



Danderyds kommun

**Parter:** Stiftelsen Viktor Rydbergs skolor ./.. Danderyds kommun

**Målet gäller:** tillämpning av skollagen

---

Domstolen har fått in ett överklagande för prövning. Överklagandet följer med detta brev. Målet kommer att handläggas enligt skollagstiftningen.

### Svara på överklagandet

Lämna in ett skriftligt svar till domstolen och tala om ifall ni går med på eller motsätter er det som begärs i överklagandet. Om ni motsätter er – förklara varför.

### Svara i tid

Domstolen måste ha svaret **senast den 16 april 2020**. När tiden har gått ut kan domstolen komma att avgöra målet även om ni inte har svarat.

### När ni skickar in svaret

Kom ihåg att uppge målnummer 4972-20.

Skicka gärna in svaret med e-post – då behöver det inte lämnas på annat sätt. Känsliga handlingar kan ni skicka in via [www.domstol.se/kontaktformular](http://www.domstol.se/kontaktformular).

### Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna om ni har frågor: 08-561 68002.

Michael Solander, Domstolshandläggare

Bifogade handlingar: aktbilaga 1



Stiftelsens Viktor Rydbergs skolor  
Frejgatan, 30  
113 49, Stockholm

## Överklagande av Utbildningsnämndens i Danderyds kommun beslut UN 2019/0618

**TILL:**

Förvaltningsrätten i Stockholm  
115 76 Stockholm

FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I STOCKHOLM  
Avdelning 33

INKOM: 2020-03-02  
MÅLNR: 4972-20  
AKTBIL: 1

**DATUM:**

2020-02-28

**KLAGANDE:**

Stiftelsen Viktor Rydbergs skolor (Stiftelsen)  
Frejgatan 30  
113 49 Stockholm<sup>SEP</sup>  
kristy.lundstrom@vrg.se

**MOTPART:**

Utbildningsnämnden  
Danderyds kommun  
Box 66  
182 05 Djursholm

**ÖVERKLAGAT BESLUT:**

Utbildningsnämnden  
Danderyds kommun  
Dnr: UN 2019/0618

**SAKEN:**

Avslag av Stiftelsen Viktor Rydbergs skolors ansökan om att Danderyds kommun i enlighet med 14 kap. 2 § skolförordningen och 13 kap. 2 § gymnasieförordningen ska utge ytterligare ersättning till stiftelsen utöver det bidrag som har utgått för elever i grundskolan och gymnasieskolan under perioden 2015-2018.

**YRKANDE:**

Stiftelsen yrkar att förvaltningsrätten upphäver nämndens beslut och ålägger nämnden att utge kompensation för den kommunala verksamhetens underskott för grundskola och gymnasium för åren 2015-2018. Den kompensationen som yrkas är med motsvarande belopp per elev som underskottet uppgått till, med tillägg för momscompensation 6 %. För motivering och beloppspecificering, se nedan.

**UTVECKLING AV KLAGANDES TALAN:**

Enligt 10 kap. 37-38 §§ skollagen (2010:800) ska hemkommunen, avseende grundskola, lämna bidrag till den enskilde huvudmannen för varje elev vid skolenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp och ska bestämmas efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelningen av resurser till den egna grundskolan. Motsvarande bestämmelser gällande gymnasieskola återfinns i 16 kap. 52-53 §§ skollagen.

Enligt 14 kap. 1 § skolförordningen (2011:185) och 13 kap 1 § gymnasieförordningen (2010:2039) fastställs detta bidrag per kalenderår (s.k. budgetår).

Av 14 kap. 2 § första stycket skolförordningen framgår följande:

Om ytterligare resurser ges till hemkommunens verksamhet under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen.

Av 13 kap. 2 § första stycket gymnasieförordningen framgår följande:



Om ytterligare resurser ges till hemkommunens gymnasieskola eller gymnasiesärskola under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de enskilda huvudmännen.

Kommunala och fristående skolor ska ha likvärdiga ekonomiska villkor. Det utgör en förutsättning för en verklig valfrihet för elever och vårdnadshavare. Principerna om denna form av likabehandling är en förutsättning för sund konkurrens och en positiv utveckling i samspelet mellan kommunala och fristående skolor (prop. 2008/09:171 s.25 f. Samt bet. 2008/09:UbU13 s. 9 och 11).

I tillägg till detta konstaterades det i utredningsbetänkandet SOU 2008:8, Bidrag på lika villkor, som legat till grund för den aktuella regleringen bl.a. följande. Det är utredningens bedömning att en kommunal resursfördelning där avvikelser från budgeten godtas riskerar att leda till att resursfördelningen inte längre kan anses ske på lika villkor om inte detta också beaktas rörande friskolorna. I den mån kommunen tillåter underskott i en kommunal skolverksamhet utan att de fristående skolorna i kommunen får någon kompensation i form av tilläggsbidrag har principen om lika villkor satts ur spel (SOU 2008:8 s.131).

Om den kommunala verksamheten går med underskott under en längre tidpunkt än tre år är det fråga om ett resurstillskott, se Kammarrätten i Jönköping mål nr 1230-1233-14. I HFD 2015 ref.53 som rörde ett kommunalt beslut med innebörden att det under pågående budgetår tillfördes ytterligare resurser till skolverksamhet och fritidshem som bedrevs i kommunal regi, uttalade Högsta Förvaltningsdomstolen bl.a. följande. För de enskilt bedrivna verksamheterna innebar beslutet att de skulle få del av motsvarande tillskott först under påföljande år. Denna senareläggning av utbetalningen medförde enligt domstolen att villkoren för kommunalt och enskilt bedrivna verksamheter inte var lika. Stiftelsen vill tydliggöra att det går att anse att även ett underskott på kortare än tre år, där enskild huvudman inte kompenseras även skulle kunna ses som ett resurstillskott. Om en fristående skolverksamhet först efter en treårsperiod får tillgång till samma ekonomiska medel som den kommunala skolverksamheten är villkoren de facto inte lika. I det här fallet har Danderyds kommun under åren 2015-2018 sammantaget gått med förlust och skjutit sina underskott på framtiden.



Om kommuner kan undgå kompensationskyldighet gentemot fristående skolor bara genom att skjuta underskott på framtiden i tidsperspektiv längre eller för den delen kortare än tre år blir följderna att lagstiftningen blir lika verkningslös som om det hade varit tillåtet att skriva av underskott utan att kompensera fristående skolor. Ackumulerade underskott kan även avskrivas i framtiden och elever som går i skolan idag är inte betjänta av att en stor extra utbetalning flera år i framtiden sker. En sådan rättstillämpning är ohållbar och ligger inte i linje med vare sig principen om lika villkor eller principen om en likvärdig skola ur ett elevperspektiv.

Nämnden har i sitt beslut inte presenterat någon faktisk omständighet som innebär att betalningsskyldighet inte kan bli aktuell. Som framgår av Kammarrätten i Stockholms bedömning i mål nr 8846-15, är det nämnden som ska visa att likabehandlingsprincipen har upprätthållits i samband med en budgetavvikelse.

Som framgår av materialet i målet har Danderyds kommuns gymnasieskola och grundskolor sammantaget gått med förlust för åren 2015-2018. Stiftelsen vill även notera att förlusterna blivit större år för år under denna tidsperiod. Med andra ord har tillskotten till de kommunala skolorna ökat under denna tidsperiod, istället för att komma i balans, Stiftelsen bör därmed kompenseras med den ersättning som anges nedan.

#### **Ersättning:**

Stiftelsen vill tydliggöra att den utgått från resultatet per verksamhetsnivå, per skolenhet i sin beräkning av ersättning. Detta eftersom resultatet på nämndnivå även innefattar kostnadsposter som inte är relevanta vid beräkningen av bidraget. Stiftelsens beräkningar utgår från de uppgifter som Danderyds kommun skickat till Stiftelsen.

Stiftelsen bedriver två skolor i Danderyds kommun. Dessa är Viktor Rydberg Gymnasium Djursholm där gymnasieverksamhet bedrivs och Viktor Rydbergs samskola Djursholm där grundskoleverksamhet bedrivs. Det är utifrån dessa två skolors elevantal under åren 2015-2018 som Stiftelsens krav på ersättning beräknats.



Stiftelsen har justerat sitt först inlämnade ersättningsanspråk efter erhållande av kompletterande uppgifter gällande resultat per skolenhet och elevantal från Danderyds kommun. Dessa uppgifter inkom till Stiftelsen den 2020-02-26. Stiftelsens nya ersättningsanspråk med tillhörande beräkning framgår nedan.

### Gymnasiet:

	2015	2016	2017	2018
<b>Danderyds Gymnasium resultat</b>	-3 711 000	-2 325 000	-643 000	-2 824 000
Antal elever i DaGy	1 304	1 304	1 276	1 267
Förlust per elev	-2 846	-1 783	-504	-2 229
<b>Antal Danderydselever i VR- gymnasier</b>	283	263	268	284
Förlust per elev i DaGy	-2 846	-1 783	-504	-2 229
Kompensation till VR	-805 418	-468 929	-135 072	-633 036

Total kompensation till Stiftelsen Viktor Rydbergs skolor  
2 042 455 kr

Förlust per elev är avrundat där marginal på 5 eller uppåt avrundas uppåt. Lägre marginal avrundas nedåt. T.ex. avrundas 1,5 till 2 och 1,4 till 1



<b>Grundskola Danderyds kommun</b>				
	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>
Enebybergs skola resultat	48000	-62000	1624000	1256000
Enebybergs skola antal elever	679	688	711	696
Ekeby- o Svalnässkolorna resultat	-1777000	-366000	-651000	-542000
Ekeby- o Svalnässkolorna antal elever	339	358	343	369
Vasaskolan resultat	-5537000	-1419000	665000	273000
Vasaskolan antal elever	387	454	516	505
Fribergaskolan resultat	171000	493000	279000	723000
Fribergaskolan antal elever	591	591	560	543
Kevingeskolan resultat	-379000	43000	519000	337000
Kevingeskola antal elever	344	370	399	397
Kyrk-o Baldersskolorna resultat	-1264000	146000	46000	-211000
Kyrk-o Baldersskolorna antal elever	288	323	326	318
Mörbyskolan resultat	-713000	173000	297000	299000
Mörbyskolan antal elever	471	442	441	439
Stocksunds o Långässkolorna resultat	-520000	-475000	-202000	849000
Stocksunds o Långässkolorna antal elever	701	704	741	722
<b>Antal elever på Viktor Rydbergs samskola Djursholm</b>	<b>568</b>	<b>555</b>	<b>540</b>	<b>540</b>
<b>Snittantal elever Viktor Rydberg samskola Djursholm 2015-2018</b>	<b>550,75</b>			

<b>Totalt resultat 2018</b>	<b>Totalt resultat 2017</b>	<b>Totalt resultat 2016</b>	<b>Totalt resultat 2015</b>
-9971000	-1467000	2577000	2984000
<b>Totalt antal elever 2018</b>	<b>Totalt antal elever 2017</b>	<b>Totalt antal elever 2016</b>	<b>Totalt antal elever 2015</b>
3800	3930	4037	3989
<b>Total Vinst/förlust per elev 2018</b>	<b>Total Vinst/förlust per elev 2017</b>	<b>Total Vinst/förlust per elev 2016</b>	<b>Total Vinst/förlust per elev 2015</b>
-2623,947368	-373,2824427	638,3453059	748,0571572
<b>Total förlust per elev år 2015-2018</b>			
-1610,827348			
<b>Ersättning till Viktor Rydberg för år 2015-2018</b>			
-887163,1619			

Stiftelsens totala ersättningskrav uppgår därmed till 2 042 455 kr (gymnasieverksamhet) + 887163 kr (grundskoleverksamhet) = 2 929 618 kr. Till detta ska även tillägg göras



för momscompensation (6%), vilket ger ett totalt belopp av 3 105 395 kr.

**Kristen Hager Lundström**

*KH Lundström*

**Skolchef Stiftelsen Viktor Rydbergs skolor**

**Stockholm 2020-02-28**