

Jonas Bark

Kommunstyrelsen

Uppdrag att starta planprogram för Danderyds sjukhus

Ärende

Kommunledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen ger kontoret i uppdrag att upprätta ett planprogram för Danderyds sjukhus och dess närområde. Locum som förvaltar och utvecklar regionens vårdbyggnader har till kommunen framfört behovet av att långsiktigt skapa planmässiga förutsättningar för sjukhusets utveckling som det viktigaste akutsjukhuset i norra delen av länet. Region Stockholm bedriver vårdverksamhet i form av bl.a. akutsjukvård och har ett behov av att utöka antalet vårdplatser och andra stödjande funktioner.

För området gäller detaljplan S99 från 1969 vilken ändrades 2014 i syfte att göra överskriden bygggrätt planelig och ytterligare utöka bygggrätten så att en ny akutvårdsbyggnad skulle kunna medges. Detaljplanens bygggrätt ändrades till att medge att 20 procent av marken får bebyggas jämfört med 15 procent som var planens ursprungliga begränsning.

För att skapa en modern plan att pröva framtida bygglov utifrån, bedöms i det här läget det lämpligaste vara att upprätta en ny detaljplan i stället för att ytterligare bygga vidare på den gällande planen som upprättats i tidigare lagstiftning. Som ett första steg bör ett program upprättas för att identifiera och översiktligt utreda tekniska och miljömässiga förutsättningar för ytterligare bygggrätt inom området kring Danderyds sjukhus. Programmet ska beskriva planeringsförutsättningar, programförslag och konsekvenser, särskilt för den omgivande transportinfrastrukturen.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen ger kommunledningskontoret i uppdrag att ta fram ett planprogram för Danderyds sjukhus och dess närområde.
2. Kommunstyrelsen bemyndigar planchefen att träffa ett planavtal med fastighetsägaren.
3. Kommunstyrelsen beslutar att två delrapporteringar ska ske till kommunstyrelsen innan programmet antas. Den första

Jonas Bark

delrapporteringen ska innehålla en allmän redogörelse för utredningsarbetets status och ska behandlas av kommunstyrelsen under första kvartalet 2023. Den andra delrapporteringen ska innehålla en redogörelse för programmets inriktning avseende den omkringliggande infrastrukturen.

Bakgrund

Fastigheten Sjukhuset 7 är den enda fastighet inom området som utgör Danderyds sjukhus som inte ägs av Region Stockholm genom Locum. Sjukhuset 7 är privat ägd men innehåller verksamheter som har koppling till verksamheten inom Danderyds sjukhus. Byggnadsnämnden beslutade den 12 maj 2020 (§ 58) att ett förslag till ny detaljplan ska tas fram. Planförslaget ställdes ut för granskning under första kvartalet 2022 och bedöms kunna bli antaget under 2022.

Kommunledningskontorets utredning

Enligt plan- och bygglagen bedömer kommunen själv om ett program till detaljplan behöver tas fram. Kommunens ställningstagande är ett beslut som inte kan överprövas. I programmet ska detaljplanens utgångspunkter och mål framgå. Ett program är ofta fördelaktigt att ta fram i komplexa planeringssituationer som involverar flera intressenter och motstående intressen.

Locum har behov av att utöka lokaler för vissa verksamheter innan en ny detaljplan får laga kraft så att bygglov kan beviljas utifrån den. Eftersom byggrätten redan är överskriden innebär det att de bygglov som inkommer i närtid behöver bedömas utifrån gällande detaljplan S99/D281.

Frågan om genomförandet av den nya detaljplanen kan antas medföra betydande miljöpåverkan ska undersökas genom att identifiera omständigheter som talar för eller emot en betydande miljöpåverkan. Även om slutsatsen är att betydande miljöpåverkan kan uppstå ska inte en miljöbedömning eller miljökonsekvensbeskrivning upprättas till programmet utan först till detaljplanen.

Översiktsplan

Kommunfullmäktige antog en ny kommuntäckande översiktsplan den 9 och den 11 maj 2022 (§ 54). Det aktuella området berörs av utredningsområde 1 – *Knutpunkt Danderyd*. Målet för området kretsar kring tillgängligheten i trafiksystemet och möjligheten att utveckla området som en omstigningspunkt mellan flera olika trafikslag. Utvecklingen i området får inte omöjliggöra tunnelförläggning av E18 och omdragning av Roslagsbanan. Översiktsplanen anger även att sjukhusområdet utgör en viktig markreserv för Region Stockholm och att tillgängligheten till

Jonas Bark

sjukhuset måste säkras även under utbyggnad av vårdverksamhet och tillhörande infrastruktur.

Bebyggelse

Region Stockholm har nyligen upprättat en ny version av den strategiska fastighetsutvecklingsplan som pekar ut riktningen för den framtida utvecklingen. I planen redovisas en ytterligare förtätad bebyggelsemiljö där korta avstånd mellan olika specialistkompetenser utnyttjas samtidigt som gröna park- och naturmiljöer kan bevaras och utvecklas som miljöer särskilt viktiga för vård och läkande. Vårdbyggnader är ofta höga och synliga från omgivande vistelsemiljöer samt exponerade mot E18 bör utformas på ett lämpligt sätt. I ansökan har inte omfattningen av det planerade bebyggelsetillskottet avgivits i siffror utan endast översiktligt genom bilagda planillustrationer. En närmare uppskattning av den framtida bebyggelsen behövs för att bedöma lämpligheten och genomförbarheten och därför behöver ansökan kompletteras i detta avseende inom ramen för programarbetet.

Infrastruktur och kollektivtrafik

Ett av detaljplanens mål bör vara att åstadkomma ett trafiksystem inom sjukhusområdet som är robust bland annat genom att alternativa färdvägar planeras in. Tillkommande vårdlokaler inom området kan antas få konsekvenser för flera trafikslag utanför själva sjukhusområdet inklusive spårbunden kollektivtrafik i form av Roslagsbanan och tunnelbanan. Expansionen kan även få konsekvenser för omgivande vägnät där både kommunen och staten är väghållare. Dessa konsekvenser behöver utredas och samordnas framöver då exempelvis Region Stockholm planerar för en förlängning av Roslagsbanan till city samt att Trafikverket avser att påbörja en åtgärdsvalsstudie gällande E18 under 2023.

Den infrastruktur främst i form av vägar och gator som betjänar sjukhuset är av avgörande betydelse både för den lokal och regionala framkomligheten.

Vatten

Kommunfullmäktige behandlade den 14 mars 2022 nya strategidokument som berör vattenmiljöerna i Danderyds kommun. Dagvattenplan och riktlinjer för dagvatten antogs (§ 33), och vattenplanen återremitterades för revidering (§ 34). Dessa strategidokument ger var för sig viktig vägledning kring hur dagvatten bör hanteras och hur recipienten Edsvikens avrinningsområden bör hanteras för att bidra till att miljökvalitetsnormerna ska uppnås.

Kommunledningskontorets yttrande

Kommunledningskontoret bedömer att ett program till detaljplan blir ett lämpligt sätt att inleda planprocessen för den komplexa miljö som

Jonas Bark

Danderyds sjukhus med närområde utgör. Programmet ska innehålla delarna planeringsförutsättningar, programförslag och konsekvenser. Det framtida bebyggelsestillskottet behöver kvantifieras i programarbetet.

Förvaltningen kommer kunna utföra arbetet inom befintlig budgetram under förutsättning att ett planavtal kan ingås. De utredningar som behövs kommer i första hand Locum ta fram, men kommunen kan vid behov ta fram egna utredningar på villkor som regleras i tecknat planavtal.

Kommunledningskontoret kommer löpande återrapporera till kommunstyrelsens arbetsutskott om hur programarbetet fortskrider vad gäller omfattning och tidplan. Kommunledningskontoret bedömer att två delrapporteringar bör ske till kommunstyrelsen innan programmet antas. Den första delrapporteringen bör innehålla en allmän redogörelse för utredningsarbetets status och ska behandlas av kommunstyrelsen under första kvartalet 2023. Den andra delrapporteringen bör innehålla en redogörelse för programmets inriktning avseende den omkringliggande infrastrukturen. Kommunstyrelsen har möjlighet att fastställa datum för den andra återrapporeringen i samband med att den första återrapporeringen behandlas.

Takten för kommunens programarbete kommer i hög grad vara beroende av Locums delaktighet och framdrift.

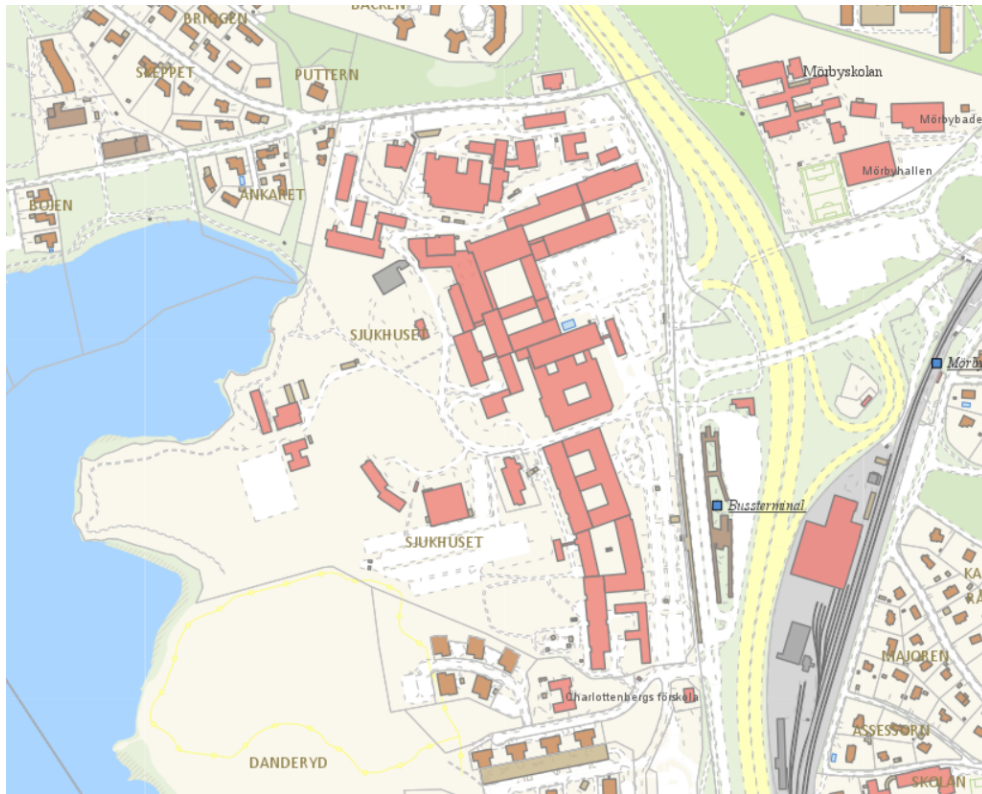
Då trafiken för angöring till sjukhuset både antas öka och omdisponeras kommer inriktningen för den framtida omkringliggande infrastrukturen tas upp för godkännande i kommunstyrelsen innan programmet färdigställs. Kommunledningskontoret finner det lämpligt att kommunstyrelsen informeras om status i utredningsarbetet senast under första kvartalet 2023. Detta sker utöver den löpande avrapporteringen av arbetet som sker till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Nästa steg i planeringen efter program för detaljplan kan bli ett nytt uppdrag till förvaltningen om att ta fram förslag till ny detaljplan utifrån slutsatser och inriktning i programmet.

Datum
2022-05-23

Diarienummer
KS 2016/0036

Jonas Bark



Kartbild över Danderyds sjukhus med omgivningar

Johan Lindberg
Kommundirektör

Dag Björklund
Tf plan- och exploateringschef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Uppdrag att starta planprogram för Danderyds sjukhus
2. Ansökan om planändring, daterad 2022-05-03
3. Kommunfullmäktiges beslut, 2022-05-09 § 54
4. Kommunfullmäktiges beslut, 2022-03-14 § 34
5. Kommunfullmäktiges beslut, 2022-03-14 § 33
6. Byggnadsnämndens beslut, 2022-03-16 § 26
7. Byggnadsnämndens beslut, 2020-05-12 § 58

Expedieras
Byggnadsnämnden