

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Fastställande av behovsutredning 2021–2023

Ärende

Enligt miljöbalken ska det finnas en flerårig behovsutredning fastställd av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Behovsutredningen ska åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn och omfatta samtliga av nämndens åtaganden inom tillsynsområdet. För kommande år ska nämnden fastställa och, om behov finns, vidta prioriteringar av verksamheten enligt en tillsynsplan för miljöbalken respektive en kontrollplan för livsmedelskontrollen.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslutar att fastställa behovsutredning för 2021-2023 samt förslag till fördelning av resurser, i enlighet med tjänsteutlåtande och bilaga till tjänsteutlåtande daterat 2020-11-18.

Bakgrund

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos den operativa tillsynsmyndigheten finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Utredningen ska avse minst en treårsperiod och den ska ses över årligen eller efter behov. Ett register ska också föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska besluta om behovsutredning. I livsmedelslagen anges att kontrollmyndigheten ska ha den kompetens och de resurser som krävs för att utföra kontroll så att lagstiftningen efterlevs inom alla led i livsmedelsproduktionen. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet. För att klara kraven i lagstiftningen är det viktigt att den operativa kontrollmyndigheten beskriver behovet av offentlig kontroll inom livsmedelskedjan. Kraven på kontrollen finns bland annat i Europaparlamentets och Rådets förordning nr 882/2004.

Syftet med behovsutredningen är att åskådliggöra det sammanvägda behovet av tillsyn för att klara uppdraget enligt reglementet och främja en hållbar utveckling. Kontoret redogör för det sammanlagda behovet av resurser, det vill säga behovet av resurser för såväl operativ tillsyn, förebyggande information, prövning och administrativt arbete.

Carl-Johan Bernelid

Behovsutredningen omfattar samtliga av nämndens åtaganden inom tillsynsområdet.

Miljö- och stadsbyggnadskontorets utredning

Antal ordinarie tjänster på miljöavdelningen är 9 stycken, inklusive miljöchefen. Miljöchefens tillgängliga tid för tillsynen bedöms vara 50 procent. Inom miljöavdelningen finns två tjänster avsatta för livsmedelskontrollen och sex tjänster avsatta för tillsyn inom miljöbalkens område samt medverkan i stadsbyggnadsprocessen. Miljöavdelningen använder sig av SKR:s modell för beräkning av planeringsbar tid/handläggare. Varje handläggare har ca 1400 timmar till planerad och händelsestyrd tillsyn samt medverkan i planprocessen, miljöövervakning och övergripande administrativa arbetsuppgifter.

Bedömning av resurser

Inom livsmedelslagens område visar behovsutredningen att miljö- och hälsoskyddsnämnden åren framöver har tillräckliga resurser för att bedriva den kontroll som ligger inom nämndens ansvarsområde, förutsatt att lagstiftning, typ och antal objekt fortsätter vara liknande dagens situation.

Regeringen har lagt en proposition för att harmonisera med EU-rättens krav på bland annat efterdebitering. Det framgår inte exakt när detta ska börja gälla mer än tidigast 1 januari 2022. SKR kommer ta fram en taxa eller revidera nuvarande taxa och anpassa den under 2021. Om det inte rör klassningen som direkt påverkar hur mycket tid som ska läggas inom varje klass då kommer behovet inte att påverkas utan bara själva debitering och administrativa delar av taxan. Åren efter 2021 är med andra ord svårare att förutsäga vad gäller behov. Detta arbete är inte tillsyn så arbetet är lagt under Övergripande arbetsuppgifter.

Inom miljöbalkens område visar behovsutredningen att miljö- och hälsoskyddsnämnden för år 2021 och framöver inte har balans på resurser och planerad tid eftersom de övergripande arbetsuppgifterna såsom mer administrativa åtgärder måste göras under 2021. Exempelvis ska miljöbalkstaxan ses över i sin helhet och implementeras med klassificering av varje objekt. E-tjänster ska tas fram och implementeras och hemsidan måste då anpassas. För vissa uppgifter följer att andra måste göras som en följd.

För 2021 beräknas resurser och behovet av tid inte vara i balans då även omprioriterad tillsyn från 2020 lagts 2021. Men vid planeringen har ny prioritering gjorts också utifrån att ”vanliga” tillsynsbesök inte längre kan göras på grund av pandemin och ett förslag för att få resurstiden i balans har tagits fram.

I tabellen nedan sammanfattas detta i *I balans prio 2021*

Carl-Johan Bernelid

Behov/Resurser 2021	Behov 2021 (tim)	I balans prio 2021	Behov 2022 (tim)	Behov 2023 (tim)
Livsmedelskontroll	2098	1825	2100	2100
Miljöbalkstillsyn	6210	5200	5910	5680
Övergripande - ej tillsyn	5622	5070	4750	4550
Behov (timmar)	13 930	12 095	12 760	12 330
Resurser enl. budget (timmar)	11 950	11 950	11 950	11 950
Differens behov/tillgängliga resurser (timmar)	-1980	-145	-810	-380

Förutsättningarna kan snabbt förändras med personalomsättning, pandemier eller nya tillkommande arbetsområden som påverkar behovet.

Fördelning av resurser för verksamhetsåret 2021

De resurser som finns ska fördelas och kontoret föreslår följande fördelning av tillgängliga resurser till respektive verksamhetsområde:

	ÅAk	Tim
Livsmedelskontrollen:	1,3	1825
Miljöbalkstillsynen, mm:	3,6	5200
Övergripande arbetsuppgifter:	3,5	5070

Ytterligare styrning av Miljö- och hälsoskydds nämndens tillsyn görs för Livsmedelskontrollen i nämndens Kontrollplan för 2021 och för Miljöbalkstillsynen, mm i nämndens Tillsynsplan för 2021.

Elisabeth Thelin
Bygg- och miljödirektörCarl Johan Bernelid
Miljöchef