som åligger kommunen enligt skollagen eller annan författning i förhållande till annan huvudman för verksamhet inom förskola, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola eller motsvarande,

6. Kommunfullmäktige beslutar att kommunstyrelsens reglemente ändras enligt följande:

- 12 § ändras i enlighet med beslutssats 1
- 38 § ändras genom att ges följande lydelse: Inom kommunstyrelsens ska det finnas ett arbetsutskott (se § 39).
- 40 § stryks i sin helhet.

Kommunledningskontorets utredning

Sedan 1992 ansvarar produktionsutskottet (till och med den 31 december 2015 kallat produktionsstyrelsen) för vård- och omsorgsverksamheten i kommunal regi samt för skolverksamheterna i egen regi. Vård- och omsorgsverksamheten i kommunal regi flyttades till socialnämnden den 1 januari 2019.

Bildandet av bildnings- och omsorgsförvaltningen (senare kallad bildningsförvaltningen) hade bland annat till syfte att i förvaltningen integrera beställarrollen med produktionen (utförarfunktionen) avseende förskole- och skolverksamheten. I dagsläget är ansvaret fördelat mellan utbildningsnämnden för beställardelen respektive kommunstyrelsens produktionsutskott för utförardelen.



Organisation

Att överföra skolverksamheten till utbildningsnämnden ligger i linje med det som genomförts för socialkontoret tidigare i år. Utbildningsnämnden föreslås ansvara för både beställardelen och utförardelen. Det skulle dels innebära en effektivisering samt ur ett medborgarperspektiv även bli enklare genom att vända sig till en och samma förvaltning.

I bildningsförvaltningens konsekvensanalys av förändringen framgår att de positiva effekterna av överflyttningen överväger de negativa. Till de utmaningar som måste hanteras inför överflyttningen är hanteringen av konkurrensneutraliteten på bildningsförvaltningen samt vikten av att hålla isär och tydliggöra beställar- respektive utförarrollen inom en och samma förvaltning.

Personal

Antalet anställda i skolverksamheten uppgår i nuläget till 867 årsarbetare. Till det kommer cirka 129 timavlönade visstidsanställda. All förskole- och skolpersonal är i dagsläget anställda av bildningsförvaltningen. Överflyttningen innebär således ingen förändring för personalen.

Ekonomi

Intäkterna för de verksamheter i egen regi som nu ingår i produktionsutskottets uppdrag 2018 var 721 760 tkr. Intäkterna ska årligen motsvara kostnaderna. Intäkterna består till största del av peng för förskola och skolpeng samt bidrag.

Konsekvenser för ekonomi och personal

Verksamheterna flyttas över i sin helhet med intakt personalstat och i enlighet med utarbetade internbudgetar för 2020. Utbildningsnämnden erhåller verksamhetsområdets andel av investeringsram för 2020 beslutad av fullmäktige. Vid en avveckling av produktionsutskottet sparas kostnaderna för sammanträden in. Ägardirektivet för kommunstyrelsens produktionsutskott som beslutades i samband med mål- och budget annulleras.

Delegationsordning

Utbildningsnämndens delegationsordning kompletteras med att nämndens uppgift även omfattar drift, ledning och styrning av den överförda verksamheten.

Tidsplan och övergångsfas

Den nya organisationen ska gälla från och med 1 januari 2020. Fackliga förhandlingar kommer ske enligt gällande ordning.

Risk- och konsekvensanalysens samlade bedömning är att den organisatoriska förändringen har en ytterst begränsad påverkan på den löpande verksamheten men har större betydelse för de centrala funktionerna.

Det är dock av vikt att bildningsförvaltningen under en övergångsperiod erhåller behövligt stöd från kommunledningskontorets HR-funktion för informationsinsatser samt från kanslienheten då det bland annat innebär ökade administrativa resurser exempelvis rörande avslutande av ärenden.

Johan Lindberg
Tf kommundirektör

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Avveckling av kommunstyrelsens produktionsutskott
2. Överenskommelse partiförhandlingar 2018
3. Reglemente för kommunstyrelsen
4. Reglemente för utbildningsnämnden
5. Reglemente för kommunstyrelsen 2018-06-11, § 67
6. Reglemente för utbildningsnämnden 2018-06-11, § 67

Expedieras
Samtliga nämnder