

Samuel Larsson

Kommunstyrelsen

Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning

Ärende

Den 24 oktober 2022 (§ 142) beslutade kommunstyrelsen att uppdra åt kommunledningskontoret att bereda förslag till reviderad delegationsordning till sammanträdet den 16 januari 2023.

Kommunledningskontoret har utrett förslag i enlighet med kommunstyrelsens uppdrag. Kommunledningskontoret bedömer att föreslagen revidering av kommunstyrelsens delegationsordning är väl avvägd.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen antar föreslagen revidering av kommunstyrelsens delegationsordning.
2. Kommunstyrelsen uppdrar åt kommunledningskontoret att bereda förslag till reviderad delegationsordning med särskilt beaktande av delegationer inom kommunens lokalförsörjningsprocess. Förslaget ska redovisas för kommunstyrelsen senast vid sammanträdet 29 maj 2023.

Bakgrund

Den 24 oktober 2022 (§ 142) beslutade kommunstyrelsen att uppdra åt kommunledningskontoret att bereda förslag till reviderad delegationsordning. Förslaget skulle redovisas för kommunstyrelsen vid sammanträdet den 16 januari 2023. Uppdraget innebär främst att överföra delegationer inom fastighets- och exploateringsområdet till det nya fastighets- och exploateringsutskottet (KSFX). Det innebär även att se över givna delegationer i övrigt i syfte att göra det nya utskottets arbete ändamålsenligt och effektivt.

Kommunledningskontorets utredning

Rättsliga utgångspunkter

Beslutanderätten i kommunen utövas av kommunfullmäktige som utses av kommunens röstberättigade medlemmar i allmänna val (1 kap 4 § KL).

Samuel Larsson

Kommunallagen bygger på att kommunfullmäktige överför en del av denna beslutanderätt genom att ge uppdrag åt nämnderna att besluta i kommunfullmäktiges ställe (5 kap 2 § KL). Ärenden som för kommunens del är av ”principiell beskaffenhet eller annars av större vikt” måste dock alltid beslutas direkt av kommunfullmäktige (5 kap 1 § KL). Nämndernas ansvarsområden, uppgifter och delegationer är främst intagna i respektive nämnds reglemente, men kan även finnas i andra styrdokument antagna av kommunfullmäktige.

Kommunallagen möjliggör vidare att nämnderna i sin tur kan överföra beslutanderätt till delegater: presidiet, ett utskott, en ledamot, en ersättare eller en anställd. En delegat får därigenom möjlighet att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden (6 kap 37 § och 7 kap 5 § KL). Möjligheten för nämnden att delegera begränsas av ett antal undantag enligt 6 kap 38 § KL. Exempelvis kan ärenden inte delegeras om de avser verksamhetens mål, inriktning omfattning eller kvalitet. Det är heller inte möjligt att delegera ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda – om de är av ”principiell beskaffenhet eller av annars större vikt”.

Den möjlighet till överförande av beslutanderätt som kommunallagen medger syftar till att beslutsfattandet ska kunna anpassas till lokala förhållanden och att de förtroendevalda ska kunna avlastas rutin- och mängdärenden och få mer tid över för övergripande och inriktande frågor.

Övertagande av delegationer från KSAU

KSFX ska ansvara för beredning och i vissa fall beslutsfattande gällande ärenden inom fastighets- och exploateringsområdet. KSAU har i nuläget ett antal delegationer inom området. Samtliga dessa förs över till KSFX med den föreslagna revideringen.

Sammanfattande beskrivning av ändrade delegationer

Plan- och exploatering

I punkt 4.1.1 intas en ny delegation om att ingå avtal som utgör förutsättning för antagande av detaljplaner som handläggs med standardförfarande. Delegat är KSFX. Exempel på sådana avtal är genomförandavtal, nyttjanderättsavtal, servitut och överenskommelse om fastighetsreglering.

I punkt 4.2.1 ges KSFX en längre gående delegation än vad KSAU har i nuläget. Upplåtande av nyttjanderätt till kommunens fastigheter kan ges för 25 år, i stället för 10 år, för det fall att det årliga ersättningsbeloppet ej överstiger 5 miljoner kronor.

Punkterna 4.2.1 till 4.2.3, 4.2.5 och 4.4.1 har givits vissa språkliga korrigeringar för att förtydliga delegationerna och underlätta för tolkning.

Samuel Larsson

I 4.3.2 har en ny delegation införts om att lämna grannemedgivande för bygglovsbefriade åtgärder då kommunen hörs i egenskap av fastighetsägare. Delegat är samhällsutvecklingschef.

I 4.4.2 har en ny delegation införts om att förvärva eller överlåta fast egendom för genomförande av gällande detaljplan upp till tio prisbasbelopp vid varje tillfälle. Syftet med införandet av delegationen är att åstadkomma en effektiv hantering av små fastighetsregleringar som behövs för genomförandet av antagna detaljplaner. Delegat är exploateringsingenjör.

I övrigt har delegat ändrats från utskott till förvaltningsnivå för ett antal ärendetyper då dessa ärenden bedöms utgöra sådana rutin- och mängdärenden som avlastar de politiska organen och möjliggör att mer tid kan läggas på övergripande och inriktande frågor. I den föreslagna reviderade delegationsordningen gäller detta punkterna 4.1.2, 4.1.3 och 4.1.4. Delegationerna gäller ingående av olika sorters tilläggsavtal till av kommunstyrelsen och/eller kommunfullmäktige ingångna avtal.

Slutligen har ett nytt bemyndigande införts om att inom kommunstyrelsens område företräda kommunstyrelsen i egenskap av markägare i förrättningar hos fastighetsbildningsmyndighet för att genomföra av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen ingångna avtal.

Dataskydd

Förslaget innebär en ny delegation i punkt 1.11.4 om avslag på enskilds begäran om vissa rättigheter enligt dataskyddsförordningen. När en sådan begäran inkommer görs en prövning mot gällande lagstiftning om rättighet föreligger. Det gäller begäran om information (art 12.5), tillgång (art 15), rättelse (art 6) radering (art 17) begränsning (art 18), underrättelse (art 19) eller invändningar (art 21). Att bevilja rättighet utgör verkställighet.

En personuppgiftsincident är en säkerhetsincident som leder till oavsiktlig eller olaglig förstöring, förlust eller ändring av personuppgifter. Den kan också leda till ett obehörigt röjande av eller obehörig åtkomst till personuppgifter. I sådana fall ska en anmälan om personuppgiftsincident göras till Integritetsskyddsmyndigheten. I vissa fall kan kommunstyrelsens dataskyddsombud föreslå att anmälan ska göras. Förslaget innebär att det krävs ett uttryckligt beslut för att gå emot en sådan rekommendation. Att anmäla personuppgiftsincident utgör verkställighet.

Ekonomi

Punkt 3.3.1 har givits en språklig korrigerings, från ”Upptagande av lån” till ”Uppta lån”.

Punkt 3.3.4 har förtydligats på så sätt att KSAU även kan upphäva borgen, inte enbart förlänga.

Samuel Larsson

Punkt 3.3.6 omformuleras från ”Utge och omsätta ägarlån” till ”Utge och omsätta medlemslån till kommunalförbund” för att tydligare beskriva delegationens omfattning.

Punkt 3.3.7 är ny och gäller att placera överskottslikviditet på bankkonto eller liknande placeringsalternativ med låg risk. Sådant beslut ska fattas i enlighet med kommunens finanspolicy, antagen av kommunfullmäktige. Ett förtydligande har tagits in under anmärkningar om att delegationen inte omfattar placeringsalternativ som innebär hög risk såsom aktier. Delegat är ekonomichef.

Upphandling

I avsnitt 3.1 fastslås upphandlingsdelegationerna. De nuvarande nivåerna gällande avtalssummor för genomförande av upphandling och tilldelning av kontrakt är

- upp till 4 miljoner kronor beslutas av avdelningschef
- upp till 8 miljoner kronor beslutas av kommundirektör
- över 8 miljoner kronor beslutas av KSAU

Kommunledningskontoret bedömer att nivåerna bör höjas, dels mot bakgrund av förändrat behov som till viss del beror på stigande inflation, dels med hänsyn till att KSAU ska kunna avlastas rutin- och mängdärenden. Därutöver innebär förslaget att fasta summor ersätts med ett visst antal prisbasbelopp. Detta för att hantera framtida prisökningar. Slutligen föreslås att enhetschefer ska kunna fatta beslut om upphandlingar gällande lägre avtalssummor. Förslaget till reviderad delegationsordning intar följande nivåer:

- upp till 40 prisbasbelopp (2,1 miljoner kronor) beslutas av enhetschef
- upp till 120 prisbasbelopp (6,3 miljoner kronor) beslutas av avdelningschef
- upp till 230 prisbasbelopp (drygt 12 miljoner kronor) beslutas av kommundirektör
- över 230 prisbasbelopp beslutas av KSAU

Anmälan av delegationsbeslut

Av 6 kap 40 § KL följer att nämnd ska besluta i vilken utsträckning beslut som har fattats med stöd av uppdrag enligt 37 § ska anmälas till den. Beslut som inte anmäls ska protokollföras särskilt, om beslutet får överklagas enligt bestämmelserna i 13 kap. En rättslig följd av att beslut anmäls är att det kan vinna laga kraft.

KSAU:s delegationsbeslut anmäls sedan tidigare genom att beslutsprotokollet anslås på kommunens anslagstavla. En betydande fördel

Samuel Larsson

med ett sådant förfarande är att det tar kortare tid för fattade beslut att vinna laga kraft, i stället för om besluten hade anmälts till kommunstyrelsens kommande sammanträde. Förslaget innebär därför samma lösning för anmälan av protokollen för KSFX.

Av partiöverenskommelse från den 7 april 2022 följer att utskottets beslut anmäls vid kommande sammanträde med kommunstyrelsen. Nämnda förslag hindrar inte att beslut fattade av KSFX redovisas vid nästkommande kommunstyrelsesammanträde.

Bemyndigande att företräda kommunen som arbetsgivare

För att tydliggöra vilken roll det är som ska ha ansvaret att företräda kommunen i egenskap av arbetsgivare i tviste- och intresseförhandlingar intas en formulering om detta i avsnittet ”Särskilda bemyndiganden och arbetsbeskrivningar för befattningshavare på kommunledningskontoret” på delegationsordningens sista sida. I formell mening rör det sig om ett bemyndigande och inte ett delegerat beslut. Bemyndigandet ges till Hr-chef. Införandet av bemyndigandet utgör inte något avsteg från redan gällande arbetsformer i kommunen.

Revidering av delegationsordningen efter antagande av ny lokalförsörjningsprocess

Eftersom ansvarsfördelning och former för beredning av ärenden inom lokalförsörjningsprocessen fastställs i dokumentet med samma namn bör delegationer till fastighets- och exploateringsutskottet inom detta område införas först efter att den nya lokalförsörjningsprocessen har antagits av kommunfullmäktige. Det beräknas ske under första kvartalet 2023. Ett lämpligt datum för att bereda dessa delegationer är till kommunstyrelsens sammanträde den 29 maj 2023.

Kommunledningskontorets yttrande

Det är kommunledningskontorets bedömning att föreslagen revidering av kommunstyrelsens delegationsordning är väl avvägd.

Konsekvenser för barn och unga

Förslaget får inga konsekvenser för barn och unga.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget får inga ekonomiska konsekvenser.



Samuel Larsson

Johan Lindberg
Kommundirektör

Patrik Hansson
Administrativ chef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Revidering av kommunstyrelsens delegationsordning
2. Förslagen revidering av kommunstyrelsens delegationsordning
3. Gällande delegationsordning
4. Kommunstyrelsens beslut, KS 2022-10-24 § 142