

Milla Sörgärde

Socialnämnden 2018-09-10

Tjänsteutlåtande om Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) gällande projektet Kompisbyrån Danderyd

Ärende

Inför uppstarten av projektet Kompisbyrån Danderyd avser Danderyds Kommun, Kompisbyrån och Alla Tillsammans i Danderyd att ingå en överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap (IOP) för att tydliggöra samverkansformerna samt de olika parternas roller, ansvar och resursfördelning i genomförandet, uppföljning och rapportering.

Socialkontorets förslag till beslut

Socialnämnden beslutar enligt tjänsteutlåtande SN 2018/0098 daterat 2018-08-24 att:

- godkänna Överenskommelsen om IOP mellan Danderyds Kommun, Kompisbyrån och Alla Tillsammans i Danderyd gällande projektet Kompisbyrån Danderyd för projekttiden 2018-09-11 – 2019-12-31
- projektutvärdering våren 2019 ska redovisas för socialnämnden för ställningstagande till fortsättning efter projekttiden.
- delegera till socialdirektören att underteckna överenskommelsen.

Bakgrund

Sedan lagen (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning trädde i kraft 2016 har Danderyd tagit emot ett ökat antal nyanlända. Sedan januari 2017 finns en volontärverksamhet för integration som verkar för att ta tillvara på engagemanget hos civilsamhället för att underlätta integrationen genom att bistå nyanlända med att knyta kontakter med etablerade kommuninvånare, öva svenska och bygga nätverk.

Volontärverksamheten har ett Välkomstcenter för nyanlända som bemannas av volontärer samt förmedlar föreningskontakter och många nyanlända har

Milla Sörgärde

redan fått värdefulla kontakter med etablerade kommuninvånare. Samtidigt visar en enkätundersökning bland nyanlända i Danderyd januari 2018 att bara cirka hälften av målgruppen har kontakt med etablerade svenskar.

Danderyd har tagit emot flera barnfamiljer och föräldrar till mindre barn som är hemmavarande och inte deltar i etableringsprogrammet. Det finns en extra oro för att dessa familjer har svårt att knyta kontakter i samhället och lära sig svenska.

För att skapa ytterligare möjligheter för nyanlända att få kontakter i samhället avser volontärverksamheten att bygga upp ett samarbete med Kompisbyrån och Alla Tillsammans i Danderyd, med särskilt fokus på att inkludera nyanlända och etablerade Danderydsbor som är föräldrar till små barn.

För att finansiera projektet, som vi kallar Kompisbyrån Danderyd, har parterna sökt och blivit beviljad 752 734 kr i utvecklingsmedel från Länsstyrelsen enligt paragraf 37a i förordningen (2010:1122) för genomförande under perioden 2018-09-01 – 2019-12-31. Projektet innefattar utvärdering som grund till ställningstagande om vi ska fortsätta samverkan efter 2019.

Socialkontorets utredning

Idéburet Offentligt Partnerskap

IOP är en samverkansmodell mellan det offentliga och den idéburna sektorn. Forum – idéburna organisationer med social inriktning – tog fram modellen 2010 för att möjliggöra problemlösning mellan sektorer för ett hållbart samhälle. Sedan dess har många IOP-överenskommelser ingåtts mellan kommuner eller landsting och civilsamhällesorganisationer. Det fanns minst 56 IOP 2016 och fler har startats sedan dess, samverkan kring flyktingmottagande är en av de vanligaste verksamheterna. På www.socialforum.se finns Forums handledning för IOP och en lista över IOP-överenskommelser.

2017 genomförde Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) ett utvecklingsarbete kring IOP genom att stötta kommuner, landsting/regioner och civilsamhällesorganisationer att starta juridiskt hållbara partnerskap för samarbete kring komplexa samhällsutmaningar. Utvecklingsarbetet resulterade i rapporten *Utveckla Idéburet Offentligt Partnerskap i kommuner landsting och regioner* (se bilaga 1). SKL:s rapport beskriver:

- kriterier och tydliggör juridiken kring IOP;

Milla Sörgärde

- hur partnerskapsarbete kan byggas upp och ger instruktioner kring hur en IOP-överenskommelse ska utformas;
- samt innehåller tre exempel på olika IOP-överenskommelser.

Varför IOP i genomförandet av projektet Kompisbyrån Danderyd?

Motiveringen varför IOP är en lämplig samverkansform för projektet Kompisbyrån Danderyd utgår från de kriterier som SKL har ställt upp för IOP. Kriterierna är markerade med kursiv stil och efterföljs av en motivering med utgångspunkt i överenskommelsen som vi avser ingå.

- *Partnerskapet IOP är med fördel ett led i ett politiskt program eller plan där civilsamhället lyfts fram som samarbetspartner*

Länsstyrelsen, som bl.a. har som uppdrag att verka för att stärka den civila sektorns roll och främja samverkan mellan den civila sektorn och kommuner, har beviljat projektet Kompisbyrån Danderyd utvecklingsmedel enligt den statliga förordningen (2010:1122). Länsstyrelsens motivering lyder såhär:

”Länsstyrelsen bedömer insatsen som värdefull. Den har en bred förankring i Danderyds kommunala verksamhet. Insatsen visar också på en potentiellt bra samverkan mellan kommunen och civilsamhället för att nå ut med insatser till målgruppen och få dem att träffa etablerade Danderydsbor.”

- *Partnerskapet IOP är inte del av grundfinansieringen till civilsamhällets organisationer (normerat föreningsbidrag)*
- *Partnerskapet IOP är inte ett köp av tjänst eller verksamhet, utan en samfinansierad insats eller verksamhet som bygger på ett gemensamt samverkansbehov*

Projektet Kompisbyrån Danderyd finansieras ekonomiskt via Länsstyrelsen. En förutsättning för att ta emot paragraf 37a-medel är att insatsen genomförs antingen av kommunen i egen regi men helst i samverkan med en eller flera civilsamhällesorganisationer, vilket är fallet här. Alla parterna bidrar dessutom själva med olika resurser. Ingen av parterna kan på egen hand genomföra projektet helt självständigt. En förutsättning för projektet är att alla parter samverkar med varandra.

Milla Sörgärde

Nedan följer uppdelning av de resurser och kompetenser som vardera parten bidrar med.

Danderyds Kommun <ul style="list-style-type: none">• Volontärsamordnare 20% som ingår i styrgrupp och arbetsgrupp• Lokaler för möten med styrgrupp, arbetsgrupp och deltagare• Välkomstcentret och adressregister för att nå ut till deltagare• Volontärer som stöd i matchningsmöten• Marknadsföring i kommunens kanaler och föreningsnätverk• Länk till andra verksamheter (öppna förskolan, biblioteket, Danderyds församling, föreningar i kommunen)• Projektstöd (controller, utvecklingsledare, avdelningschef)	Kompisbyrån <ul style="list-style-type: none">• Projektledare 60% som leder arbetsgruppen vilken planerar, genomför och utvärderar aktiviteter samt värvar och matchar deltagare• IT-system för matchning• Lokaler till projektledaren och möten med arbetsgruppen• Volontärer samt samordnar, stöttar och utbildar volontärer• Kunskap och erfarenhet av matchning av nya och etablerade svenskar (digitalt och fysiskt)• Nätverk av partners och andra beslutsfattare inom ideella, offentliga och privata sektorn.• Projektstöd (grundaren ingår i styrgruppen)
Alla Tillsammans i Danderyd (nyanländas förening) <ul style="list-style-type: none">• Bistår med målgruppens perspektiv i form av kunskap om nyanländas förutsättningar, utmaningar och behov• Värvar nyanlända deltagare bland sina medlemmar och kontaktytor• Föreningens volontärer hjälper till med fika och praktiska arrangemang vid events• Tolkning på modersmål som stöd i matchningsprocessen• Projektstöd (ordförande ingår i styrgruppen, ordförande och sekreterare ingår i arbetsgruppen)	

- *Partnerskapet IOP:s verksamhet/insatser detaljregleras ej av kommunen*
- *I partnerskapet IOP har den offentliga organisationen och den idéburna organisationen ett gemensamt engagemang, ägarskap och styrning*
- *Partnerskapet IOP avses pågå under längre tid och utvecklas genom gemensam uppföljning, utvärdering och beslut*

Milla Sörgärde

Parterna har tillsammans arbetat fram och kommit överens om innehållet i och omfattningen av projektet. Arbetsgruppen består av deltagare från alla parter. Styrgruppen består av representanter från alla partnerorganisationerna samt en oberoende kommuninvånare. Styrgruppen följer kontinuerligt upp att målsättningen uppnås. Projektet ska utvärderas av arbetsgruppen under våren 2019 med redovisning av resultatet till socialnämnden. Detta för att se om resultatet gynnar målgruppen i tillräcklig omfattning, som underlag till ställningstagande om framtida fortsättning. Socialnämnden behandlar frågan om fortsättning efter projektiden. Om samverkan ska fortsätta efter 2019 kommer IOP-överenskommelsen att revideras och förlängas.

- *I en marknadssituation är det angeläget att partnerskapet IOP tydliggörs i skrift och handling som samfinansierad och ömsesidig samverkansrelation*
- *Partnerskapet ska bedrivas utan vinstsyfte*

IOP-överenskommelsen tydliggör att Kompisbyrån Danderyd inte innebär köp av en tjänst på en marknad eftersom projektet har planerats tillsammans av alla parter och ska implementeras och styras gemensamt, samt att alla parter bidrar med resurser till genomförandet. Projektet bedrivs utan vinstsyfte. Oanvända medel ska betalas tillbaka till Länsstyrelsen. Alltså innefattas projektet inte av lagen om offentligt upphandling.



Britt-Marie Ekström
Socialdirektör



Gunila Stenzelius
Avdelningschef

Handlingar och beslutsunderlag i ärendet

Bilaga 1: Utveckla Idéburet offentligt partnerskap i kommuner landsting och regioner – Rapport från utvecklingsarbetet 2017 (SKL)

Bilaga 2: Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap IOP