

Danderyds kommun

Beslut om tillstånd till kamerabevakning

Datainspektionens beslut

Danderyds kommun (org.nr 212000-0126) meddelas tillstånd till kamerabevakning med de villkor som följer nedan.

Ansökan avslås i den del den avser bevakning med kamerorna 1, 2 och 3.

Tillståndets omfattning och villkor

Tillståndshavare	Danderyds kommun
Organisationsnummer	212000-0126
Plats för bevakningen	Vendevägen 96, Danderyd
Typ av utrustning	Fast monterad kamera med fast optik.
Bevakningsområde och utrustningens placering	Parkeringsytor och återvinningsstation. Kamerans placering och upptagningsområde (kamera 4) framgår av bilaga 1.
Ändamålet med bevakningen	Förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott.
Tider för bevakningen	Alla dagar dygnet runt.
Bevakning i realtid	Nej
Inspelning/lagring av bilder	Ja
Avlyssning/inspelning av ljud	Nej
Upplyningsplikt	Genom tydlig skyltning i anslutning till bevakat område.
Beslutets giltighetstid	Tills vidare.
Övriga villkor	Kamerabilden ska maskeras så att ingen del av fotbollsplanen, gångvägen eller vägen utanför parkeringen, bevakas.

Redogörelse för ärendet

Danderyds kommun har ansökt om tillstånd till kamerabevakning av ett område vid Vendevägen 94-96 i Danderyds kommun. Av ansökan och utredningen i övrigt framgår följande.

I området som ska bevakas finns en gång- och cykelväg, infartsväg till en skola, simhall, sporthall, fotbollsplan, skatepark, personal- och infartsparkeringar samt en återvinningsstation. Återvinningsstationen är belägen i ett hörn av infartsparkeringen, intill en bilväg.

Platsen som ska bevakas utgörs till största del av parkeringsytor, en gångtunnelmynning och gångvägar till och från allmänna kommunikationer. Infartsparkeringarna vid Vendevägen 94 och 96 har plats för flera hundra bilar. Hur många personer som rör sig mellan det kamerabevakade området och stationen Danderyds sjukhus via gång- och cykelvägar är enligt ansökan oklart. Kommunen uppskattar att omkring 1 000 personer kommer att filmas under en vardag, varav hälften på ett avstånd från kameran som möjliggör att de kan identifieras utan svårighet. Denna grupp utgörs främst av skolpersonal, elever, föräldrar som skjutsar barn till skolan, personer som går och cyklar under viadukten, personer som kör in på parkeringen i hörnet närmast viadukten samt personer som använder fotbollsplanen och skateparken. Flest personer kommer att filmas på morgonen, på eftermiddagen och på kvällen, när de är på väg till och från skola, arbete och kollektivtrafik. På helgerna uppskattas att färre personer kommer att filmas, och då företrädesvis dagtid, då det pågår aktiviteter inom området. De som filmas så att de kan identifieras under helger är främst personer som passerar viadukten och ungdomar som använder fotbollsplanen.

Simhallen (Mörbybadet) har 100 000 inpasseringar per år och har öppet kl. 07.00–20.30 eller kl. 07.00–21.30 på vardagar, beroende på veckodag. På helgdagar har badet öppet kl. 08.00–16.00. Badet har flest besökare kl. 16.00–20.00 på vardagar då föreningarna har sina träningar. På helgerna sker de flesta besöken kl. 10.00–16.00. Det är företrädesvis barnfamiljer som besöker badet på helgerna.

Idrottshallen har enligt ansökan ungefär 80–100 besökare dagligen. Fotbollsplanen används främst av föreningar med organiserade, återkommande träningar. På vardagskvällarna kl. 16.00–20.00 vistas ungefär 80 personer på fotbollsplanen, något färre personer vistas där på helgerna. Skaterampen utnyttjas inte alla dagar. Under ett dygn utnyttjas rampen

uppskattningsvis någon timme och när den utnyttjas är det vanligen av 1-3 personer.

Syftet med kamerabevakningen är att förebygga, förhindra, upptäcka och utreda brott samt öka säkerheten och tryggheten på platsen och i kommunen som helhet. Kommunen har bifogat en sammanställning av de polisanmälda brott som inträffat utomhus på platsen som ska kamerabevakas. Enligt kommunen baserar sig bevakningsintresset dels på de brott, bränder och incidenter som inträffat i kamerornas upptagningsområden men även på de brott som inträffat i närområdet. Den plats som kommunen vill bevaka är vald av strategiska skäl. Det är enligt kommunen en plats som förbinder ett antal brottsutsatta platser inom kommunen inom vilka man har kunnat påvisa att gärningspersoner rör sig och begår flera brott. Brotten som begås i just det område som ska bevakas utgör därmed inte alla brott som skulle kunna förhindras eller utredas och klaras upp med en kamera på platsen. Kommunen har även uppgett att det framgår av trygghetsmätningar att området enligt många är otryggt. Framförallt har samhället reagerat på våldsbrott, särskilt rån av unga, i närområdet. Det är enligt kommunen även sannolikt att mörkertalet avseende antal brott är stort eftersom det förekommer nedskräpning, olovliga bosättningar och miljöbrott.

Kommunen har redogjort för de brottsförebyggande och trygghetsskapande insatserna i området. Åtgärderna består bl.a. av att polis och väktare regelbundet patrullerar i området. Vidare har belysningen och utemiljön förbättrats. Arbetet med trygghetsskapande och brottsförebyggande åtgärder sker även fortlöpande, bl.a. genom en arbetsgrupp benämnd "Samverkan för trygghet i Danderyd".

Bevakning är tänkt att ske dygnet runt alla dagar med bildinspelning. Fyra fasta kameror med fast optik ska användas. Kamera 1 är riktad mot gångtunneln, kamera 2 mot skolan, kamera 3 mot idrottshallen och kamera 4 mot infartsparkeringen på Vendevägen 96. Skateparken och fotbollsplanen kommer att filmas. Kamerorna kommer även att filma delar av idrottshallens fasad och skolan, men på grund av avståndet kommer det enligt ansökan vara omöjligt att identifiera personer där. Barn som leker på skolgården under rasterna kommer inte kunna identifieras. Vidare ska ingen bevakning som innebär att man kan identifiera personer ske på fotbollsplanen eftersom kamerabilden kommer att maskeras genom att kamerans lins täcks i nederkant.

Det inspelade materialet är skyddat genom kryptering och brandväggar. Servrarna förvaras i bevakade utrymmen. Endast trygghets- och säkerhetschef, kommunjurist och utpekade anställda på IT-enheten kommer att ha åtkomst till inspelat material.

Motivering av beslutet

Bestämmelser som beslutet grundas på

Av 2 § kamerabevakningslagen (2018:1200) framgår att syftet med lagen är att tillgodose behovet av kamerabevakning för berättigade ändamål och att skydda fysiska personer mot otillbörligt intrång i den personliga integriteten vid sådan bevakning.

Enligt 7 § kamerabevakningslagen krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska enligt 8 § samma lag meddelas om intresset av sådan bevakning (bevakningsintresset) väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad (integritetsintresset).

Vid bedömningen av intresset av kamerabevakning ska det särskilt beaktas om bevakningen behövs för att

1. förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats eller på en annan plats där det av särskild anledning finns risk för angrepp på någons liv, hälsa eller trygghet eller på egendom
2. förebygga, förhindra eller upptäcka störningar av allmän ordning och säkerhet eller begränsa verkningarna av sådana störningar
3. utöva kontrollverksamhet
4. förebygga, förhindra eller upptäcka olyckor eller begränsa verkningarna av inträffade olyckor, eller
5. tillgodose andra därmed jämförliga ändamål.

Vid bedömningen av den enskildes intresse av att inte bli bevakad ska det särskilt beaktas hur bevakningen ska utföras, om teknik som främjar skyddet av den enskildes personliga integritet ska användas, och vilket område som ska bevakas.

Avseende begreppet ”brottsutsatt plats” framgår följande av förarbetena till kamerabevakningslagen (prop. 2017/18:231 s. 66). Med brottsutsatt plats avses inte varje plats där det någon gång har inträffat enstaka brott. Däremot bör det inte krävas att brottsligheten är ovanligt hög på platsen för att den ska anses brottsutsatt eller att det kan presenteras statistik över brottsligheten på den aktuella platsen i förhållande till andra jämförbara platser. Det som bör kunna visas är i stället att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske. Det bör samtidigt inte krävas utredning om att brottsligheten är påtagligt hög precis där bevakningen ska ske, dvs. inom de aktuella kamerornas tänkta upptagningsområde.

Datainspektionen gör följande bedömning

Tillståndsplikt

Eftersom kamerabevakningen kommer att utföras av en myndighet och på en plats dit allmänheten har tillträde är bevakningen tillståndspliktig.

Integritetsintresset

Ett stort antal personer i en obestämd krets rör sig dagligen i det område som kommunen avser att kamerabevaka. Kamerabevakningen kommer att utgöra ett intrång i deras personliga integritet. Området som ska bevakas är dessutom till viss del av sådan karaktär att personer befinner sig på platsen i nöjes- eller rekreationssyfte (kamera 1, 2 och 3). Detta gäller främst skateparken och fotbollsplanen men även området vid sporthallen och simhallen. Vidare kommer lärare och elever bli bevakade när de ska ta sig till och från skolan. Integritetsintresset väger därför som utgångspunkt mycket tungt. Att bevakning med bildinspelning ska ske dygnet runt ökar integritetsintrånget ytterligare. Bevakningen är dock tänkt att ske även av parkeringsytor och en återvinningsstation (kamera 4). Det är platser där personer kan antas uppehålla sig endast tillfälligt, vilket minskar integritetsintresset något. Att kommunen har uppgett att viss maskering av fotbollsplanen kommer att ske, samt att bevakningen till viss del syftar till att skydda de personer som blir föremål för bevakningen minskar integritetsintresset ytterligare. Sammantaget bedömer Datainspektionen att integritetsintresset väger tungt i skateparken, på fotbollsplanen och i området intill skolan samt vid idrotts- och simhallen. På parkeringen och återvinningsstationen väger integritetsintresset lättare.

Bevakningsintresset

Enligt den sammanställning av brott som rapporterats in under perioden 1 januari 2015–5 augusti 2020 och som bifogats ansökan har 80 polisanmälda brott inträffat i det område som ska kamerabevakas. Av sammanställningen framgår att fem av de redovisade brotten polisanmälde 2014 och att runt 20 brott polisanmälde årligen under 2015, 2016 och 2017. Under 2018 polisanmälde 10 brott och under 2019 polisanmälde nio brott. För 2020 finns inga brott noterade. Den övervägande majoriteten, 75 stycken av de 80 brott som polisanmälts, är av typen skadegörelse eller tillgrepp. En stor del av dessa brott, som skadegörelse på fordon, stöld ur fordon och tillgrepp av motordrivet forskaffningsmedel, har skett på parkeringen under dag- eller kvällstid. Det finns även polisanmälningar som avser skadegörelse på containrar vid återvinningsstationen och kommunen har uppgett att sopkärlen i perioder varit utsatta för upprepade sabotage.

Enligt kommunen har det i kommunens felanmälningssystem även rapporterats in flera bränder under främst 2017 och 2018, olovliga bosättningar, folk som sover i bilar och klotter.

Datainspektionen bedömer att kommunen har visat att det finns problem med brottslighet där bevakningen ska ske och att det är fråga om en brottsutsatt plats i kamerabevakningslagens mening. Förhållandevis få brott och incidenter har dock redovisats i ärendet och brotten har enligt de redovisade uppgifterna blivit färre de senaste åren. Sammantaget bedömer Datainspektionen att bevakningsintresset på platsen väger relativt tungt.

Behovs- och intresseavvägning

Bevakning med bildinspelning ska enligt ansökan ske dygnet runt alla dagar. Datainspektionen har konstaterat att integritetsintresset väger tungt på platsen, utom vid parkeringen och återvinningsstationen där integritetsintresset väger något lättare. Bevakningsintresset på platsen har konstaterats väga relativt tungt. Det har samtidigt konstaterats att förhållandevis få polisanmälda brott under de senaste åren kan knytas direkt till det område som ska kamerabevakas. Vidare är bevakningsområdet till viss del av sådan karaktär att personer befinner sig på platsen i nöjes- eller rekreationssyfte. Bevakningen innebär dessutom att lärare och elever kommer bli bevakade när de ska ta sig till och från skolan. Mot denna bakgrund anser Datainspektionen sammantaget att den enskildes intresse av att inte bli bevakad väger tyngre än bevakningsintresset när det gäller

bevakningen av gångtunnel, skatepark, skola, fotbollsplan och idrottshall (upptagningsområdena för kamerorna 1, 2 och 3).

Vad gäller kamerabevakningen av parkeringen och återvinningsstationen som är belägen på parkeringen (upptagningsområde för kamera 4), gör Datainspektionen dock en annan bedömning. Datainspektionen har konstaterat att integritetsintresset väger något lättare på parkeringen och kommunens bevakningsintresse väger därför tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad på den platsen. Vidare har en stor del av de brott som begåtts på parkeringen begåtts under dag- och kvällstid och kommunen anses därför ha ett berättigat intresse av bevakning dygnet runt.

Sammanfattningsvis ska tillstånd till kamerabevakning med rätt till bildinspelning meddelas för bevakning av parkeringen och återvinningsstationen på Vendevägen 96 (kamera 4) dygnet runt. Eftersom bevakningen ska bedrivas i brottsbekämpande syfte ska tillståndet förenas med rätt till bildinspelning. Kamerabilden ska maskeras så att ingen del av fotbollsplanen, gångbanan eller vägen utanför parkeringen bevakas. Tillståndet ska därför även förenas med ett villkor med den innebörden.

Ansökan om tillstånd till kamerabevakning med övriga kameror (kamera 1, 2 och 3) ska avslås.

Uppllysning

Utöver de villkor som framgår av beslutet måste ni följa bestämmelserna i dataskyddsförordningen och kamerabevakningslagen. Information finns i bilaga till detta beslut. Observera att informationsbilagan inte är en uttömmande uppräknig av de krav som ställs.

Detta beslut har fattats av enhetschefen Charlotte Waller Dahlberg efter föredragning av juristen Erika Palmheden.

Charlotte Waller Dahlberg, 2020-10-26 (Det här är en elektronisk signatur)

Bilaga

1. Ritning
2. Information om kamerabevakning

Hur man överklagar

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Datainspektionen. Ange i skrivelsen vilket beslut ni överklagar och den ändring som ni begär.

Överklagandet ska ha kommit in till Datainspektionen senast tre veckor från den dag beslutet meddelades. Om överklagandet har kommit in i tid sänder Datainspektionen det vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Ni kan e-posta överklagandet till Datainspektionen om det inte innehåller några integritetskänsliga personuppgifter eller uppgifter som kan omfattas av sekretess. Myndighetens kontaktuppgifter framgår av beslutets första sida.