

Samuel Larsson

Kommunstyrelsen

Utredning om styrdokument som berörs av den nya nämndorganisationen

Ärende

Den 30 maj 2022 (§ 77) beslutade kommunfullmäktige att inrätta en ny nämndorganisation från och med den 1 januari 2023 innebärande ny miljö- och stadsbyggnadsnämnd och teknisk nämnd samt nedläggning av nuvarande fastighetsnämnd samt miljö- och hälsoskyddsnämnd.

Den 16 maj 2022 (§ 90) uppdrog kommunstyrelsen åt kommunledningskontoret att genomföra en översyn av de styrdokument som berörs av den nya nämndorganisationen. Uppdraget innebar även att i förekommande fall initiera nödvändiga revideringar av styrdokument.

Kommunledningskontoret har genomfört utredningen enligt uppdraget och förordar att uppdrag ges att bereda förslag till ny lokalförsörjningsprocess, delegationsordning och ställningstagande om att den nya miljö- och stadsbyggnadsnämnden ska anses träda i de nedlagda nämndernas ställe när dessa båda omnämns i kommunens föreskrifter och styrdokument.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen noterar informationen och lägger utredningen till handlingarna.
2. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunledningskontoret att bereda förslag till ny lokalförsörjningsprocess. Förslaget ska redovisas för kommunstyrelsen under kvartal 1, 2023.
3. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunledningskontoret att bereda förslag till reviderad delegationsordning. Förslaget ska redovisas för kommunstyrelsen vid sammanträdet den 16 januari 2023.
4. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunledningskontoret att bereda förslag till ställningstagande om att miljö- och stadsbyggnadsnämnden ska anses träda i byggnadsnämndens respektive miljö- och hälsoskyddsnämndens ställe när dessa omnämns i kommunens föreskrifter och styrdokument.

Samuel Larsson

Förslaget ska redovisas för kommunstyrelsen vid sammanträdet den 28 november 2022.

Bakgrund

Den 30 maj 2022 (§ 77) beslutade kommunfullmäktige att inrätta en ny nämndorganisation från och med den 1 januari 2023 innebärande ny miljö- och stadsbyggnadsnämnd och teknisk nämnd samt nedläggning av nuvarande fastighetsnämnd samt miljö- och hälsoskyddsnämnd.

Nedläggningen av fastighetsnämnden innebär att nämndens ärenden ska delas upp mellan kommunstyrelsen och tekniska nämnden. Ärendena ska fördelas på så sätt att övergripande ekonomiska och strategiska ärenden inklusive ärenden fram till genomförandebeslut i lokalförsörjningsprocessen flyttas till kommunstyrelsen. Ärenden rörande genomförande, drift och underhåll av fastigheter tillika annan skötsel och utveckling av fastigheterna flyttas till tekniska nämnden och bereds där i ett fastighetsutskott.

Nedläggningen av miljö- och hälsoskyddsnämnden innebär att nämndens ärenden förs över till den nya miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

Den 16 maj 2022 (§ 90) uppdrog kommunstyrelsen åt kommunledningskontoret att genomföra en översyn av de styrdokument som berörs av den nya nämndorganisationen. Uppdraget innebar även att i förekommande fall initiera nödvändiga revideringar av styrdokument.

Kommunledningskontorets utredning

Kommunens lokalförsörjningsprocess

Lokalförsörjningsprocessen, antagen av kommunfullmäktige den 31 augusti 2020 (§ 92), reglerar ansvarsfördelning för nybyggnation, inhyrning, uthyrning samt avyttring av lokaler. I dokumentet fastslås bland annat beredningsformer för sådana ärenden och vilka nämnder som ska:

- ta emot avrop om lokalbehov – under såväl som över 15 miljoner kronor
- ställa samman underlag inför inriktningsbeslut
- ta ställning om behov kan lösas inom nuvarande fastighetsbestånd
- ta ställning till om verksamhetslokaler ska ägas av kommunen eller inhyras av privat fastighetsägare
- ge uppdrag att ta fram underlag inför genomförandebeslut i de fall lokalerna ska ägas av kommunen
- ge uppdrag att ta fram ny/korrigerad detaljplan
- ge uppdrag att försälja eller riva fastighet
- ta fram underlag inför genomförandebeslut inklusive förstudie – en fördjupad och utvecklad programhandling och detaljerad kalkyl

Samuel Larsson

- antagande av förslag till genomförandebeslut – under såväl över 15 miljoner kronor
- genomförande av byggnation och upphandling av entreprenör i enlighet med genomförandebeslutet
- anta förslag till slutredovisning av genomförandet
- hyra in externa lokaler
- teckna avtal av principiell vikt

I och med införandet av den nya nämndorganisationen och nedläggningen av fastighetsnämnden behöver en ny lokalförsörjningsprocess antas. Den nya nämndorganisationen innebär som sagt att övergripande ekonomiska och strategiska ärenden inklusive ärenden fram till genomförandebeslut i lokalförsörjningsprocessen ska flyttas till kommunstyrelsen. Detta ansvar behöver beskrivas och konkretiseras i den nya lokalförsörjningsprocessen.

Förslag till ny lokalförsörjningsprocess tas fram av kommunledningskontoret och bör redovisas för kommunstyrelsen under första kvartalet 2023.

Kommunstyrelsens delegationsordning

Den nya nämndorganisationen innebär att det nya fastighets- och exploateringsutskottet inrättas under kommunstyrelsen. Utskottet ska bereda och även fatta beslut i ärenden inom fastighets- och exploateringsområdet.

Av 38 och 41 §§ kommunallagen följer att en nämnds beslutanderätt får delegeras till ett utskott. Ett utskott kan också ha till uppgift att bereda nämndens ärenden. För att utskottet ska ha formell möjlighet att fatta beslut behöver kommunstyrelsen således besluta att ge utskottet delegation i inom vissa definierade ärendetyper. Beslutanderätten begränsas av det icke delegerbara området, det vill säga sådana ärenden som avser ”verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet”.

Kommunstyrelsen har i dagsläget delegerat ett antal ärendetyper inom exploaterings- och fastighetsområdet. Exempel på sådana delegationer rör att under vissa förutsättningar upplåta nyttjanderätt, förvärva servitutsrätt, och förvärva fastigheter. Delegat är arbetsutskottet förutom de delegationer som lagts på förvaltningsnivå. Eftersom fastighets- och exploateringsutskottet ska ta över ansvaret för att fatta beslut i dessa ärenden behöver delegationsordningen ändras. Lämpligt är att i samband därmed se över dessa delegationer även i övrigt i syfte att göra det nya utskottets arbete ändamålsenligt och effektivt. Förslag till reviderad delegationsordning kan redovisas för kommunstyrelsen vid sammanträdet den 16 januari 2023.

Eftersom ansvarsfördelning och former för beredning av ärenden inom lokalförsörjningsprocessen fastställs i dokumentet med samma namn bör delegationer till fastighets- och exploateringsutskottet inom detta område

Samuel Larsson

införas först efter att den nya lokalförsörjningsprocessen har antagits av kommunfullmäktige. Det beräknas ske under första kvartalet 2023.

Äldre nämndbeteckningar i befintliga styrdokument

Den nya nämndorganisationen innebär att ansvarsområdena för nuvarande byggnadsnämnd samt miljö- och hälsoskyddsnämnd slås ihop. Att de båda ansvarsområdena från årsskiftet ligger samlade i den nya miljö- och stadsbyggnadsnämnden framgår tydligt av nämndens nyligen antagna reglemente.

En följd av sammanslagningen blir dock att ett antal föreskrifter och styrdokument från och med årsskiftet kommer referera till icke längre gällande nämndbeteckningar, såsom:

- Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsyn enligt miljöbalken
- Plan-, bygglov samt kart- och mättaxa
- Taxa för Danderyds kommuns verksamhet inom strålskyddslagens (2018:396) område
- Taxa för livsmedels- och foderkontroll
- Strategi för förorenade områden
- Namnstadga för Danderyds kommun
- Rinkebyskogens naturreservat. Föreskrifter
- Vattenplan för Danderyds kommun
- Kunskapsunderlag till vattenplan, dagvattenplan och riktlinjer för dagvatten (sida 61–62)

Vad gäller avfallstaxan och taxan för livsmedels- och foderkontroll är dessa planerade att revideras av kommunfullmäktige innan årsskiftet och kommer att innehålla beteckning på den nya nämnden. Vad gäller övriga bedömer kommunledningskontoret att potentiella tolkningsproblem av dokumenten kan avhjälpas genom att kommunfullmäktige fattar beslut om ett ställningstagande om att den nya nämnden trätt i de nedlagda nämndernas ställe när dessa omnämns i kommunens föreskrifter och styrdokument. Därmed undviks de problem som skulle uppstå om varje styrdokument revideras från årsskiftet enbart av det skälet att nämndbeteckningarna skulle anses behöva uppdateras.

Jävssituation gällande bygglovsbeslut för luftmätningstationer

I budget för 2021 erhöll miljö- och hälsoskyddsnämnden medel för satsning på förstärkning av luftövervakningen i kommunen. Detta gällde bland annat utförande av luftkvalitetsmätningar. För att utföra dessa mätningar har nämnden uppfört stationer för vilka den ansökt om bygglov. Bygglov behöver sökas på nytt när en station ska flyttas.

Samuel Larsson

I och med sammanslagningen hamnar därmed den nya miljö- och stadsbyggnadsnämnden i en jävssituation då den behöver ansöka om bygglov för luftmätningsstationer den själv ansvarar för. Eftersom det är förbjudet enligt kommunallagen att en nämnd har dessa två roller samtidigt kan nämnden inte längre ansvara för stationernas uppförande.

En lösning på problemet skulle kunna utgöras av att flytta det formella ansvaret för uppförandet av stationerna på en annan nämnd som därmed får söka bygglov när det ska göras. Ett lämpligt alternativ är att lägga det ansvaret på tekniska nämnden.

Kommunledningskontorets yttrande

Kommunledningskontoret har genomfört utredningen enligt uppdraget och förordar att uppdrag ges om att ta fram ny lokalförsörjningsprocess, delegationsordning och ställningstagande om att den nya ett miljö- och stadsbyggnadsnämnden ska anses träda i de nedlagda nämndernas ställe när dessa båda omnämns i kommunens föreskrifter och styrdokument.

Konsekvenser för barn och unga

En effektiv och ändamålsenlig förvaltning, vilket ärendet syftar till, har positiva konsekvenser för barn och unga.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Johan Lindberg
Kommundirektör

Patrik Hansson
Administrativ chef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Utredning om styrdokument som berörs av den nya nämndorganisationen
2. Gällande lokalförsörjningsprocess
3. Gällande delegationsordning för kommunstyrelsen

Expedieras
Byggnadsnämnden
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Tekniska nämnden