

Kommunledningskontoret
Linda Marklund
Ruth Meyer

Kommunstyrelsen

Ingående av datadelningsavtal för den regionala energi- och klimatrådgivningen

Ärendet

Danderyds kommun deltar tillsammans med 25 andra kommuner i en regional samverkan för energi- och klimatrådgivning (EKR). Tjänsten vänder sig till privatpersoner, mindre företag och föreningar. I verksamheten ingår huvudsakligen att ge rådgivning via telefon, e-post och digitala möten samt att planera och genomföra evenemang.

I november 2022 tecknades samverkansöverenskommelse för regional energi- och klimatrådgivning med StorSTHLM och regionens övriga kommuner. Samverkan omfattar 26 deltagande kommuner.

Därtill är samverkan uppdelad i mindre kluster, där Danderyds kommun, Vallentuna kommun, Vaxholms stad och Österåkers kommun samverkar under Täby kommuns ledning. Den regionala samverkan finansieras genom den lokala samverkans sökta medel från Energimyndigheten.

För att klargöra villkoren och förutsättningarna för detta har bifogat datadelningsavtal tagits fram. Syftet med datadelningsavtalet är att reglera personuppgiftsansvaret och förfarandet i övrigt, enligt art 26 dataskyddsförordningen. Den rättsliga grunden för hanteringen har bedömts vara allmänt intresse (bidra till en god miljö) eller rättslig förpliktelse (offentlighetsprincipen).

Trots vissa anmärkningar på innehållet i avtalet, bedöms sammanfattningsvis att möjligheterna till förändring i sakfrågan är liten och att förfarandet behöver regleras.

Kommunledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ingå föreslaget Datadelningsavtal avseende kommunal energi- och klimatrådgivning, kommunerna i Stockholms län.

Bakgrund

Den regionala samverkan för energi- och klimatrådgivning har pågått under flera år. Ett datadelningsavtal har tagits fram för att tydliggöra villkoren och förutsättningarna för ett kommungemensamt personuppgiftsansvar.

Datadelningsavtalet är en förutsättning för att samarbetet ska kunna fortsätta under nuvarande former. Förvaltningen föreslår därför att det godkänns.

Datum
2024-02-06Diarienummer
KS 2024/0122

Kommunledningskontoret
Linda Marklund
Ruth Meyer

Utredning

Utifrån hur samarbetet är uppbyggt och hur verksamheten styrs föreslår StorSTHLM att ett datadelningsavtal tecknas för Danderyds kommun och övriga samverkas kommuner rörande den regionala energi- och klimatrådgivning (EKR). Tjänsten vänder sig till privatpersoner, mindre företag och föreningar. I verksamheten ingår huvudsakligen att ge rådgivning via telefon, e-post och digitala möten samt att planera och genomföra evenemang. Gemensamt personuppgiftsansvar mellan de 26 deltagande kommunernas ansvariga nämnder. Det innebär att varje kommun är fullt ut ansvarig för all personuppgiftsbehandling som utförs inom ramen för EKR-samverkan.

Kommunledningskontoret har identifierat och anmärkt på brister i datadelningsavtalet angående:

1. Det kommungemensamma ansvaret. I och med att handläggningen främst hanteras av ett fåtal kommuner, är det tveksamt om Danderyds kommun verkligen bestämmer ändamål och medel som krävs för att det ska utgöra ett personuppgiftsansvar.
 - a. Det gemensamma personuppgiftsansvaret kan komma att innebära att kommunen ådrar sig större ansvar än vad ett personuppgiftsbiträdesförhållande skulle innebära.
 - b. Avsaknad av tydlig reglering gällande ekonomiska ansvar vid incidenter eller andra sanktionsberättigande händelser
2. Tredjelandsoverföringar, avsaknad av komplett uppräkningsregister av personuppgiftshantering och syfte med hanteringen. Detta regleras inte i avtalet, men framkommer i det gemensamma behandlingsregistret i projektet.
3. Miniminivå för kryptering, säkerhet och behörighetskontroll saknas i avtalet. Samverkan förutsätter att kommunerna har tillräckliga säkerhetsåtgärder som behövs för att följa gällande lagstiftning.
4. Avsaknad av uttömmande lista med personuppgiftsbiträden.
5. Otydlighet rörande StorSTHLM partsställning avseende personuppgiftsfrågan. Personuppgiftshanteringen som sker via StorSTHLM är därigenom fortsatt oreglerad.

Dataskyddsombudet har tidigare bedömt att ett gemensamt ansvar lättare skulle gå att acceptera om Danderyds kommun haft en representant i styrgruppen för energi- och klimatrådgivningen.

Kommunledningskontorets bedömning

Kommunledningskontoret bedömer, trots avtalets brister, att fördelarna för att kommunen ingår avtalet, är större än nackdelarna med att ha förhållandena oreglerade. Det är ett stort antal kommuner som ska komma överens om datadelningsavtalet och möjligheterna att påverka relativt små. Tidigare lämnade synpunkter har i mindre omfattning beaktats.

Kommunledningskontoret
Linda Marklund
Ruth Meyer

Personuppgiftsansvaret inom den lokala samverkan kvarstår att utreda och säkra.

Konsekvenser för barn och unga

Ärendet förväntas inte få några negativa konsekvenser för barn och unga eftersom deras personuppgifter inte ska förekomma vid rådgivningen. Att vårdnadshavare till barn och unga nyttjar rådgivningen bedöms vara positivt.

Ekonomiska konsekvenser

Det kommungemensamma ansvaret skulle kunna leda till kostnader i form av skadestånd eller administrativ sanktionsavgift. Sådana kostnader torde då delas mellan samtliga kommuner. Att ha förhållandet oreglerat bedöms också innebära risker för skadestånd eller administrativa sanktionsavgifter, varför det alltjämt synes mer fördelaktigt att ingå avtalet.

Johan Lindberg
Kommundirektör

Patrik Hansson
Administrativ chef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Ingående av datadelningsavtal för den regionala energi- och klimatrådgivningen
2. Datadelningsavtal StorSTHLM
3. Analys av personuppgiftsansvar och personuppgiftsbehandling inom Energirådgivningen i Stockholms län

Expedieras
EKR samverkan; malin.lindstaf@stockholm.se