

Kommunledningskontoret
Patrik Hansson

Kommunstyrelsen

Revidering av bokningsregler för Entrétorget i Mörby centrum

Ärendet

Med detta ärende föreslås att kommunstyrelsen beslutar att Entrétorget ska kunna användas av lokala föreningar i Danderyds kommun.

Den 27 november 2023 (§ 190) återremitterade kommunstyrelsen ärendet med uppdrag om en omformulering av bokningsreglerna för att ge både möjlighet till öppenhet och tolerans samtidigt som det ska finnas skäl för att säga nej till bokningsförfrågningar när sådana kommer från ”antidemokratiska organisationer”. Kommunledningskontoret bedömer att en sådan bestämmelse är möjlig att införa och har därför ändrat den föreslagna revideringen av bokningsreglerna i enlighet med återremissens motivering. Ytterligare en förändring, som genomförts i sedan återremissen, utgörs av en princip om ”först-till-kvarn” om möjligheten att boka Entrétorget.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen antar föreslagen revidering av Bokningsregler, Entrétorget, Mörby centrum.

Bakgrund

Kommunstyrelsen reviderade bokningsreglerna för Entrétorget senast den 22 april 2022 (§ 58). Kommunledningskontoret har sedan nuvarande bokningsregler börjat gälla fått förfrågningar från lokala föreningar i Danderyds kommun om att få boka Entrétorget. Kommunledningskontoret har i dagsläget dock ingen möjlighet att tillmötesgå dessa önskemål då nuvarande bokningsregler inte tillåter att lokala föreningen bokar lokalen.

Kommunledningskontorets utredning

Genom Entrétorget har en publik yta skapats för kommunikation med kommuninvånarna och fungerar även som passage till Kontaktcentrets och bibliotekets entré samt för externa besök till socialkontoret och Mötesparken. Nuvarande bokningsregler är i stort sett välfungerande men ger idag ingen möjlighet för föreningar i Danderyd att använda lokalen. Kommunledningskontorets bedömning är att föreningar, baserade i Danderyds kommun, bör få hyra Entrétorget. Därmed skulle Entrétorget utvecklas till en än mer central plats för kommunikation med medborgarna.

Kommunledningskontoret
Patrik Hansson

Kommunledningskontoret har även identifierat önskemål från dem som vill ha möjlighet att förlägga bokningen på kvällar och helger. I dagsläget har kommunledningskontoret hanterat bokningarna inom befintlig personalstyrka och ekonomisk ram, även om avsteg från denna princip är tillåtna sedan tidigare. Kommunledningskontoret anser att bokningsreglerna i detta avseende bör förtydligas och föreslår att förvaltningen ges möjlighet att ta ut en kostnad för bokningar efter klockan 17.00 på vardagar samt helger. Bokningskostnaderna föreslås följa Danderyds kommuns övriga liknade lokaler som går att hyra, till exempel Danderydsgården och Aulan på Danderyds gymnasium.

Syftet med dessa avgifter är att säkerställa att det finns personal på plats utanför kontorstid för skötsel, service samt kunna upprätthålla god säkerhet i lokalen.

För att förvaltningen skall kunna bemanna och genomföra event på helger på ett ekonomiskt kostnadseffektivt sätt bedömer kommunledningskontoret att minsta tid för bokningar är fyra timmar.

Kommunledningskontoret ser likaså att det är fortsatt viktigt att vid bokningsförfrågningar göra det möjligt för förvaltningen att analysera omfattningen av sammankomst, typ av förfrågan och ta hänsyn till brandskyddsregler, säkerhet och övrig påverkan gällande pågående kommunal verksamhet på, och i nära anslutning till, Entrétorget.

Ändringarna får följande konsekvenser:

- a) Entrétorget får nyttjas av Danderyds kommunala förvaltningsverksamheter och lokala föreningar i Danderyd, samt de politiska partierna representerade i kommunfullmäktige.
- b) Bokningsförfrågan kan enbart göras av kommunens förvaltningar, lokala föreningar i Danderyds kommun och politiska partier i kommunfullmäktige.
- c) För uthyrning till förvaltningar, politiska partier och lokala föreningar efter kontorstid utgår en kostnad för vaktmästare/konferensvärd/tekniker (för närvarande 1000 kronor per timme).
- d) Minsta bokningsbara tid på helger är fyra timmar.

Ändring av ärendet med anledning av kommunstyrelsens återremiss

Den 27 november 2023 (§ 190) återremitterade kommunstyrelsen ärendet med uppdrag att bokningsreglerna skulle omformuleras för att ge möjlighet till öppenhet och tolerans samtidigt som det ska finnas skäl för att säga nej till bokningsförfrågningar från ”antidemokratiska organisationer”.

Som kommun och myndighet är Danderyds kommun inte förpliktigad att hyra ut eller på annat sätt tillhandahålla en lokal som Entrétorget. Kommunen har därmed rätt att på egen hand bestämma omfattningen och syftet med förekommande uthyrning. Ett ställningstagande om att inte

Kommunledningskontoret
Patrik Hansson

upplåta lokaler måste dock vara förenlig med grundlagens bestämmelser om likabehandling, saklighet och opartiskhet. Dessa principer följer till viss del även av andra lagar som förvaltningslagen och kommunallagen. Detta gäller även om uthyrning av lokal inte utgör en form av myndighetsutövning.

För att det ska vara möjligt att uppställa krav på vem som ska få hyra Entrétorget behöver kommunen fastställa tydliga kriterier som borgar för att nämnda principer upprätthålls och att ageranden som strider mot dessa undviks. Kommunledningskontoret anser att en sådan bestämmelse är möjlig att införa.

En lämplig förebild är Stockholms stad som i dagsläget har riktlinjer för uthyrning av lokaler. Dessa uppställer ett demokrativillkor. Det huvudsakliga syftet med detta är att förhindra att stadens lokaler upplåts till aktörer vars verksamheter inte är förenliga med samhällets grundläggande värderingar såsom de formuleras i regeringsformen och i de internationella konventionerna om mänskliga rättigheter. Lokaler får inte upplåtas till en aktör om den, eller någon av dess företrädare, inom ramen för verksamheten:

1. utövar våld, tvång eller hot eller på annat otillbörligt sätt kränker den enskildes grundläggande fri- och rättigheter,
2. diskriminerar eller på annat sätt bryter mot principen om alla människors lika värde,
3. rättfärdigar, främjar eller uppmanar till sådana ageranden som anges i 1 eller 2, eller
4. motarbetar det demokratiska styrelseskicket.

Kommunledningskontoret bedömer att samma principer bör införas för bokning av Entrétorget. Den 11 december 2023, när kommunstyrelsens arbetsutskott beredde föreliggande ärende, framfördes att det bör vara arbetsutskottet som beslutar om att inte medge bokning av Entrétorget på grund av att bokningsreglernas demokrativillkor inte är uppfyllda. Kommunledningskontoret delar den bedömningen. Att införa denna delegation hanteras dock i ett separat ärende, planerat att behandlas av kommunstyrelsen den 8 januari 2024, benämnt "Revidering av delegationsordning för kommunstyrelsen".

Därutöver bedömer kommunledningskontoret att bokningsreglerna även bör kompletteras med en bestämmelse med principen om att den första inkomna bokningsförfrågan ska prioriteras. Det innebär att en "först-till-kvarn"-princip tillämpas vid bokning av lokalen. Denna åtgärd syftar till att skapa en mer strukturerad och transparent bokningsprocess i och med att ansökningarnas kronologiska ordning blir avgörande för tilldelning av bokningstider. Följande bokningsregel har därför införts i den föreslagna revideringen: "Tilldelningen av bokningstider ska baseras på tidpunkten då respektive ansökan inlämnats."

Kommunledningskontoret
Patrik Hansson

Kommunledningskontorets bedömning

Kommunledningskontoret förordar att föreslagen revidering av bokningsregler för Entrétorget antas.

Konsekvenser för barn och unga

Ärendet har potentiella positiva effekter då det till exempel skapas möjligheter för ungdomsföreningar att nyttja Entrétorget.

Ekonomiska konsekvenser

Konsekvenser av föreslagna beslut bedöms inte generera några nya ekonomiska konsekvenser för förvaltningen.

Johan Lindberg
Kommundirektör

Patrik Hansson
Administrativ chef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Revidering av bokningsregler för Entrétorget i Mörby centrum
2. Föreslagen revidering av bokningsregler för Entrétorget i Mörby centrum
3. Gällande bokningsregler för Entrétorget i Mörby centrum
4. Kommunstyrelsens beslut, KS 2023-11-27 § 190
5. Kommunstyrelsens beslut, KS 2022-04-25 § 58