

Jonas Sundling

Socialnämnden 2021-06-17

Upphandling persontransporter och turbundna resor

Ärende

Danderyds kommun har ett avtal med Samtrans AB gällande persontransporter och turbundna resor som löper ut 2021-12-31. Upphandlingen genomfördes centralt av kommuns upphandlingsavdelning och avtalet tecknades som ett kommunövergripande avtal med bildningsförvaltningen och socialkontoret som avropande förvaltningar.

En ny upphandling behöver nu genomföras och upphandlingsavdelningen har tittat på tre möjligheter att genomföra ny upphandling.

Upphandlingsavdelningen rekommenderar det alternativ som innebär att Danderyds kommun genomför en upphandling tillsammans med Täby kommun som står inför att upphandla motsvarande tjänst på nytt.

Socialkontorets förslag till beslut

Socialnämnden beslutar enligt tjänsteutlåtande upphandling av persontransporter och turbundna resor SN 2021/0109 daterat 2021-05-24 förutsatt kommunstyrelsens beslut om samordnad upphandling tillsammans med Täby kommun, att:

1. delegera till socialdirektören att lämna fullmakt till Täby att genomföra upphandlingen, godkänna upphandlingsdokument och tilldelningsbeslut.
2. delegera till socialdirektör att teckna avtal med tilldelad leverantör för socialnämndens räkning.
3. förlänga nuvarande avtal till 2022-06-30

Bakgrund

Nuvarande avtal som löper ut utgör resultatet av en upphandling som genomförts inom ramen för STIC (Stockholms inköpscentral) som nyligen bytt namn till ADDA. Det kan konstateras att nuvarande avtal har inneburit en kraftig fördyring av tjänsten

Jonas Sundling

Socialkontorets utredning

Socialkontoret har tagit del av upphandlingsavdelningens analys av olika möjligheter till att genomföra ny upphandling av persontransporter och turbundna resor.

Upphandlingsavdelningen kan konstatera att det finns tre olika möjligheter varav en redan uteslutits då den ej bedöms genomförbar:

- Ny ramavtalsupphandling via ADDA (tidigare STIC). Vid kontakt med ADDA konstaterar upphandlingsavdelningen att ingen analys av de kraftigt ökade priserna har genomförts och ADDA har med anledning av detta ingen förklaring till vad som hände i samband med tidigare upphandling. Vidare innebär ett avtal med ADDA en maximal avtalsperiod om 4 år. ADDA avser vidare att deltagande kommuner utgör egna anbudsområden, vilket innebär att inga stordriftsfördelar finns att delta i ADDA:s regi.
- Upphandlingsavdelningen har haft dialog med Täby kommun som dels har en naturlig geografisk närhet med Danderyd men som även står inför samma behov av upphandling, där Danderyd har möjlighet att delta i denna upphandling. Täby har en hög kompetens och strukturerat arbetssätt för att säkerställa att tjänsten ger ett gynnsamt resultat ekonomiskt med höga krav på tjänstens utförande.

Täby har vidare samsyn med Danderyds upphandlingsenhet, att persontransporter ej utgör ett ramavtal, vilket möjliggör en längre avtalsperiod. En upphandling gemensamt med Täby skulle innebära en möjlig avtalsperiod om 8 år för Danderyd. Vid en välfungerande tjänst av detta slag, finns stora verksamhetsmässiga fördelar med kontinuitet gällande leverantör. Vidare ser kommunen fördelar och styrka i gemensamt kravställande med Täby.

- Det tredje alternativ skulle vara att genomföra upphandlingen på egen hand inom Danderyds kommun, men där saknas idag upphandlingsresurser.

Oavsett handläggningsalternativ behöver befintligt avtal förlängas t o m sista 2022-06-30, då ingen av ovanstående upphandlingsalternativ bedöms vara genomförda innan 2021-12-31. Vidare är det för Bildningsförvaltningen olämpligt med ett eventuellt leverantörsbyte mitt i ett läsår.

Jonas Sundling

Upphandlingsavdelningens slutsats vilket man också avser gå upp med som förslag till beslut på kommunstyrelsens arbetsutskott den 31 augusti 2021 är att bästa alternativ utgörs av en gemensam upphandling med Täby.

Socialkontorets yttrande

Socialkontoret bedömer att det är problematiskt att ADDA inte genomfört någon analys av tidigare genomförd upphandling på grund av de stora skillnader i pris mot tidigare avtal som det nya avtalet resulterade i. Att inte kunna svara på vilka bakomliggande orsaker som låg till grund för de ökade priserna gör att socialkontoret känner en osäkerhet kring att en ny upphandling genomförs via ADDA.

En gemensam upphandling med Täby kommun är dock högtintressant, i Täby kommun är detta avtal ett strategiskt avtal och stora resurser läggs på denna upphandling. Det finns redan ett väl utarbetat samarbete mellan Danderyds kommun och Täby kommun och möjligheten till att avtalet inte upphandlas som ett ramavtal vilket därmed ger en möjlighet till längre avtalstid är helt klart att förorda då tjänstens kontinuitet är att föredra för framförallt bildningsförvaltningen men även socialkontoret.

Socialkontoret delar upphandlingsavdelningens bedömning att resurser saknas både centralt på upphandlingsavdelningen samt på socialkontoret för att genomföra denna upphandling på egen hand.

Ekonomiska konsekvenser

Ekonomiska konsekvenser för detta avtal är svårt att förutse i förväg, en grundlig analys av kostnader och vad som är kostnadsdrivande för denna typ av tjänster vid en upphandling tillsammans med Täby kommun bedöms dock skapa bästa möjliga förutsättning för att upphandla tjänsten till rätt pris.

Eftersom denna typ av tjänster kraftigt minskat på grund av rådande pandemi har kostnader för ett normalår beräknats som underlag. Socialkontoret bedöms köpa tjänster på nuvarande avtal för cirka 6 miljoner kronor per år.

Det innebär vid en maximal avtalstid på 8 år att upphandlingens värde uppgår till 48 miljoner kronor för socialnämnden.

Britt-Marie Ekström
socialdirektör

Handlingar i ärendet
Tjänsteutlåtande upphandling av persontransporter och turbundna resor SN 2021/0109