

Helena Meier

Kommunstyrelsen

## **Yttrande angående laglighetsprövning av beslut om revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter (mål nr 25331-19)**

### **Ärende**

En medlem i kommunen har överklagat kommunfullmäktiges beslut den 14 oktober 2019 (§ 134) att i de lokala ordningsföreskrifterna införa ett tiggeriförbud inom vissa delar av kommunen (mål nr 25331-19).

Kommunen har getts möjlighet att yttra sig över vad den klagande anför som grund för att förvaltningsrätten ska upphäva beslutet.

Kommunledningskontoret föreslår att kommunen ska yrka att överklagandet avslås då beslutet inte strider mot lag på det som den klaganden får antas mena att det gör.

### **Kommunledningskontorets förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar att anta förslaget yttrande, daterat 2020-01-21, angående mål nr 25331 och att överlämna det till förvaltningsrätten.

### **Bakgrund**

Kommunfullmäktige beslutade den 14 oktober 2019 (§ 134) att revidera de lokala ordningsföreskrifterna genom att införa ett förbud mot tiggeri (passiv insamling av pengar, återvinningsavfall och flaskor/burkar med pant). En medlem i kommunen har överklagat det beslutet. Danderyds kommun ska senast den 17 februari 2020 inge yttrande till förvaltningsrätten över överklagandet.

### **Kommunledningskontorets utredning**

Ett beslut om lokala ordningsföreskrifter överklagas enligt 3 kap ordningslagen genom det som kallas laglighetsprövning. Reglerna om laglighetsprövning finns i 13 kap. 8 § kommunallagen. Ett beslut som har överklagats enligt detta regelverk ska upphävas, om

1. det inte har kommit till på lagligt sätt,
2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen,
3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

Domstolen får inte beakta andra omständigheter än sådana som klaganden har hänvisat till före överklagandet utgång och domstolen får inte ersätta det överklagade beslutet med något annat beslut. Beslutet kan således bli upphävt men inte ändrat.

Helena Meier

Överklagandetiden är tre veckor från det att det justerade protokollet där beslutet är dokumenterat tillkännagavs på kommunens webbaserade anslagstavla. Den som är medlem i kommunen får överklaga.

Den person som har överklagat har inte anfört någon av de fyra grunderna ovan som stöd för sitt överklagande men anger i överklagandet att ett förbud mot tiggeri är ett slag i luften och stridet mot principen om alla människors lika värde. Hon hänvisar sedan till en skriftlig reservation mot beslutet och en broschyr från bland andra Svenska kyrkan och olika frivilligorganisationer rubricerad ”*En missriktad insats – om tiggeriförbud och varför de inte bör införas i Sverige*”.

Såvitt man kan förstå de nämnda hänvisningarna får hon antas mena att beslutet skulle strida mot 3 kap 8 och 12 §§ ordningslagen. 8 § säger att en förutsättning för att anta ordningsföreskrifter är att de behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen och enligt 12 § får de lokala ordningsföreskrifterna inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Hänvisningen till broschyren kan också tolkas omfatta att hon åberopar att beslutet skulle strida mot yttrandefriheten i 2 kap. första stycket 1 regeringsformen.

Kommunledningskontoret föreslår i underlagt för kommunstyrelsens yttrande att Danderyds kommun ska anföra att beslutet inte strider mot lag på det sätt som den klaganden får uppfattas mena att det skulle göra.

Kontoret har gjort en jämförelse med en dom från Högsta förvaltningsdomstolen, HFD 2018 ref. 75, där domstolen har prövat förutsättningarna för att reglera tiggeri genom lokala ordningsföreskrifter och konstaterar att kommunfullmäktiges beslut uppfyller de krav som domstolen har identifierat. Kommunledningskontoret hänvisar till förslaget till yttrande för den fullständiga argumentationen.

Johan Lindberg  
Tf kommundirektör

Johan Nordenmark  
Tf administrativ direktör

#### Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Yttrande angående laglighetsprövning av beslut om revidering av allmänna lokala ordningsföreskrifter (mål nr 25331-19)
2. Yttrandet
3. Aktilaga 10



Helena Meier

Expedieras  
Förvaltningsrätten (avd33.fst@dom.se)