

Policy för krisberedskap



Diarienummer	Senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarig processägare
KS 2019/0426	2020-02-03 § 4	Kommunfullmäktige	Säkerhetschef

Dokumentets syfte

Policy för krisberedskap anger kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap.

Dokumentet gäller för

Samtliga nämnder.

Inledning

Kommunens arbete med krisberedskap och krishantering regleras i lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Sammanfattningsvis anger lagen att kommunen ska kunna genomföra sin prioriterade verksamhet även vid störningar, allvarliga händelser och extraordinära händelser. För att kunna göra detta behövs en god och väl avvägd beredskap.

I *Överenskommelse om kommuners krisberedskap*¹ framgår att kommunens åtaganden utgår från begreppet *extraordinär händelse i fredstid* som det är definierat i 1 kap. 4 § LEH:

”Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.”

Krisberedskap

Kommunens arbete med krisberedskap omfattar fler uppgifter än vad som stadgas i LEH. För att fullgöra kommunens åtaganden enligt LEH och annan lagstiftning, till exempel socialtjänstlagen (2001:453) och lagen om skydd mot olyckor (2003:778), förutsätts att kommunen kontinuerligt bedriver ett grundläggande arbete med krisberedskap.

Den förmåga som byggs upp för att hantera extraordinära händelser ska även vara användbar och kunna nyttjas vid händelser som inte är att betrakta som extraordinära.

Danderyds kommuns krisberedskap i fred ska utgöra den plattform som kommunens civilförsvarsförmåga ska bygga på kopplat till återuppbyggnaden av det civila försvaret.

Styrande dokument för kommunens krisberedskap

Danderyds kommuns krisberedskapsarbete styrs av ett antal dokument. Dessa dokument ska utformas för att möta de krav och förväntningar som återfinns i lagstiftning och överenskommelsen om kommuners krisberedskap, med Danderyds kommuns förutsättningar i fokus:

- Policy för krisberedskap
- Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)
- Reglemente för krisledningsnämnden
- Plan för extraordinära händelser (även kallad krisledningsplan)
- Utbildnings- och övningsplan
- Riktlinjer för beredskap

¹ En överenskommelse mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Sveriges kommuner och regioner som reglerar ersättning och uppgifter och därtill kopplat stöd för kommunernas arbete med krisberedskap under innevarande mandatperiod.

Policy för krisberedskap, av MSB kallad styrdokument,² ska antas av kommunfullmäktige senast den 31 december under den innevarande mandatperiodens första år. Policyn ska ange inriktningen för kommunens arbete med krisberedskap.

Risk och sårbarhetsanalys (RSA) identifierar och prioriterar kommunens verksamheter, sårbarheter och förmågebrister i relation till olika scenarier. Vidare innehåller den förslag på åtgärder för att reducera sårbarheterna och för att höja kommunens förmåga att hantera oönskade händelser, vilket kommer att vara vägledande för kommunens framtida krisberedskapsarbete. Förslagen är i huvudsak utformade som utredningsförslag.

RSA:n ska lämnas in till länsstyrelsen den 31 oktober vid varje mandatperiods början. Därefter ska den följas upp varje år den 15 februari.³ Detta följer av LEH.

Reglemente för krisledningsnämnden (03.05.01 antaget 20110630) reglerar kommunens krisledningsnämnds arbete.

Plan för hantering av extraordinära händelser (i Danderyd kallad krisledningsplan) omfattar organisation och tillvägagångssätt för kommunens krisledningsförmåga. Den ska beslutas av lägst kommundirektör senast den 31 december under varje mandatperiods första år. ”Kommuner och landsting skall vidare, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de skall hantera extraordinära händelser.”⁴

Utbildnings- och övningsplanen ska innehålla aktiviteter för att höja kommunens krisberedskapsförmåga, Den ska beslutas av kommundirektören senast den 31 december.⁵

Riktlinjer för beredskap styr kommunens ambition avseende vilka verksamheter som ska inneha en viss nivå av beredskap. Med beredskap avses i detta sammanhang, förmåga att upprätthålla grundläggande och prioriterade förmågor under störningar, allvarliga händelser, extraordinära händelser och i slutänden höjd beredskap. Riktlinjen innefattar kommunens krav på beredskap med utgångspunkt från kommunens prioriterade verksamheter samt regionala krav och förväntningar. Dessa krav kommer från i huvudsak Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap och Sveriges Kommuner och Regioner, uttryckta i tidigare nämnda överenskommelse. Riktlinjerna beslutas av kommunstyrelsen.

² Policyn är en av förutsättningarna för den statliga ersättningen med krisberedskapsarbete.

³ Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser, Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps författningssamling, MSBFS 2015:5, MSB, 2015

⁴ 2 kap. 1 § LEH lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH)

⁵ <https://www.msb.se/contentassets/7795b65965634290b10280571ac4aee6/vagledning-kommun-utbildning-och-ovningsplan-190307.pdf>