

Socialförvaltningen
Jonas Sundling

Socialnämnden 2024-03-20

Utredning av driftsform för korttidsboende i Djursholm

Ärendet

Den 11 december 2023 togs det första spadtaget för byggnationen av kommunens korttidsboende i Djursholm. Korttidsboendet är planerat att färdigställas under hösten 2025.

Socialnämnden beslutade vid nämndens sammanträde den 5 september 2022 att ge förvaltningen i uppdrag att utreda lämplig driftsform för korttidsboendet och återkomma till socialnämnden med förslag på driftsform.

Socialförvaltningen lämnar efter genomförd utredning förslag att uppstart samt drift av korttidsboendet i Djursholm utförs i egen regi.

Socialförvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden beslutar att korttidsboende i Djursholm ska drivas i egen regi.

Socialnämnden uppdrar åt socialförvaltningen att ta fram ett uppdrag till den egna regin med krav på verksamhetens kvalitet och inriktning.

Bakgrund

Danderyds kommun har under många år inte haft tillgång till ett korttidsboende för äldre inom kommunens geografiska område. Behovet av platser har tillgodosetts genom upphandling och ramavtal med verksamheter i andra kommuner i Stockholms län.

Detta har under perioder medfört att korttidsboenden tillgängliga för kommuninvånarna har legat på ett avstånd som inte har underlättat för anhöriga att besöka sina närstående regelbundet.

Processen att upprätta ett korttidsboende inom Danderyds kommun har varit lång men när projektet nu går in i sin slutfas ser kommunen fram emot att kunna erbjuda Danderydsborna ett korttidsboende inom kommunen.

Socialförvaltningens utredning

Socialförvaltningen har utrett frågan om lämplig driftsform för korttidsboendet i Djursholm.

Det finns två möjliga vägval att göra i denna fråga. Verksamheten kan bedrivas i egen regi alternativt genom upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) drivas av en privat utförare.

Socialförvaltningen
Jonas Sundling

Verksamhet som bedrivs av privata utförare i kommunens lokaler regleras alltid av avtal som har sin grund i det upphandlingsdokument som upprättas inför upphandling enligt LOU. Av upphandlingsdokumentet framgår de krav och den inriktning socialnämnden avser för korttidsboendet.

Avtalstiderna uppgår vanligen till 3 år med möjlighet till ytterligare förlängning i 2 år. Under denna tid är parterna låsta av detta avtal med små möjligheter till förändring av verksamhet eller avtalsvillkor.

En utmaning med upphandling av verksamheten är att kommunen kan tappa rådighet över platserna om kommunen inte avser betala ersättning för samtliga platser oavsett om de är belagda eller inte. En upphandlad utförare som inte får ersättning även för tomma platser skulle då vända sig till andra kommuner för att erbjuda platser vilket kan medföra att kommunen på sikt inte har tillgång till det antalet korttidsplatser som bedöms behövas.

Verksamhet som bedrivs i egen regi styrs av de uppdrag socialnämnden ger till den egna regiverksamheten. Socialnämnden har i dessa uppdrag en större möjlighet att förändra verksamheten genom att revidera uppdraget till den egna regin.

Även här kan det uppstå att samtliga platser ej är belagda, bedömningen är att kommunen med bibehållen rådighet över platserna kan erbjuda andra kommuner tillfälliga placeringar på korttidsboendet.

Det finns ingen begränsning för hur länge ett uppdrag till den egna regin kan löpa.

Socialförvaltningen gör bedömningen att det inte finns några indikationer på att kvalitén i verksamheten skulle påverkas i någon större utsträckning beroende på driftsform.

Socialförvaltningen ser en möjlighet att under de första åren arbeta med utveckling av insatser vid korttidsboendet.

Socialförvaltningens ambition med utveckling av verksamheten är att den ska ha tydliga samhällsekonomiska fördelar alternativt vara kostnadsneutral för verksamheten. Vidare kan verksamheten utvecklas med stöd av statsbidrag.

Socialförvaltningens bedömning

Det är socialförvaltningens bedömning att det nya korttidsboendet i Djurholm bör drivas i egen regi. Denna bedömning grundar sig i ett antal punkter.

1. Drift i egen regi skapar större möjligheter för socialnämnden att inom ramen för beslutad ersättningsnivå bedriva en innovativ utveckling av verksamheten över tid utifrån kommuninvånarnas behov utan begränsningar av avtal.
2. Verksamheten är ny inom kommunen och drift i egen regi kommer ge nämnden och förvaltningen en ökad verksamhetskunskap som

Socialförvaltningen
Jonas Sundling

kan ligga till grund för eventuell framtida upphandling av driften om socialnämnden så beslutar.

3. Den upplevda nöjdheten mellan privata utförare och den egna regin bedöms vara av sådan liten skillnad att tillförseln av verksamhetskunskap och en större rådighet över verksamheten överväger till fördel för drift i egen regi.

Konsekvenser för barn och unga

Frågan om driftsform för korttidsboendet i Djursholm bedöms inte medföra några konsekvenser för barn och unga.

Ekonomiska konsekvenser

På motsvarande sätt som inom den verksamhet som bedrivs inom ramen för lagen om valfrihetssystem inom hemtjänst och vård- och omsorgsboende bedöms kostnaden för verksamheten vara densamma oavsett driftsform.

Danderyds kommun har idag avtal för korttidsboende med ett flertal utförare, pris per vårddygn enligt nuvarande avtal har ett prisspann mellan 2679–3085 kr/dygn där det lägre priset gäller för den överenskommelse som finns med Lidingö stad och det högre priset avser upphandlade korttidsplatser.

Det är socialförvaltningens bedömning att en ersättningsnivå i nivå med detta prisspann är fullt rimlig att bedriva en kvalitativ verksamhet. Det ska dock noteras att nyare och modernare fastigheter medför en högre kostnad för framför allt hyra vilket med stor sannolikhet medför att verksamheten för aktuella korttidsplatser kommer att ligga på en kostnadsnivå motsvarande det högre beloppet, motsvarande drygt ca 3000 kr/dygn.

Socialförvaltningen ser möjlighet att finansiera innovativ utveckling på korttidsboendet med stöd av vissa statsbidrag.

Britt-Marie Ekström
socialdirektör

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande, Utredning av driftsform för korttidsboende i Djursholm
2. Protokollsutdrag §50 Uppdrag att utreda driftsform för korttidsboende den 22 mars 2023

Expedieras:
Kommunstyrelsen