

Elin Johansson, avfallsplanerare

Förslag till nya föreskrifter om avfallshantering för Danderyds Kommun – inför granskning

Ärende

Förändringstakten i samhället är idag väldigt hög, både på lokal och global nivå. Avfallsbranschen är inget undantag. Gällande avfallsföreskrifter för Danderyds kommun antogs 2015 och sedan dess har mycket hänt – lagstiftningen har ändrats, en ny nationell avfallsplan har tillkommit och nya vägledande underlag har upprättats. För att Danderyds kommun ska kunna möta förändringarna behöver kommunens avfallsföreskrifter uppdateras.

Tekniska kontoret har, med anledning av detta, arbetat fram ett förslag för att anpassa de kommunala avfallsföreskrifterna till gällande lagstiftning och riktlinjer samt efter medborgarnas behov. Som stöd under framtagandet av avfallsföreskrifterna har Avfall Sveriges underlag (Rapport 2017:01) för avfallsföreskrifter använts och anpassats till Danderyds kommuns specifika förhållanden.

I de föreslagna föreskrifterna föreslås 37 stycken helt nya, 76 stycken ändrade och 6 stycken oförändrade paragrafer. Ett av de viktigaste förslagen är möjligheten att installera så kallade kombitankar. Detta medför flera paragrafer som reglerar till exempel installation och tillgänglighetskrav.

Övriga viktiga föreslagna förändringar är; definitionen av fettavskiljarslam, fördelning av dispens och undantagsärenden, förändrade tidsintervall för dispenser, förtydligande av reglering av avgift för avfallshanteringen, förtydligande av ansvarsfördelningen mellan fastighetsägare och nyttjanderättshavare och annan (exempelvis arrangörer för evenemang), reglering för att åberopa fel eller dröjsmål, reglering för åtgärder om föreskrifter ej följs, extrema förhållanden och force majeure, farbar väg och förslag på reglering vid ny- och ombyggnation av avfallsutrymmen.

Tekniska kontorets förslag till beslut

Tekniska nämnden ställer sig bakom föreslagna föreskrifter och beslutar att ställa ut förslaget för granskning.

Bakgrund

Enligt 15 kap. 41§ i miljöbalk (1998:808) ska varje kommun ha en renhållningsordning, bestående av avfallsföreskrifter och en avfallsplan, som antas av kommunfullmäktige. Gällande avfallsföreskrifter för Danderyds kommun antogs 2015 och behöver uppdateras. Nuvarande avfallsplan för kommunen sträcker sig till och med sista december 2020.

Elin Johansson, avfallsplanerare

Därav är Danderyds kommuns renhållningsordning under pågående revidering.

Innan kommunfullmäktige antar föreslagna avfallsföreskrifter ska kommunen i enlighet med 15 kap. miljöbalken 42§ samråda, på ett skäligt och lämpligt sätt, med fastighetsinnehavare, personer med väsentligt intresse av avfallsföreskrifterna samt myndigheter och ställa ut förslaget för granskning under minst 4 veckor.

Tekniska kontorets utredning

Förslaget till nya avfallsföreskrifter skiljer sig avsevärt i innehåll jämfört med gällande föreskrifter. Detta beror på att Tekniska kontoret valt att utgå ifrån dagens förutsättningar och gällande rättspraxis. I de föreslagna föreskrifterna är det totalt 37 stycken helt nya paragrafer, 76 stycken ändrade paragrafer och 6 stycken paragrafer som föreslås vara oförändrade. Detta innebär att i de föreslagna föreskrifterna är 119§ vilket kan jämföras med gällande föreskrifters 71§. I och med att det är många förändringar som gjorts tas enbart de förändringar som Tekniska kontoret anser vara extra viktiga upp i detta tjänsteutlåtande. För fullständig förändring av föreskrifterna hänvisas till läsanvisningarna till de föreslagna föreskrifterna där samtliga förändringar av föreskrifterna finns att tillgå och varje paragraf jämförs gentemot de gällande föreskrifterna.

De större förändringarna som gjorts i de föreslagna föreskrifterna är:

1. Definitionen av fettavskiljarslam klargörs och förslag om godkännande av installation av kombitankar.
2. Förändringar av dispenser och undantag samt anmälan av förändrat abonnemang för restavfall.
3. Förtydligande av ansvarsfördelning mellan nyttjanderättshavare, fastighetsägare och annans ansvar.
4. Tillägg av helt ny rubrik - extrema förhållanden.
5. Tillägg av reglering vid ny- och ombyggnation av avfallsutrymmen.
6. Tillägg av helt ny rubrik - fel och dröjsmål samt åtgärder om föreskrifter ej följs.
7. Förtydligande av begreppet farbar väg.
8. Paragraf gällande avgift för avfallshanteringen har lagts till.
9. Tillägg av helt ny rubrik – fallfrukt.

Elin Johansson, avfallsplanerare

1. Definitionen av fettavskiljarslam och installation av kombitankar

1.1 Definition fettavskiljarslam

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Danderyds kommun beslutade 2018-02-06 att fettavskiljarslam från verksamheter ska klassas som hushållsavfall. Till följd av detta anser Tekniska kontoret att det är viktigt att definitionen av fettavskiljarslam skrivs in i avfallsföreskrifterna för att tydliggöra och undvika eventuella oklarheter.

1.2 Installation av kombitankar

Tekniska kontoret anser att installation och användning av kombitankar för verksamheter ska vara möjligt. Med kombitank menas matavfallsskvarn kopplad till en kombinerad tank för matavfallsskiljning och fettavskiljning innan ledningsnätet.

1.2.1 Motivering till förslag

Ett godkännande av kombitankar kan komma att underlätta för företagare och verksamheter i kommunen i och med att tunga lyft av matavfall kan minimeras eller helt uteslutas och reducera platsbrist till följd av kärlförvaring. Ett godkännande av kombitankar är även något som har efterfrågats av företagare och verksamheter i kommunen. Tekniska kontoret ställer sig därför positiva till installering av kombitankar.

Definitionen av kombitankar föreslås regleras i 2§ 11 pt. och godkännandet av kombitankar i 75§. Tekniska kontoret föreslår vidare att kombitankar ska regleras enligt 44§ samt 50–59§§ i föreslagna föreskrifter då det är viktigt att kombitankarna är rätt utformade och sköts på rätt sätt för att undvika kostsamma driftstopp på det kommunala ledningsnätet. I dessa regleras det bland annat att tillstånd ska sökas hos renhållningsansvarig nämnd, att den tekniska utformningen och dimensioneringen av dessa anläggningar måste följa Danderyds kommuns ABVA, dessa föreskrifter och gällande svensk lagstiftning och standard samt medge provtagning. Vidare föreslår Tekniska kontoret även att en kontroll av anläggningen för att säkerställa att alla krav är uppfyllda och att anläggningen fungerar som den ska sker när installation skett. Alla kostnader som uppstår i samband med installation föreslås bekostas av den fastighetsägare eller nyttjanderättshavare som anlägger installationen. I de resterande fem (5) paragraferna som reglerar installation av kombitankar regleras höjdskillnader, hämtningsförhållanden och tillgänglighetskrav samt möjliggöra hämtning och hantering av en person.

1.2.2 Kostnader till följd av förslaget

Införandet av kombitankar bekostas av fastighetsägaren. En mindre administrativ kostnad för renhållningsansvarig nämnd, i och med anmälan

Elin Johansson, avfallsplanerare

av kombitankarna, kan även komma att uppstå. Tekniska kontoret anser dock inte att den administrativa kostnaden kommer att bli någon större belastning och kostnad.

Hämtningsintervallet för hämtning av kombitankarna föreslås vara detsamma som för fettavskiljare, det vill säga minst fyra (4) gånger per år om inte dispens medgetts.

2. Förändringar av dispenser och undantag samt anmälan av förändrat abonnemang för restavfall.

Tekniska kontoret föreslår flertalet ändringar gällande dispenser och undantag från föreskrifterna. En viktig förändring är att klargöra uppdelningen mellan kommunala tillsynsmyndigheten och renhållningsansvarig nämnd gällande begreppen *dispens* och *undantag*. Detta innebär bland annat att ansökan om utsträckt hämtningsintervall om utsortering av restavfall en (1) gång per månad föreslås ske till renhållningsansvarig nämnd och inte till kommunala tillsynsmyndigheten. För att se alla förändringar och motiveringen bakom detta hänvisas till läsanvisningarna till föreslagna föreskrifter. Det är paragraferna 102§- 119§ som reglerar detta och samtliga av dessa paragrafer är omformulerade och ändrade gentemot de gällande föreskrifterna som finns idag. 112§ och 117§ är dessutom även helt nya paragrafer som föreslås läggas till.

I avsnittet om dispenser och undantag föreslås ett förtydligande att det inte är en självklarhet att en dispens beviljas enbart för att en ansökan har inkommit samt att en komplett ansökan ska lämnas in senast sex (6) veckor innan dispens börjar gälla, förutsatt ett godkännande. Likaså föreslås ändrade dispensintervall gällande befrielse från skyldigheten att överlämna hushållsavfall till kommunen. För specifika intervall hänvisas till föreslagna föreskrifter och dess läsanvisningar.

Tekniska kontoret föreslår skärpta krav för medgivande om gemensam avfallsbehållare och att ett medgivande kan återkallas om krav inte uppfylls.

2.1 Kostnader

Föreslagna förändringar antas inte medföra några betydande kostnader mer än att det blir betydligt billigare för de medborgare som vill ansöka om utsträckt hämtningsintervall för restavfall en (1) gång i månaden.

3. Förtydligande av ansvarsfördelning mellan nyttjanderättshavare, fastighetsägare och annans ansvar

I föreslagna föreskrifter föreslås ett förtydligande att det är fastighetsinnehavaren som är betalningsansvarig för avfallshanteringen såvida föreslagen 15§ inte tillämpas där ansvaret överlåtes till en



Elin Johansson, avfallsplanerare

nyttjanderättshavare. Vidare föreslås att även arrangörer av event är ansvariga för att hantera sitt avfall på ett hälsosamt, sanitärt och miljömässigt godtagbart sätt så att risk för skada eller olägenhet för människors hälsa och miljö inte uppkommer och så att återvinning och en miljösäker behandling främjas.

3.1 Kostnader till följd av förslaget

Tekniska kontoret vill med förslaget undvika eventuella tvister och rättsprövningar för att klargöra vem som är betalningsansvarig samt minska eventuella nedskräpningskostnader för kommunen som kan uppstå vid evenemang.

4. Extrema förhållanden

Tekniska kontoret föreslår att i händelse av extrema förhållanden eller så kallad force majeure (till exempel strejk, krig) får fastighetsinnehavare själva transportera sitt avfall till den eller de platser som renhållningsansvarig nämnd anvisar vid uppkommen situation.

4.1 Motivering

Det finns mycket som kan påverka avfallsverksamheten och avfallshanteringen som är svår att råda över och Tekniska kontoret anser att det bör vara inskrivet i föreskrifterna att renhållningsansvarig nämnd har rätten att anvisa plats tillfälligt till följd av extrema förhållanden.

5. Ny- och ombyggnation av avfallsutrymmen

Vid ny- och ombyggnation av avfallsutrymme föreslås att fastighetsinnehavare tidigt i planeringsskedet kontaktar renhållningsansvarig nämnd för samråd om placering och utformning av avfallsutrymme.

Tekniska kontoret föreslår även att det vid ny- och ombyggnation av avfallsutrymmen bör anpassas till funktionshinderkrav.

5.1 Motivering

Tekniska kontoret vill med denna förändring poängtera vikten av att inkludera samtliga medborgare.

6. Fel eller dröjsmål samt åtgärder om föreskrifter inte följs

I föreslagna föreskrifter föreslås det framgå tydligt att fastighetsinnehavare, eller nyttjanderättshavare ska åberopa felaktigheter eller dröjsmål i avfallstjänsten inom skälig tid (från det att felet märkts eller borde ha märkts) annars förlorar denne rätten att åberopa felet. I föreslagna föreskrifter föreslås även åtgärder om föreskrifter inte följs.

Elin Johansson, avfallsplanerare

6.1 Motivering

Tekniska kontoret föreslår ovannämnda tillägg för att tydliggöra redan gällande föreskrifter.

7. Farbar väg

Tekniska kontoret föreslår att renhållningsansvarig nämnd tar det slutliga beslutet om anvisad plats.

7.1 Motivering

Om farbar väg inte kan upprättas ska fastighetsinnehavaren avlämna avfallet på en anvisad plats. Beslut om anvisad plats sker idag enligt samråd med renhållaren och fastighetsinnehavaren. Detta kommer att fortsätta precis som tidigare. Tekniska kontoret föreslår dock ett förtydligande av detta som innebär att renhållningsansvarig nämnd tar det slutliga beslutet om anvisad plats om parter inte kommer överens. Detta för att säkerställa att hämtning av avfall kan ske.

8. Avgift för avfallshanteringen

Tekniska kontoret föreslår att ett förtydligande kring uttag av avgift för avfallshanteringen i form av avfallstaxa skrivs in i avfallsföreskrifterna.

8.1 Motivering

I och med att allt som regleras i avfallsföreskrifterna debiteras enligt den kommunala avfallstaxan är det viktigt att det även framgår i avfallsföreskrifterna. Det föreslås även skrivas in att avgift ska tas ut på ett sådant sätt att återanvändning, återvinning eller annan miljöanpassad avfallshandling främjas.

9. Fallfrukt

I föreslagna föreskrifter föreslås reglering av fallfrukt.

9.1 Motivering

Hämtning av fallfrukt är en relativt ny tjänst som återfinns i kommunens avfallstaxa. Denna tjänst behöver därför anges i föreskrifterna.

Utställning

Föreslagna föreskrifter ska ut på samråd så att medborgare, verksamheter och organisationer ges möjlighet att inkomma med synpunkter. Inkomna synpunkter behandlas och bereds innan ett slutgiltigt beslut av föreskrifterna tas av kommunfullmäktige.



Elin Johansson, avfallsplanerare

Tekniska kontoret föreslår att samråd sker under första kvartalet 2020 med en samrådstid på cirka 8 veckor. Vidare föreslås att samrådstiden sker parallellt med samråd för avfallsplanen då båda dessa dokument utgör kommunens renhållningsordning.

Anna Tengelin-Skoog
Teknisk Direktör

David Johannesson
VA- och avfallschef

Handlingar i ärendet

1. Tjänsteutlåtande Förslag till nya föreskrifter om avfallshantering för Danderyds Kommun – inför granskning daterat 2019-10-18
2. Föreslagna föreskrifter
3. Läsanvisningar till föreslagna föreskrifter
4. Gällande föreskrifter (antagna 2014)
5. Bilaga 1. – Hämtningsområden
6. Bilaga 2. – Avfallsfraktioner och emballering
7. Bilaga 3. – Allmänna råd
8. Bilaga 4. – Ärendehantering
9. Bilaga 5. – Sändlista

Expedieras

Kommunstyrelsen
Barn- och utbildningsnämnden
Byggnadsnämnden
Fastighetsnämnden
Kultur och fritidsnämnden
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Socialnämnden

Föreningar och intresseorganisationer med flera, se bilaga 5
Länsstyrelsen i Stockholms län
Sveriges kommuner och landsting
SÖRAB
SÖRAB – kommunerna