

Samuel Larsson

Kommunstyrelsen

Antagande av policy för att undvika mutor och korruption samt regler för representation

Ärende

Reglerna för att undvika mutor och korruption samt regler för representation reviderades senast genom kommunfullmäktiges beslut av den 19 december 2016 (§ 133). Föreliggande ärende innebär att ett antal ändringar görs i befintliga regler. Namnet på dokumentet är ändrat till policy i enlighet med den av kommunstyrelsen antagna strukturen för styrdokument.

Policyn fastställer hur anställda och förtroendevalda ska förfara lagenligt och i övrigt agera förtroendefullt i situationer som aktualiserar regler om mutor och korruption. Dokumentet innehåller även regler om representation.

Policyn hanterar frågan om när anställd eller förtroendevald tar emot belöningar, gåvor eller liknande förmåner medan reglerna om representation reglerar förhållanden där kommunen bjuder en utomstående eller en av kommunens anställda.

Förslaget innebär bland annat följande ändringar av gällande regler:

- Möjlighet för visselblåsare att vända sig till en extern granskare
- Skärpning av regler vid representation, främst innebärande ett generellt alkoholförbud
- När vänskap av mer privat natur uppstår vid ärendehandläggning ska ärendet lottas på ny handläggare

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta förslag till policy för att undvika mutor och korruption samt regler om representation.

Kommunledningskontorets utredning

Förslaget till ny policy för att undvika mutor och korruption samt regler för representation innebär följande förändringar av gällande regler.

Samuel Larsson

Ändring i visseblåsarfunktion

Enligt nuvarande regler ska en anställd, vid upptäckta oegentligheter, i första hand vända sig till sin chef. Om han eller hon inte vill göra det kan den anställde vända sig till kommunjurist eller kommundirektören.

Förslaget innebär en förändring i det att den anställde i första hand ska vända sig till sin chef, i andra hand förvaltningschef, i tredje hand kommunjurist och i fjärde hand kommundirektör.

Förslaget innebär därutöver att en anställd ska ha möjlighet att vända sig till en extern granskare utanför kommunen. Den ska utgöras av en extern part som kommunen anlitar för att göra oberoende utredningar om oegentligheter. Denna tjänst kommer upphandlas efter att förslaget antagits av kommunfullmäktige.

När vänskap uppstår vid ärendehandläggning

En omständighet som kan rubba förtroendet är om det uppstår vänskap av mer privat natur mellan handläggare och enskild. Med förslaget införs därför en skärpning i det fall när en anställd lär känna en affärsbekant, brukare eller annan i tjänsten så väl att det kan bli fråga om vänskap. Om det rör ärendehandläggning bör ärendet lottas om på en kollega.

Förtydligade regler om gåvor till lärare

Som föreskrivits i gällande regler ska det alltså gälla ett principiellt förbud att ta emot gåvor från utomstående.

Eftersom gåvor från skolklass, enskilda elever och vårdnadshavare till lärare och pedagoger kan vara extra svåra att bedöma har preciserade regler intagits för sådana situationer. Utgångspunkten är att gåvor från den samlade klassen i regel får anses som tillåtna medan en försiktighetsprincip ska gälla när gåvor ges från enskilda elever eller vårdnadshavare. Följande regel intas därför i policyn:

”Gåvor från den samlade klassen eller förskoleklassen är i regel mer accepterade än gåvor från en enskild elev eller vårdnadshavare. Läraren eller annan personal bör dock tacka nej om gåvan är av mer än enklare slag och erbjuds av en elev eller barnets vårdnadshavare. Det gäller särskild om läraren är ansvarig för att betygsätta eleven.”

Kontrollfrågor för att avgöra om en gåva är otillbörlig

För att underlätta för anställda och förtroendevalda att förenkla bedömningen huruvida en gåva är otillbörlig har det i policyn intagits ett antal kontrollfrågor:

- Är detta en förmån och varför erbjuds den mig?
- Finns det en koppling mellan förmånen och min tjänsteutövning?

Samuel Larsson

- Hur är förmånen beskaffad och vad är den värd?
- Vilket inflytande har jag på kommunens relation med den som bjuder på förmånen?

Skärpning av regler vid representation

Vad gäller avsnittet om representation har ett förvaltningsperspektiv lagts till.

Vidare har det tillkommit bestämmelser om att kostnaden för representationen ska vägas mot nyttan av representationen, att representation endast medges då det föreligger ett direkt samband med kommunens verksamhet och att sambandet ska avse tidpunkt, plats och den eller de personer som representationen riktar sig mot.

Ett särskilt förtydligande har tagits med om att lyxbetonad representation inte får förekomma.

Förslaget innebär vidare en förändring i det att kommunen, som utgångspunkt, inte får bjuda på alkohol, varken vid extern eller intern representation.

Övriga ändringar

I övrigt innebär revideringen följande ändringar:

- Uppdatering av rutiner för redovisning
- Viss ändring av hantering/diarieföring vid påstående av oegentligheter
- Uppdatering av lagtext
- Styrdokumentet har bytt namn till ”policy” i enlighet med den av kommunstyrelsen antagna strukturen för styrande dokument
- Smärre ändringar av språk och disposition
- Ny mall

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär en marginell utgiftsökning i och med att den externa visseblåsarfunktionen ska upphandlas.

Johan Lindberg
Tf kommundirektör

Johan Nordenmark
Tf administrativ direktör



Samuel Larsson

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Antagande av policy för att undvika mutor och korruption samt regler för representation
2. Förslag till policy för att undvika mutor och korruption samt regler för representation
3. Gällande regler för att undvika mutor och korruption samt regler för representation

Expedieras
Samtliga nämnder
Revisorer