



Tekniska nämnden

Information - Genomförande av uppdrag om laddstolpar

Ärendet

Kommunfullmäktige antog den 1 februari 2021 (§ 8) en strategi för laddinfrastruktur. Fullmäktige beslutade samtidigt att parkeringsplatser ska kunna upplåtas för installation av laddstolpar för externa aktörer genom ett koncessionsförfarande i form av ett dynamiskt inköpssystem.

I förberedelserna för att ta fram ett sådant koncessionsförfarande har tekniska kontoret dock sett att det hela kan ordnas på ett för både kommunen de externa aktörerna enklare sätt. Kontoret kommer därför att ta fram en modell med markupplåtelseavtal för stolparna, som är utformad så att ett koncessionsförfarande inte behövs och som gör det möjligt för den som vill bygga laddstolpar att anmäla sitt intresse för det allteftersom. Kommunen kommer då också att arbeta på samma sätt som Stockholm och Sundbyberg, vilket kan antas underlätta för de externa aktörerna.

Bakgrund

Kommunfullmäktige fattade den 1 februari 2021 (§ 8) följande beslut.

1. Kommunfullmäktige antar föreslagen strategi för laddinfrastruktur med tillägg att följande förtydligande om gällande lagstiftning införs efter andra meningens i strategins avsnitt 3.3 "Betaling":

"Den 1 juni 2012 infördes dock ett undantag från kravet på nätkoncession för interna elnät som huvudsakligen används för fordons elbehov enligt 22 b § förordning (2007:215) om undantag från kravet på nätkoncession enligt ellagen (1997:857), "IKN förordningen". Med stöd av undantaget kan en grupp laddstationer på ett internt nät anslutas till det koncessionspliktiga elnätet i en anslutningspunkt och det är även möjligt att ta betalt för elen av den som laddar."

2. Kommunfullmäktige beslutar att utrymme inom allmän platsmark avsedd för parkering och kvartersmark ska kunna upplåtas för installation av laddstolpar för externa aktörer genom ett koncessionsförfarande i form av ett



Ruth Meyer

dynamiskt inköpssystem. Kommunen upplåter den aktuella marken till aktören med nyttjanderätt.

3. Kommunfullmäktige beslutar att kommunen ska ta ut en avgift för laddning av eldrivna fordon via laddstolpar på kommunens egna laddstolpar med 3 kr/kWh.

Tekniska kontorets utredning

Begreppet koncession

En koncession innebär att en kommun ger en leverantör en möjlighet att erbjuda en tjänst till allmänheten där ersättningen av tjänsten till största delen kommer genom det som allmänheten betalar för tjänsten. Förfarandet innebär att affärsrisken ligger på leverantören.

Som exempel på koncessioner räknas Upphandlingsmyndigheten på sin hemsida upp följande¹:

- Tillhandahållandet av parkeringsplatser där koncessionshavaren får ersättning från de som använder parkeringsplatsen
- Drift av restaurang- och caféverksamhet i lokaler som tillhandahålls av den upphandlande organisationen
- Skötsel av busshållplatser där koncessionshavarens ersättning är rätten att sälja annonsytor på hållplatserna
- Hyrcykelverksamhet där intäkten exempelvis är hyran från användarna.

Koncessioner upphandlas i enlighet med lagen om upphandling av koncessioner, LUK².

Till skillnad från lagen om offentlig upphandling, LOU, anger LUK inte några särskilda förfaranden för hur upphandlingen ska gå till. I 6 kap. 1 § LUK stadgas enbart att "(e)n upphandlande myndighet eller enhet ska vara fri att organisera förfarandet vid upphandling av koncessioner under förutsättning att principerna i 4 kap. 1 § och bestämmelserna i övrigt i denna lag följs." Detta innebär att kommunen väljer själv hur upphandlingen ska göras och kan då använda något av de förfaranden som finns i LOU – eller skapa ett eget förfarande, så länge de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LUK³ följs.

¹ [Vad är en koncession? | Upphandlingsmyndigheten](#)

² https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-20161147-om-upphandling-av-koncessioner_sfs-2016-1147

³ 4 kap. 1 § LUK: Upphandlande myndigheter och enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet



Ruth Meyer

Utbyggnad av laddinfrastruktur i Danderyd

I strategin för laddinfrastruktur ingår att utbyggnaden av laddstolpar ska ske genom externa aktörer. Aktörerna bestämmer själv avgift som den som laddar sin bil erlägger.

Under arbetet med att ta fram strategin gjorde tekniska kontoret tillsammans med kommunledningskontoret bedömningen att den modellen innebär att det föreligger en koncession genom de krav kommunen skulle komma att ställa på laddstolpen som sådan.

Sedan dess har dock bland annat i Stockholm och Sundbyberg utarbetats en modell där kommunen enbart upplåter nyttjanderätten till mark ovan jord för stolpen och under jord för installationerna i övrigt och inte upphandlar någon koncession. Lite förenklat uttryckt är en avgörande skillnad mellan de två modellerna omfattningen på de krav kommunen ställer på laddinfrastrukturen. Ställer kommunen krav som inte kan anses kopplade till ändamålet med upplåtelsen talar det för att det föreligger en upphandlingspliktig koncession.

Tekniska kontorets yttrande

Tekniska kontoret har tittat på de nyttjanderättsavtal som tillämpas av Stockholm och Sundbyberg och bedömer att modellen är gångbar för en utbyggnad av laddningsinfrastrukturen i Danderyd enligt den av kommunfullmäktige antagna strategin. Att flera kommuner använder samma modell kan också förväntas underlätta för de privata aktörerna då förutsättningarna för utbyggnaden blir gemensamma inom närliggande geografiska områden.

Tekniska kontoret kommer därför att arbeta vidare med utgångspunkten att det inte behövs ett upphandlingsförfarande för att åstadkomma den utbyggnad som kommunfullmäktige beslutat om genom strategin för laddinfrastruktur. Kontoret bedömer att det inte behövs några särskilda beslut för att nå målbilden med enklare medel än det först bedömdes att det behövs. Syftet med att göra koncessionsupphandlingen i form av ett dynamiskt upphandlingssystem⁴ var att nya privata aktörer skulle kunna anmäla sitt intresse att bygga laddstolpar allteftersom. Detta syfte kommer att kunna uppnås med en modell där mark upplåts när intresse föreligger.

Ekonomiska konsekvenser

Att bygga ut laddinfrastrukturen genom ett koncessionsförfarande innebär att upphandlingar ska göras och att upphandlingsavtalet ska följas upp.

⁴ Dynamiskt inköpssystem är en metod för upphandling där upphandlingen inte avslutas med att en eller flera leverantörer tilldelas ett kontrakt för en viss tid. Ett dynamiskt inköpssystem är öppet för nya leverantörer under hela giltighetstiden och antalet leverantörer får inte begränsas.



Ruth Meyer

Även med ett koncessionsförfarande behövs en upplåtelse av marken där laddinfrastrukturen ska finnas. Genom att arbeta enbart med markupplåtelse kan de administrativa kostnaderna för utbyggnaden förväntas minska.

Anna Tengelin Skoog
Teknisk direktör

Klicka här för att ange text.
Klicka här för att ange text.

Handlingar i ärendet

Tekniska kontoret tjänsteutlåtande den [datum]”Tjänsteutlåtande Information - Genomförande av uppdrag om laddstolpar”

Expedieras
Kommunstyrelsen för kännedom