



Tekniska nämnden

Upphandling av entreprenad för avfallshämtning från och med 2022-01-01

Ärende

Danderyds kommun är i behov av att upphandla entreprenad för avfallshämtning. Tekniska nämnden är renhållningsansvarig nämnd och är därför ansvariga för insamling av avfall för kommunens hushåll och verksamheter. Nuvarande entreprenad för avfallshämtning har utförts av Suez och avtalet påbörjades 2015-01-01 och sträcker sig till 2021-12-31. En ny upphandling behöver därför genomföras. Föreslagen avtalstid är 5 år och 2 månader med möjlighet till förlängning med 1+1 år. Varför avtalet sträcker sig med 5 år och 2 månader är för att underlätta ett eventuellt entreprenörsbyte som då inte sker i samband med årsskiftet. Ett flertal förändringar mot tidigare avtal föreslås där bland annat krav på fordonsbränsle skärpts och vissa tilläggstjänster förändras för att bättre möta abonnenternas behov.

Upphandlingen genomförs genom ett öppet förfarande där utvärderingen kommer att tillämpa en mervärdesmodell. Det innebär att anbudsgivaren lämnar ett pris för tjänsten och sedan får poäng på olika moment i utvärderingen, där poängen genererar förbestämda fiktiva mervärdesavdrag i kronor på anbudssumman. Anbudsgivaren med lägsta totala anbudssumma efter utvärdering är det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Det finns relativt få entreprenörer på marknaden. Förhoppningen är att minst tre entreprenörer lämnar anbud.

Tekniska kontorets förslag till beslut

1. Tekniska nämnden noterar föreslagna större förändringar i bilaga 1 till tjänsteutlåtande daterat 2020-11-04 och uppdrar till tekniska kontoret att implementera dessa i upphandlingsdokumenten.
2. Tekniska nämnden beslutar att ge tekniska kontoret i uppdrag att genomföra upphandling av entreprenad för avfallshämtning.



Eva Hedenström

3. Tekniska nämnden delegerar till teknisk direktör att besluta om tilldelning och skriva avtal med tilldelad entreprenör.

Bakgrund

Avfallsinsamlingen är sedan länge utlagt på entreprenad i Danderyds kommun. För att få så många anbudsgivare som möjligt vilka ger så bra anbud som möjligt, krävs ett tydligt och väl genomarbetat upphandlingsdokument. Nuvarande avtal lider mot sitt slut och har sträckt sig över 7 år. En ny upphandling behöver därför genomföras. Tekniska nämnden gav vid sitt sammanträde 2020-04-22 i uppdrag åt förvaltningen att återkomma med beslutsunderlag innehållande upphandlingskriterier.

Framtagande av ett upphandlingsdokument är en komplicerad process som kräver en gedigen omvärldsbevakning både i form av lagstiftning, teknisk utveckling och hur andra kommuner gör i specifika frågor men även anpassning och lyhördhet för de krav som kommuninvånare kan tänkas ställa på avfallshanteringen.

Krav på entreprenör, avvikelshantering, fordonskrav, förändringar i tjänster/utbud och förändringar i tillbehör/material är de områden som tekniska kontoret föreslår förändringar inom. Avfallsverksamheten presenterar i det följande de större förändringar som föreslås samt mindre förändringar som inte kan anses vara av obetydlig karaktär.

Värt att notera är att arbetsmiljöregler, så som backningar och reglering på dragvägar, är lagstadgade och därför kan eller får inte krav som motstrider dessa ställas i upphandlingsdokumentet.

Hög servicegrad och ett attraktivt tjänsteutbud, där både miljöaspekter och kostnadseffektivitet beaktas, har varit vägledande i arbetet.

Tekniska kontorets utredning

Under hela den nuvarande avtalstiden har avfallsverksamheten på tekniska kontoret identifierat och noterat förbättringspunkter i nuvarande kontrakt. Detta har givit en bra grund inför framtagningen av det nya upphandlingsdokumentet. Avfallsverksamheten har också låtit den som är ansvarig för driften vara projektledare för framtagandet av upphandlingsdokumentet. Det ger flera fördelar. Kunskapen ökar om de villkor som ställs vilket ger en bra grund för det fortsatta ansvaret att följa upp den kommande driftentreprenören. Driftansvarig är också den som är mest insatt i vilka förändringar som är önskvärda i nästa kontrakt.

Avfallsverksamheten inledde arbetet med upphandlingen i början av år 2020. Det tog avstamp i branschorganisationen Avfall Sveriges mall för



Eva Hedenström

upphandling av avfallshämtning tillsammans med nuvarande upphandlingsdokument. Materialet har sedan gått igenom inom avfallsgruppen och bearbetats. Redigeringar i materialet har gjorts utefter förslag på förändringar och förbättringar som uppkommit inom avfallsverksamheten i nuvarande entreprenad och genom kontakt med andra aktörer. Främst inom kommunerna i SÖRAB har olika driftrelaterade frågor diskuterats som varit av intresse för upphandlingen. Avfallsverksamheten har också studerat några av de senaste upphandlingsdokument som tagits fram av kommuner inom SÖRAB. En konsult med gedigen erfarenhet på området har också anlåtats som bollplank och för kvalitetssäkring av arbetet. Upphandlingsenheten på tekniska kontoret har varit involverad i de delar som är av mer upphandlingsteknisk natur.

För att ytterligare inhämta underlag för upphandlingsarbetet har avfallsverksamheten under arbetet gått ut med en så kallad RFI (Request For Information). Det är en metod för att få in synpunkter från entreprenörer på marknaden vad gäller en planerad upphandling och på så sätt tillskansa sig ökad kunskap inför kravställandet. Avfallsverksamheten valde att fokusera denna RFI till fordonsrelaterade frågor. Resultatet har använts i arbetet med upphandlingsdokumentet.

En av de större utmaningarna har varit att utvecklingen inom avfallsagstiftningen just nu är intensiv. Aviseringar om lagändringar har gjorts som till en viss del förändrar spelplanen vad gäller ansvarsfördelningen över vissa avfallskategorier. Detta har inneburit att de förslag på förändringar som avfallsverksamheten presenterade i sitt tjänsteutlåtande inför tekniska nämndens sammanträde i april 2020 reviderats på vissa punkter.

De viktigaste förändringarna jämte bevekelsegrunder redovisas i Bilaga 1 till detta tjänsteutlåtande.

Ekonomiska konsekvenser

Upphandling av en ny insamlingsentreprenad, och därtill hörande avtal, kommer att påverka avfallsverksamhetens ekonomi och utvecklingsmöjligheter under många år framöver. Det är många parametrar som påverkar de slutliga villkoren. Vissa har avfallsverksamheten rådighet över och andra inte.

Det som kanske har mest inflytande på slutresultatet är omvärldsfaktorer som avfallsverksamheten inte kan påverka; vilken konjunktur som råder, vilka aktörer som kan lämna anbud och vilken affärsstrategi de i så fall har är mycket betydelsefullt i sammanhanget. Det som avfallsverksamheten kan göra är att utforma ett så tydligt och lättförståeligt upphandlingsdokument som möjligt. Osäkerhet och vaga formuleringar tenderar att fördyra och försvåra processen.



Eva Hedenström

De förändringar som föreslås, mot nuvarande villkor, är betydelsefulla ur ett kvalitetshänseende, med ökad abonnentnytta och bättre tjänster, men bedöms påverka det ekonomiska slutresultatet i ringa mån.

Dagens avtal har i snitt varit värt cirka 15,5 mnkr om året.

Utvärdering av anbud

Inför den förra avfallsupphandlingen användes mervärdesmodellen. Modellen är vanlig vid upphandling av avfallshämtning.

Utvärderingen görs genom en mervärdesmodell, som innebär att anbudsgivaren får poäng på olika moment i utvärderingen, där poängen genererar förbestämda fiktiva prisavdrag i kronor på anbudssumman. Anbudsgivaren med lägsta totala anbudssumma efter utvärdering är det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet.

Entreprenören lämnar en totalsumma, för att sedan erhålla fiktiva prisavdrag utefter tidigare referensuppdrag och hur entreprenören presenterar sitt genomförande.

Pris är den parameter som till störst del avgör anbudsvinnare. De fiktiva prisavdragen används i stället för att använda poängsättning för genomförande och referenser vilket tekniska nämnden generellt tidigare använt, exempelvis vid upphandling av offentlig belysning.

Prisavdrag på anbudssumman sker enligt följande:

Prisavdrag genomförande:

Maxavdrag 2 500 000 kr

Medelavdrag 1 250 000 kr

Minsta avdrag 625 000 kr

Prisavdrag referenser:

Maxavdrag 1 300 000 kr

Medelavdrag 650 000 kr

Minsta avdrag 325 000 kr

Mervärdesmodellen i detta fall omvandlat till procent på nuvarande avtal med Suez skulle utvärderingen vara cirka 75 % pris och 25% kvalité (genomförandebeskrivning och referenser)

Beroende på anbudssumma och resultat för utvärderingen av kvalité kan den procentuella fördelningen variera mellan anbudsgivarna.

Under avtalstiden har kommunen möjlighet att ge entreprenören kvalitetsavdrag på faktureringen om brister i utförande av entreprenaden uppstår. Detta innebär att om anbudsgivaren inte är sanningsenlig i sin



genomförandebeskrivning, och får ett mervärdesavdrag, kommer detta att kunna regleras med hjälp av kvalitetsavdrag under avtalstiden.

Anna Tengelin Skoog
Teknisk direktör

David Johannesson
VA-Avfallschef

Handlingar i ärendet: Bilaga 1 (version 2020-11-04): Förslag på förändringar i entreprenad för avfallshämtning från och med 2022-01-01 jämfört med tidigare avtal.

Expedieras
[Klicka här för att ange text.](#)