



Utbildningsnämnden 2019-05-08

## Förslag till resursfördelningsmodell, tilläggsbelopp och verksamhetsstöd 2019-2020

### Ärende

Revidering av resursfördelningsmodell samt riktlinjer för verksamhetsstöd och tilläggsbelopp.

### Bakgrund

För att bättre möta elevernas behov av extra ordinärt särskilt stöd behöver resursfördelningsmodellen förändras. Stödet ska vara direkt kopplat till eleven och ha samband med dennes särskilda behov och förutsättningar för att kunna fullfölja sin skolgång.

Kriterierna för tilläggsbelopp och verksamhetsstöd ska vara tydliga och uppföljningsbara för att säkerställa att korrekta beslut fattas och tilldelas enskild elev.

Budget för särskilt stöd står inför besparingskrav för att få en ekonomi i balans, vilket medför en minskad resursfördelning till skolor de kommande åren. Genom denna reviderade resursfördelningsmodell skapas förutsättningar att minska de samlade resurserna för tilläggsbelopp och verksamhetsstöd på ett säkert och kvalitativt sätt.

I förslaget till ny resursfördelningsmodell behöver medlen:

- Prioriteras och avgränsas till att omfatta elever med ett omfattande behov av extra ordinärt särskilt stöd för skolgång
- Tilldelas färre elever som har ett mindre eller delvist omfattande behov av särskilt stöd

Detta innebär att skolor behöver anpassa sin verksamhet så att flera elever får sitt behov av särskilda stöd tillgodosett inom ramen för det ordinarie grundbeloppet.



Lisa Lundberg

### **Bildningsförvaltningens yttrande**

För att möjliggöra en effektiv och kvalitativ resursfördelning där skolorna ska ges möjlighet att ställa om sin verksamhet samt få en budget i balans behöver flera åtgärder vidtas i olika steg.

1. Schablonersättningsmodellen som används idag för resursfördelning av verksamhetsstöd och tilläggsbelopp räknas ned med 31 %.
2. Riktlinjer för verksamhetsstöd och tilläggsbelopp avgränsas för att prioriteras och tilldelas elever med ett omfattande extra ordinärt behov av särskilt stöd.
3. Parallellt med att schablonersättningsmodellen räknas ner ersätts den med en ny resursfördelningsmodell för att bättre kunna möta en budget i balans.
  - 3.1 Nuvarande resursfördelningsmodell omfattas av ett schablonbelopp kopplat till förskoleklass, åk. 1–3, åk. 4–9 samt till fritidshem där elevens stödbehov kan omfatta delar av skoldagen eller hela skoldagen. Stödet tilldelas i form av assistenthjälp, speciallärare och-/ eller en kombination av både assistent och speciallärare utifrån schablon för respektive stadiindelning. En beskrivning där det framgår hur schablonen uträknats över tid och budgetår med hänsyn till kommunens förutsättningar för resursfördelning finns inte. Då resursfördelningen utgår från fasta schabloner finns inte möjlighet till individuella bedömningar enligt skollagens direktiv.
  - 3.2 Förslag på ny resursfördelningsmodell föreslås omfatta förskoleklass, åk 1–9 samt fritidshem åk 1–6 och består av två behovsgrupper;
    - Stödbehovet ska vara omfattande och varaktigt under en längre period.
    - Stödbehovet är omfattande i alla situationer under hela skoldagen

Tilläggsbelopp och verksamhetsstöd kan exempelvis tilldelas i form av assistenthjälp eller för specifika stödåtgärder riktade till elever med stora inlärningssvårigheter samt till anpassning av lokaler och till elever som ska erbjudas modersmålsundervisning. I denna resursfördelningsmodell skapas bättre grund för individuella prövningar av elevs behov. Skolan ansvarar för att organisera och planera hur stödet på bästa sätt ska tillgodose elevens behov.



Lisa Lundberg

### **Timbaserad resursfördelningsmodell**

Den totala ersättning för resursstödet föreslås beräknas efter antalet timmar som eleven bedöms ha ett extraordinärt särskilt stöd per vecka under ett kalenderår och utbetalas med en tolfedel varje månad. Bedömning av resursstödet kan då omfatta både skol del och fritidsdel i ett och samma beslut. Resursfördelningsmodellen blir därmed mer flexibel och ändamålsenlig än den tidigare.

Schablonbelopp för resursstödet beräknas utifrån nuvarande schablonersättningsmodell och kommer motsvara ett resursstöd på 172 kr timmen. Utifrån kommunens budget kan schablonbeloppet regleras inför kommande budgetår. Av detta följer att ett beslut om verksamhetsstöd och tilläggsbelopp således kan förändras från budgetår till budgetår. Enligt 14 kap. 1 § skolförordningen 2011:185, ska bidraget grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret.

### **Likabehandlingsprincip**

Ett schablonbelopp säkerställer en likabehandlingsprincip där kommunala och fristående verksamheter får samma belopp för de extra ordinära stödinsatserna, baserat på antalet timmar och undervisningsstöd, som eleven bedöms ha behov av det.

Skolans grundbelopp som omfattar undervisning, lärverktyg, elevhälsa, måltider, administration och lokalkostnader ska dock täcka så gott som verksamhetens samtliga kostnader. Tilläggsbelopp och verksamhetsstöd ska enbart vara ett kompletterande bidrag för elever med omfattande behov av ett extra ordinärt särskilt stöd. En skola kan t ex. inte räkna med att verksamhetsstödet och tilläggsbeloppet ska avse hela stödinsatsen utan stödet ska enbart täcka den extra kostnad som gör att insatsen betraktas som extraordinär. En elev har rätt att få sitt behov av särskilt stöd tillgodosett oavsett beviljat resursstöd eller inte. Det är alltså inte möjligt att villkora en stödinsats med att den sätts in endast om resursbidraget utbetalas.

### **Bildningsförvaltningens förslag till beslut**

1. Utbildningsnämnden beslutar om en nedräkning av schablonbelopp för resursfördelning med 31 % samt om en reviderad resursfördelningsmodell inför läsåret 2019/2020.
2. Utbildningsnämnden beslutar om reviderade riktlinjer för verksamhetsstöd och tilläggsbelopp.

Johan Harryson  
Bildningsdirektör

Lisa Lundberg  
Handläggare



### **Handlingar i ärendet**

Tjänsteutlåtande Förslag till resursfördelningsmodell, tilläggsbelopp och verksamhetsstöd 2019-2020

Bilaga 1 Riktlinjer för schablonersättningsmodell 2018

Bilaga 2 Revidering av riktlinjer och schablonersättningsmodell 2019

Bilaga 3 Missivbrev 2019/20

Bilaga 4 Förslag på nya riktlinjer för tilläggsbelopp och verksamhetsstöd

Bilaga 5 Risk- och konsekvensanalys avseende neddragen budget för särskilt stöd

Bilaga 6 Lagrådsremiss Stockholm den 21 januari 2016