

Helena Meier

Kommunstyrelsen

## Riktlinjer med inriktning för öppnade av verksamheter som är helt eller delvis stängda på grund av pandemin

### Ärende

Kommunerna i länet, region Stockholm och berörda statliga myndigheter samverkar i olika frågor kopplade till hanteringen av pandemin inom det som kallas Samverkan Stockholmsregionen, SSR. På ledningsnivå har de samverkande parterna kommit fram till en gemensam regional inriktning kring åtgärder för att påbörja återöppnandet av de kommunala verksamheter som stängdes till följd av regeringens starka vädjan den 18 december 2020. Den gemensamma inriktningen kallas "Öppnande av stängda kommunala verksamheter". Inriktningen gäller inte skolverksamhet (förskoleklass, grundskola och gymnasium) där förutsättningarna för att stänga och övergå till fjärr- och distansundervisning är reglerade i en särskild förordning.

I Danderyds kommun har kultur- och fritidsnämnden, socialnämnden och utbildningsnämnden fortsatt verksamheter stängda. För att samordna hur verksamheterna ska kunna öppnas utan att det leder till en ökad smittspridning föreslår kommunledningskontoret att kommunstyrelsen inom sitt samordningsansvar ska fatta ett inriktningsbeslut om vad nämnderna som minst ska ställning till i beslut om att öppna stängda verksamheter. Inriktningsbeslutet bygger på det som överenskommit inom SSR och det regelverk som regeringen och Folkhälsomyndigheten beslutat om.

### Kommunledningskontorets förslag till beslut

#### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar föreslagna riktlinjer med inriktning för öppnande av verksamhet som är helt eller delvis stängd på grund av pandemin.

Riktlinjerna gäller till och med den 30 september 2021.

### Bakgrund

Redan i pandemins inledning stängde kultur- och fritidsnämnden och socialnämnden verksamheter såsom seniorträffar och kulturella evenemang. Under hösten stängdes biblioteken fysiskt och övergick till vad som kommit att kallas "take away"; beställda böcker kan hämtas ut vid bokade tillfällen. Även fritidsgårdsverksamheten begränsades fysiskt. Utbildningsnämnden har helt eller delvis stängt sina öppna verksamheter. Den 18 december 2020

Helena Meier

uttalade regeringen en stark vädjan om att kommunerna skulle stänga all icke nödvändig verksamhet, vilket ledde till att idrotts- och fritidsanläggningar stängdes i princip helt. De har senare öppnats inom- och utomhusidrott för barn och unga och utomhus även för vuxna.

Med stöd av den så kallade pandemilagen<sup>1</sup> reglerar idag begränsningsförordningen<sup>2</sup> och föreskrifter med allmänna råd<sup>3</sup> beslutade av Folkhälsomyndigheten förutsättningarna för verksamhet vid gym- och sportanläggningar, badanläggningar, museer och konsthallar. De omfattar dock inte alla de verksamheter som kommunen bedriver och som helt eller delvis är stängda.

### Kommunledningskontorets utredning

Inriktningen från SSR talar om att icke nödvändig verksamhet ska vara fortsatt stängd medan *nödvändig verksamhet kan börja öppnas successivt*.

Vad som är icke nödvändig respektive nödvändig definieras i inte i SSR:s inriktning. Kommunledningskontoret går närmare in på begreppen nedan under rubriken ”Vägledning behövs på lokal nivå” och hur Danderyds kommun ska förhålla sig till dem.

I SSR:s inriktning räknas följande verksamheter upp. Kommunledningskontoret har sorterat dem så att det framgår vilka av dem som det finns regler om tillgänglighet till i begränsningsförordningen och Folkhälsomyndighetens föreskrifter och vilka som det idag inte finns nationella regelverk för.

#### *Verksamhet som omfattas av pandemilagstiftningen*

- Idrottsanläggningar för inomhusidrott
  - Simhallar, inomhushallar, ishallar och fotbollstält
  - Omklädningsrum ska i möjligaste mån undvikas
  - Komma ombytt, duscha hemma
  - Inga matcher för vare sig barn, unga eller vuxna
- Idrottsanläggningar för utomhusidrott
- Muséer och liknande verksamhet

#### *Verksamheter som inte omfattas av pandemilagstiftningen*

- Kulturskolans fysiska verksamheter
  - Lokala undantag kan göras
- Öppen förskola, parklek
- Öppen ungdomsverksamhet/fritidsgårdar

---

<sup>1</sup> Lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19

<sup>2</sup> Förordning (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19

<sup>3</sup>

Helena Meier

- Lokala undantag kan göras
- Bibliotek

I inriktningen från SSR uttalas vidare följande.

- Den verksamhet som bedöms som nödvändig, ska bedrivas på ett sådant sätt att det inte riskerar att bidra till spridning av covid-19.
- Om verksamhetsutövaren bedömer att de krav som beskrivs i lagstiftning inte kan uppfyllas ska anpassningar eller prioriteringar ske.
- Om detta inte är möjligt bör inte öppning genomföras för hela eller delar av verksamheten.
- Om prioriteringar behövs ska barn och unga gå före.

#### **Vägledning behövs på lokal nivå**

Även om ett successivt öppnande kommer att fortsatt samordnas genom SSR behövs en vägledning på lokal nivå, det vill säga för hur Danderyds kommun ska genomföra återöppnandet.

Danderyds kommun har stängt verksamheter som kommunen bedriver inom ramen för den allmänna kompetensen i 2 kap. kommunallagen<sup>4</sup>, det vill säga sådan verksamhet som kommunen inte genom lagstiftning är skyldig att tillhandahålla. Tillgängligheten till biblioteksverksamheten har begränsats fysiskt men inte stängts. Socialnämnden har stängt seniorträffarna.

Som har redovisats ovan säger inriktningen från SSR att icke nödvändig verksamhet ska fortsatt vara stängd medan nödvändig verksamhet ska öppnas successivt. De verksamheter som sedan räknas upp faller dock inom kategorin verksamhet som bedrivs med stöd av den allmänna kompetensen, det är inte verksamhet kommunen är skyldig att tillhandahålla enligt lag. Detta innebär att varje verksamhetsansvarig nämnd behöver göra en bedömning av vilka av dess verksamheter som omfattas av att de ska öppnas successivt.

Det är bara de verksamhetsansvariga nämnderna som kan bestämma om när och hur verksamheterna ska öppna men kommunledningskontoret ser att det kan finnas ett behov av att kommunstyrelsen samordnar vägen fram till beslut om att öppna. Kommunledningskontoret föreslår därför att kommunstyrelsen ska anta ett regelverk för vad nämnderna ska överväga eller på annat sätt beakta i sina beslut.

---

<sup>4</sup> 2 kap. 1 § kommunallagen: Kommuner och regioner får själva ha hand om angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens eller regionens område eller deras medlemmar. 2 kap. 2 § kommunallagen: Kommuner och regioner får inte ha hand om sådana angelägenheter som enbart staten, en annan kommun, en annan region eller någon annan ska ha hand om

Helena Meier

**Förslag till riktlinjer för öppnande av verksamhet som är helt eller delvis stängd på grund av pandemin**

Kommunledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen ska anta riktlinjer som omfattar följande.

- Risk- och konsekvensanalys med öppningsplan
- Bedömning av nödvändighet
- Prioritering
- Max antal deltagare per kvadratmeter eller motsvarande sätt att begränsa antalet samtidigt närvarande personer
- Åtgärder för att undvika trängsel på plats
- Enkelt att tvätta händerna
- Hur man ska informera
- Hur man ska kontrollera

De föreslagna kriterierna bygger på begränsningsförordningen och Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd men är utformade så att de kan tillämpas på även de verksamheter som inte omfattas av dessa två regelverk. För delar av de aktuella verksamheterna gäller således redan en omfattande reglering för verksamhet som är öppen. De föreslagna riktlinjerna bör tidsbegränsas till att gälla för samma tid som begränsningsförordningen.

Riktlinjerna omfattar inte förskoleklass, grundskola och gymnasieskola då förutsättningar för att stänga, helt eller delvis, och övergå till fjärr- eller distansundervisning eller en blandning av sådan undervisning och närundervisning<sup>5</sup>, regleras i särskild lagstiftning<sup>6</sup>.

**Ekonomiska konsekvenser**

Att anta riktlinjer har i sig inte några ekonomiska konsekvenser.

Johan Lindberg  
KommundirektörJohan Nordenmark  
Administrativ chef**Handlingar i ärendet**

1. Tjänsteutlåtande, Riktlinjer med inriktning för öppnade av verksamheter som är helt eller delvis stängda på grund av pandemin

---

<sup>5</sup> *Fjärrundervisning*: Elever och lärare är skilda i rum men inte i tid. *Distansundervisning*: Elever och lärare är skilda både i rum och tid. *Närundervisning*: Elever och lärare befinner sig på samma plats.

<sup>6</sup> Förordning (2020:115) om utbildning på skolområdet och annan pedagogisk verksamhet vid spridning av viss smitta



Helena Meier

2. Förslag till riktlinjer med inriktning för öppnande av verksamheter som är helt eller delvis stängda på grund av pandemin

Expedieras  
Samtliga nämnder