

Kommunstyrelsen

Antagande av riktlinjer för hantering av privata bryggor på kommunala mark- och vattenområden och uppdrag om fortsatt arbete

Ärende

Kommunstyrelsen uppdrog den 8 februari 2021 (§ 23) till kommunledningskontoret att ta fram principer och avtal för upplåtelse av kommunal mark för bryggor. Den 28 november 2022 (§ 160) preciserade kommunstyrelsen uppdraget i fyra uppgifter. Genom beslut den 6 mars 2023 (§ 45) verkställdes en av dessa uppgifter som innebar att kommunen på sin hemsida publicerade information om vad som gäller för privata, enskilda bryggor i kommunen generellt och speciellt för bryggor på kommunalt mark- och vattenområde. Beslutet innebar vidare att kommunstyrelsen uppdrog åt kommunledningskontoret att fortsätta arbetet med resterande delar av uppdraget:

- a) Agera för att få bryggor, som uppenbart lagts ut utan lagligt stöd eller hindrar allmänhetens tillgänglighet till strandområde, avlägsnade eller i undantagsfall reglerade i avtal.
- b) Utredda de mest uppmärksammade brygganläggningarna som inte uppenbart har tillkommit med lagligt stöd.
- c) Ta fram förslag till riktlinjer för hantering av bryggor på kommunens mark- och vattenområden.

Med föreliggande genomförs punkt c genom att ett förslag lämnas om antagande av riktlinjer för hantering av privata bryggor på kommunala mark- och vattenområden. Punkt b och c genomförs genom en redovisning av aktuellt läge.

Tekniska kontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen inför följande delegation i kommunstyrelsens delegationsordning enligt punkt x.x.x: ”Ingå avtal i enlighet med riktlinjer för hantering av bryggor på kommunens mark- och vattenområden.” Delegat är mark- och planeringschefen. Beslutet fattas under förutsättning att kommunfullmäktige antar föreslagna

riktlinjer för hantering av bryggor på kommunala mark- och vattenområden.

2. Kommunstyrelsen noterar informationen, det vill säga lägesrapporten dels gällande uppdrag a) att agera för att få bryggor, som uppenbart lagts ut utan lagligt stöd eller hindrar allmänhetens tillgänglighet till strandområde, avlägsnade eller i undantagsfall reglerade i avtal, dels gällande uppdrag, dels uppdrag b) att utreda de mest uppmärksammade brygganläggningarna som inte uppenbart har tillkommit med lagligt stöd. Kommunstyrelsen uppdrar åt tekniska kontoret att fortsätta arbetet och redovisa en ny lägesrapport av det fortsatta arbetet till kommunstyrelsen senast första kvartalet 2024.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige antar föreslagna riktlinjer för hantering av bryggor på kommunens mark- och vattenområden.

Tekniska kontorets utredning

Gällande de mest uppmärksammade brygganläggningarna som inte uppenbart har tillkommit med lagligt stöd pågår enligt punkt a och det arbetet utgör en del av kontorets ordinarie verksamhet. För bryggor som uppenbart inte har lagligt stöd och som hindrar allmänhetens tillgänglighet till allmänna strandområden enligt punkt b kommer kontoret behöva agera.

Avtal behöver i förekommande fall ingås för att vidta åtgärder i enlighet i riktlinjerna. Tekniska kontoret kan hantera dessa ärendetyper varför mark- och planeringschefen föreslås ges delegation att ingå sådana avtal. Syftet med de föreslagna riktlinjerna för hantering av bryggor är att de ska ge vägledning och stöd till Danderyds kommuns nämnder vid hantering av frågor rörande privata bryggor på kommunala mark- och vattenområden.

Utgångspunkten är att allmänheten inte ska hindras från att ha tillgång till strandnära kommunala mark- och vattenområden. De föreslagna riktlinjerna innebär även att Djursholms AB:s verksamhet påverkas genom att riktlinjerna styr hur bolagets ägda fastigheter med bryggor på mark- och vattenområden ska hanteras.

Riktlinjerna tydliggör vilka skyldigheter en bryggägare har, samt vad som gäller vid ombyggnad eller förändring av en brygga. Styrdokumentet reglerar också hur kommunen kan agera om en brygga som anlagts utan lov på kommunal mark behöver tas bort.

För bryggor belägna på kommunalt mark- eller vattenområde ska det finnas ett avtal som reglerar rättigheten. Om det råder oklarheter om avtalet behöver det rättsliga förhållandet utredas. Därefter träffas ett nytt avtal.

Lägesrapport

För att motverka oönskade konflikter relaterade till privata bryggor är det viktigt att kommunen kan ge en så tydlig information som möjligt om vad som gäller. Ett första steg har tagits genom den information som har publicerats på kommunens hemsida. Innehållet kommer successivt att utvecklas utifrån vilka frågor informationen väcker och erfarenheterna av det arbete som pågår. Riktlinjerna kommer också att bidra till att informationen blir tydlig och de kan vid behov kompletteras om det behövs ytterligare stöd för kontorets arbete.

Tekniska kontoret har genom den utredning och kartläggning som hittills skett konstaterat att det finns flera bryggor, där det sannolikt kommer att krävas ett omfattande arbete för att utreda ägo- och avtalsförhållanden.

Förutsättningarna för bryggorna är olika och kontoret behöver ta ställning i varje enskilt fall. Särskilda resurser kommer att behövas när mer djupgående utredningar krävs och för att driva de juridiska processer som kan bli aktuella.

Ekonomiska konsekvenser

Med hänsyn till det arbete som redan är gjort i frågan bör en successiv hantering av befintliga bryggor utifrån allmänhetens perspektiv på tillgänglighet kunna göras inom ramen för ordinarie verksamhet. Därefter bedöms i vilken utsträckning särskilda utredningar behöver göras per brygga, och behovet av att driva juridiska processer.

Johan Lindberg
Kommundirektör

Stefan Sorpola
Tf teknisk direktör

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Antagande av riktlinjer för hantering av privata bryggor på kommunala mark- och vattenområden och uppdrag om fortsatt arbete
2. Föreslagna riktlinjer för hantering av privata bryggor på kommunala mark- och vattenområden
3. Kommunstyrelsens beslut, 2022-11-28 § 160
4. Kommunledningskontorets tjänsteutlåtande, 2022-11-01
5. Kommunstyrelsens beslut, 2021-02-08 § 23
6. Kommunledningskontorets tjänsteutlåtande, 2021-01-19