

Tekniska kontoret
Anders Forsberg

Kommunstyrelsen

Slutrapportering avseende utredning om ansvar för inhyrning av idrottshallar

Ärendet

Den 3 april 2023 (§ 19) beslutade kommunstyrelsens fastighets- och exploateringsutskott att remittera förslag om ansvarsfördelning vid inhyrning av idrottshallar till kultur- och fritidsnämnden, tekniska nämnden och utbildningsnämnden.

Tekniska kontoret kan utifrån de inkomna yttrandena konstatera att kultur- och fritidsnämnden, utbildningsnämnden samt tekniska nämnden i grunden är positiva till föreslagen ansvarsfördelning avseende inhyrning av idrottshallarna. Kultur- och fritidsnämnden lyfter dock särskilt fram de ekonomiska och organisatoriska effekter som förslaget kan medföra.

Därutöver är det är tekniska kontorets uppfattning att ett regelverk kring uthyrningsprinciper bör utredas och implementeras i samband med att idrottshallar hyrs in av kultur- och fritidsnämnden.

Tekniska kontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen noterar informationen och lägger utredningen till handlingarna. Beslutet innebär att den utredning, gällande ansvar och organisation för idrottsytor, som noterades i beslutsunderlaget till kommunstyrelsens beslut från den 6 mars 2023 (§ 51), ”Planeringsförutsättningar och direktiv för budget 2024 och plan 2025–2026”, anses som genomförd.

Bakgrund

I planeringsförutsättningar och direktiv för budget 2024 och plan 2025–2026 (beslutad 2023-03-06 § 51) noterade kommunstyrelsen att tekniska kontoret har i uppdrag att utreda ny hyresmodell.

Kommunstyrelsen förtydligade att uppdraget att utreda en ny hyresmodell även omfattar att utreda konsekvenserna av ändrat ansvar och organisation för de idrottsytor de kommunala grundskolorna och Danderyds gymnasium hyr av kommunen. Syftet är att utreda om en sådan omorganisation kan vara mer ekonomisk och administrativt effektiv samt om den behandlar utförarna mer jämlikt jämfört med befintlig organisation och ansvarsfördelning.

För den stora majoriteten av kommunens idrottsytor finns ett hyresförhållande mellan tekniska nämnden och utbildningsnämnden. Ytorna är till största del lokaliserade i kommunens skolfastigheter.

Datum 2023-09-12 **Diarienummer** KS 2023/0193

Tekniska kontoret
Anders Forsberg

En del skolor har redan idag ett upparbetat samarbete med kultur- och fritidsnämnden men det administrativa arbetet för skolorna tar ofta mer tid än vad eventuella uthyrningsintäkter kan inbringa för respektive skola samt att de praktiska lösningarna i form av nycklar, passage och lämpliga avskiljningar saknas. Kultur- och fritidsenheten har idag ett utarbetat system för uthyrning av lokaler.

Den 3 april 2023 (§ 19) beslutade kommunstyrelsens fastighets- och exploateringsutskott att remittera förslag om ansvarsfördelning vid inhyrning av idrottshallar till kultur- och fritidsnämnden, tekniska nämnden och utbildningsnämnden. Samtliga nämnder har under juni månad 2023 avlagt sina yttranden vilka redogörs för närmare i detta tjänsteutlåtande.

Tekniska kontorets utredning

Yttrande, Kultur- och fritidsnämnden 2023-06-13 (§ 49)

Kultur- och fritidsnämnden konstaterar i sitt yttrande att en överföring av idrottshallar till nämndens ansvarsområde kan öka tillgängligheten för förskolor, fristående skolor och allmänhetens tillgång till kommunens lokaler. Även föreningslivet bedöms få ett ökat utbud av lokaler i barnens närmiljö.

Kultur- och fritidsnämnden lyfter dock ett antal punkter med förslaget.

Ekonomi: Indexuppräknning av hyresnivå mellan tekniska nämnden och kultur- och fritidsnämnden måste motsvaras av samma höjning av nämndens budgetanslag. På motsvarande sätt måste nämndens hyrestaxa vid uthyrning till skolor räknas upp i linje med tekniska nämndens hyresuppräknning.

Vidare lyfter kultur- och fritidsnämnden diskrepansen mellan faktisk hyra och den hyra som föreningar erlägger och betonar att mellanskillnaden måste kompenseras för att undvika nerdragningar och/eller effektiviseringar inom den löpande verksamheten.

Därutöver bedöms inhyrning av lokalerna innebära ett ökat behov av resurser för underhåll/utbyte av inventarier, administration kopplat till felanmälan och uthyrning, tillsyn och rondering samt systemstöd för bokning mm.

Förutom kompensation i budget för tillkommande kostnader behövs uppskattningsvis att organisationen förstärks med en årsarbetare.

Gällande nyttjandegrad konstaterar nämnden att man redan idag via skolorna hyr in de lokaler som efterfrågas av föreningslivet. Föreningslivet upplever huvudsakligen en brist på tider i fullstora hallar med centralt läge och bra kommunikationer vilket underlättar för såväl deltagare som tränare.

Regelverk: Gällande andrahandsuthyrningen dagtid uppmanas utbildningsnämnden att besluta om ett regelverk som ska gälla under skoltid. Regelverket föreslås omfatta, bland annat, prioritetsordning mellan

Tekniska kontoret
Anders Forsberg

åldersgrupper och mellan kommunala och fristående skolor i kommunen respektive skolor i andra kommuner.

Implementering: Kultur- och fritidsnämnden konstaterar sammanfattningsvis att *”Beslutet om överföring av idrottslokaler är av principiell karaktär och att såväl de ekonomiska som administrativa riskområdena kan behöva underordnas det högre målet”*.

”Nämnden bedömer dock att det kan bli svårt med ett praktiskt genomförande redan från 1 januari 2024 eftersom avtal och en organisation måste finnas på plats som kan hantera andrahandsuthyrning”.

Yttrande, Utbildningsnämnden 2023-06-14 (§ 55)

Utbildningsnämnden ställer sig positiv till föreliggande förslag om förändrad ansvarsfördelning vid inhyrning av idrottsytor. Utbildningsnämndens samlade bedömning är att förslaget underlättar skolans administration samt ökar tillgången till kommunens lokaler för barn och unga i Danderyds kommun.

En förändrad ansvarsfördelning, där kultur- och fritidsnämnden ansvarar för uthyrning av lokalerna, bedöms även innebära en ekonomisk besparing för de kommunala grundskolorna och Danderyds gymnasium. Förslaget kommer även att avlasta skolornas uthyrningsadministration.

Verksamhetsmässigt kommer en förändrad ansvarsfördelning sannolikt innebära krav på långsiktig planering för skolorna med tjänstefördelningsarbete och schemaläggning. För denna långsiktiga planering behöver det tas fram specifika rutiner i samarbete med kultur och fritidsavdelningen avseende:

- Klara och tydliga gränsdragningar avseende samordningsansvar/ arbetsmiljöansvar
- Rutiner för öppning och stängning av lokalerna
- Rutiner rörande inhyrning under övrig tid
- Utredda vidare om övernattningsmöjligheter i idrottshallar är möjlig

Yttrande, Tekniska nämnden 2023-06-14 (§ 74)

För tekniska nämndens vidkommande påverkas inte de sammantagna hyresintäkterna och bedömningen är att förslaget endast innebär en mindre arbetsinsats avseende kontraktsskrivning.

Tekniska kontorets bedömning

Tekniska kontoret kan utifrån de inkomna yttrandena konstatera att kultur- och fritidsnämnden, utbildningsnämnden samt tekniska nämnden i grunden är positiva till föreslagen ansvarsfördelning avseende inhyrning av idrottshallarna. Kultur- och fritidsnämnden lyfter dock särskilt fram de

Tekniska kontoret
Anders Forsberg

ekonomiska och organisatoriska effekter som förslaget kan medföra. Tekniska kontoret konstaterar att många av de aspekter som lyfts är i dagsläget okända och fordrar en utredning för att få detta klarlagt. Tekniska kontoret delar kultur och fritidsnämndens bedömning att det är svårt att praktiskt genomföra någon förändring till 1 januari 2024. Därför bör denna förändring införlivas först till kommande års budgetarbete.

Tekniska kontoret föreslår bistå bildningsförvaltningen och kultur och fritidsförvaltningen i den ekonomiska analysen avseende hyreskostnader.

Vidare lyfter utbildningsnämnden och kultur- och fritidsnämnden behovet av att ett principiellt regelverk mellan kultur- och fritidsnämnden och andrahandshyresgästen. Bland annat lyfts behovet av:

- Klara och tydliga gränsdragningar avseende samordningsansvar/ arbetsmiljöansvar
- Rutiner för öppning och stängning av lokalerna
- Rutiner rörande inhyrning under övrig tid
- Utredda vidare om övernattnings i idrottshallar är möjlig

Samt:

” Gällande andrahandsuthyrningen dagtid uppmanas utbildningsnämnden att besluta om ett regelverk som ska gälla under skoltid. Regelverket föreslås omfatta, bland annat, prioritetsordning mellan åldersgrupper och mellan kommunala och fristående skolor i kommunen respektive skolor i andra kommuner ”

Utredning och framtagande av förslag bör ske i nära samverkan med tjänstemän, vilka ansvarar för skolfrågor, inom bildningsförvaltningen.

Konsekvenser för barn och unga

Beslutet i sig bedöms inte ha några konsekvenser för barn och unga.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet får inga ekonomiska konsekvenser.

Johan Lindberg
Kommundirektör

Stefan Sorpola
Teknisk direktör

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Slutrapportering avseende utredning om ansvar för inhyrning av idrottshallar
2. Tekniska nämndens beslut, 2023-06-14 § 74
3. Tekniska nämndens yttrande, 2023-06-01

Datum	Diarienummer
2023-09-12	KS 2023/0193

Tekniska kontoret
Anders Forsberg

4. Tekniska kontorets tjänsteutlåtande, 2023-06-01
5. Utbildningsnämndens beslut, 2023-06-14 § 55
6. Utbildningsnämndens yttrande, 2023-06-14
7. Bildningsförvaltningens tjänsteutlåtande, 2023-05-23
8. Kultur- och fritidsnämndens beslut, 2023-06-13 § 49
9. Kultur- och fritidsnämndens yttrande, 2023-05-24
10. Bildningsförvaltningens tjänsteutlåtande, 2023-05-24
11. Kommunstyrelsens fastighets- och exploateringsutskotts beslut, 2023-04-03 § 19
12. Kommunledningskontorets tjänsteutlåtande, 2023-03-28
13. Kommunstyrelsens beslut, 2023-03-06 § 51
14. Kommunledningskontorets tjänsteutlåtande, 2023-02-07

Expedieras
Tekniska nämnden
Utbildningsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden