

Samuel Larsson

Kommunstyrelsen

Webbpublicering av kommunfullmäktiges samt kommunstyrelsens och dess utskotts kallelser, beslutsunderlag och justerade protokoll

Ärende

I kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens, inklusive dess utskotts, kallelser, beslutsunderlag och justerade protokoll förekommer personuppgifter regelbundet. Det gäller främst förtroendevalda och tjänstemän. Mer sällan, men i viss utsträckning, förekommer personuppgifter tillhörande andra kategorier, till exempel kommuninvånare. Av kommunens dataskyddspolicy följer att dessa handlingar kan publiceras öppet på kommunens hemsida trots att de innehåller personuppgifter då spridandet sker med anledning av ett allmänt intresse. En yttersta gräns för publicering utgörs alltid av att hinder inte möts av lagstiftning såsom sekretessregler och dataskyddsförordningens bestämmelser. Att det rör sig om ett allmänt intresse handlar om att kommuninvånare och övrig allmänhet kan ha en betydande nytta av att på ett förhållandevis enkelt sätt ta del av handlingar som ligger till grund för kommande beslut av kommunens myndigheter. Det gäller med andra ord om att möjliggöra insyn i kommunens offentliga maktutövning.

Av kommunens dataskyddspolicy följer att en förutsättning för att webbpublicering ska kunna ske av handlingar av det slag det nu är fråga om är att respektive personuppgiftsansvarig nämnd beslutar att det ska få ske. Nämnden behöver vidare fastställa omfattningen av publiceringen och precisera eventuella undantag.

Kommunstyrelsen är enligt dataskyddsförordningen personuppgiftsansvarig för behandling av personuppgifter i de nämnda handlingarna. Med föreliggande ärende tar kommunstyrelsen ett förnyat ställningstagande till vilka handlingar som ska publiceras öppet på den publika webben, vid vilken tidpunkt, i vilken omfattning och med de undantag som ska gälla.

Kommunledningskontoret bedömer att det inte finns skäl att ändra på kommunstyrelsens nuvarande princip för publik publicering av kallelser, beslutsunderlag och justerade protokoll vilken fastställes av kommunstyrelsen den 3 december 2018 (§ 134). Ärendet innebär dock att

Samuel Larsson

vissa handlingar publiceras i en större utsträckning än i nuläget vad gäller det nyinrättade fastighets- och exploateringsutskottet då det ska ske enligt överenskommelse mellan kommunfullmäktiges partier.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens kallelser och beslutsunderlag ska publiceras på kommunens hemsida inför varje sammanträde. Protokoll ska publiceras efter justering. Webbpublicering ska alltid ske i enlighet med gällande lagstiftning såsom sekretessregler och dataskyddsförordningens bestämmelser.
2. Kommunstyrelsen beslutar att kommunstyrelsens arbetsutskotts kallelser och beslutsunderlag inte ska publiceras på kommunens hemsida. Protokoll ska publiceras efter justering. Webbpublicering ska alltid ske i enlighet med gällande lagstiftning såsom sekretessregler och dataskyddsförordningens bestämmelser.
3. Kommunstyrelsen beslutar att kommunstyrelsens fastighets- och exploateringsutskotts kallelser och beslutsunderlag inte ska publiceras på kommunens hemsida inför varje sammanträde. Ärenderubrik och beslutsunderlag gällande ärenden som innebär att utskottet ska fatta eget beslut ska dock publiceras på hemsidan inför varje sammanträde. Protokoll ska publiceras efter justering. Webbpublicering ska alltid ske i enlighet med gällande lagstiftning såsom sekretessregler och dataskyddsförordningens bestämmelser.

Bakgrund

Den 3 december 2018 (§ 134) beslutade kommunstyrelsen att kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens kungörelser, kallelser och beslutsunderlag ska läggas ut på kommunens hemsida inför varje sammanträde medan protokoll ska läggas ut efter att justering har genomförts. Av beslutet följer dock att utskottens beslutsunderlag (som är föremål för beredning) inte ska publiceras.

Sedan beslutet fattades har kommunfullmäktige inrättat ett nytt utskott under kommunstyrelsen: fastighets- och exploateringsutskottet. Av överenskommelse mellan kommunfullmäktiges partier, daterad den 7 april 2022, framgår följande: ”Handlingarna till utskottet publiceras inför sammanträdet såsom övriga nämndsammanträden”.

Kommunledningskontorets utredning

Av partiöverenskommelsen framgår således att fastighets- och exploateringsutskottets handlingar ska publiceras inför sammanträdet såsom övriga nämndsammanträden.

Samuel Larsson

I rättsligt kan det konstateras att det inte föreligger något rättsligt hinder för att publicera fastighets- och exploateringsutskottets kallelser och beslutsunderlag publikt på hemsidan före sammanträdena – förutsatt att kommunstyrelsen gör ett tydligt ställningstagande att publicering ska ske. I det fallet finns det fortfarande vissa fall då särskilda uppgifter inte kan publiceras till följd av lagkrav främst enligt sekretesslagstiftning och dataskyddsförordningen. Uppgiften att uppmärksamma, bedöma och genomföra maskering av uppgifter när detta måste ske inför publicering utförs av kommunledningskontoret enligt gällande arbetsrutiner.

I det beslutsförslag kommunledningskontoret lämnar har begreppet ”kungörelse” tagits bort då det har utmönstrats ur kommunallagen just i detta specifika sammanhang. Det skedde i och med den nya kommunallagen som trädde i kraft 2018.

Synpunkter lämnade på sammanträde för kommunstyrelsens arbetsutskott den 23 januari 2023

Vid kommunstyrelsens beredning av föreliggande ärende under sammanträdet den 23 januari 2023 framfördes synpunkter från ledamöterna om att beslutsunderlagen för kommunstyrelsens båda utskott skulle kunna publiceras öppet på webben enbart vad gäller ärenderubrik och beslutshandlingar gällande ärenden för vilka utskotten ska fatta beslut med stöd i delegation. Meningen var samtidigt att ärenderubriker och beslutsunderlag i ärenden vilka respektive utskott endast bereder för kommunstyrelsens eller kommunfullmäktiges beslut alltså inte ska publiceras öppet på webben.

Kommunledningskontoret kan konstatera att det tekniska system (W3D3 och Meetings) som används för publicering av kallelser, beslutsunderlag och justerade protokoll inte medger att vissa ärenden görs osynliga på i ett sammanträde. Det innebär att lydelsen på samtliga ärenden, med den framförda lösningen, kommer att synas publikt, även om några handlingar inte läggs ut under rubriken.

Ärendets behandling på sammanträde för kommunstyrelsens arbetsutskott den 13 februari januari 2023

Vid kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde den 13 februari 2023 framfördes av ledamöterna att partiöverenskommelsen ska förstås på så sätt att fastighets- och exploateringsutskottets handlingar ska publiceras öppet på webben enbart vad gäller ärenderubrik och beslutsunderlag för de ärenden i vilka utskotten ska fatta beslut direkt. Samtidigt ska ärenderubriker och beslutsunderlag för de ärenden som utskottet endast bereder för kommunstyrelsens eller kommunfullmäktiges beslut inte ska publiceras öppet på webben. Någon ändring av nuvarande princip för publicering av arbetsutskottets beslutsunderlag ska inte ske.

Samuel Larsson

Det sagda innebär att en ny beslutspunkt ska läggas till för reglering av webbpublicering av fastighets- och exploateringsutskottets handlingar enligt följande:

Kommunstyrelsen beslutar att kommunstyrelsens fastighets- och exploateringsutskotts kallelser och beslutsunderlag inte ska publiceras på kommunens hemsida inför varje sammanträde. Ärenderubrik och beslutsunderlag gällande ärenden som innebär att utskottet ska fatta eget beslut ska dock publiceras på hemsidan inför varje sammanträde. Protokoll ska publiceras efter justering. Webbpublicering ska alltid ske i enlighet med gällande lagstiftning såsom sekretessregler och dataskyddsförordningens bestämmelser.

Kommunledningskontorets yttrande

Kommunledningskontoret bedömer att det inte finns skäl att ändra på kommunstyrelsens nuvarande princip för publik publicering av kallelser, beslutsunderlag och justerade protokoll vilken fastställs av kommunstyrelsen den 3 december 2018 (§ 134). Ärendet innebär dock att vissa handlingar publiceras i en större utsträckning än i nuläget vad gäller det nyinrättade fastighets- och exploateringsutskottet då det ska ske enligt överenskommelse mellan kommunfullmäktiges partier.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet får inga ekonomiska konsekvenser.

Johan Lindberg
Kommundirektör

Patrik Hansson
Administrativ chef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Webbpublicering av kommunfullmäktiges samt kommunstyrelsens och dess utskotts kallelser, beslutsunderlag och justerade protokoll
2. Kommunstyrelsens beslut, KS 2018-12-03 § 134
3. Partiöverenskommelse av den 7 april 2022
4. Policy för informationssäkerhet och dataskydd

Expedieras
Kommunstyrelsens dataskyddsombud