

Kent Henningson

Utbildningsnämnden 2021-12-08

Ingående av reviderat Samverkansavtal avseende Auktorisationssystem för vuxenutbildning (GNN 2021/39-64)

Ärende

En översyn av tidigare beslutat *Auktorisationsavtal avseende tillhandahållande av vuxenutbildning* (UN 2021/0118) med tillhörande bilagor har genomförts. Mot bakgrund av denna översyn har även en revidering av dokumentet *Samverkansavtal avseende Auktorisationssystem* utförts. Samverkansavtalet reglerar förutsättningar och villkor för kommunernas samverkan avseende auktorisationssystemet och den genom systemet erbjudna vuxenutbildningen. Genom revideringen av samverkansavtalet säkerställs att de två dokumenten är samstämmiga. Vidare har förtydliganden och vissa kompletteringar gjorts avseende innehållet i samverkansavtalet. Ärendet om reviderat samverkansavtal föranleder inga ändrade ekonomiska konsekvenser jämfört med det befintliga samverkansavtalet.

Bildningsförvaltningens förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar att ingå reviderat *Samverkansavtal avseende Auktorisationssystem för tillhandahållande av vuxenutbildning* daterat 1 november 2021. Genom att ingå reviderat samverkansavtal frånträds det befintliga samverkansavtalet *Samverkansavtal avseende Auktorisationssystem* 12 januari 2021, då det ersätts med ovanstående.

Utbildningsnämnden beslutar att ge bildningsdirektören i uppdrag att signera det reviderade samverkansavtalet.

Bakgrund

Vux Norrorts auktorisationssystem för kommunal vuxenutbildning är ett samarbete mellan kommuner i norra Stockholms län. Samarbetet inleddes under 2017. De kommuner som för närvarande ingår i Vux Norrort är Danderyd, Lidingö, Sigtuna, Sollentuna, Solna, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Upplands Väsby och Österåker, omnämns framöver som Kommunerna.



Kent Henningson

Förutom att öka valfriheten för de studerande är målsättningen med auktorisationssystemet att få ett långsiktigt samarbete mellan de ingående kommunerna och utbildningsanordnarna (UBA). Syftet är att på detta sätt i samverkan tillgodose såväl dagens behov, som att utveckla och att anpassa vuxenutbildningen till de behov som kommer att finnas över tid.

En översyn av tidigare beslutat *Auktorisationsavtal avseende tillhandahållande av vuxenutbildning* (GVN 2017/3-64) med tillhörande bilagor har genomförts. Mot bakgrund av denna översyn har även en revidering av dokumentet *Samverkansavtal avseende Auktorisationssystem* utförts. Samverkansavtalet reglerar förutsättningar och villkor för kommunernas samverkan avseende auktorisationssystemet och den genom systemet erbjudna vuxenutbildningen. Genom revideringen av samverkansavtalet säkerställs att de två dokumenten är samstämmiga.

Samverkan handlar om att tillhandahålla vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå, samt utbildning i svenska för invandrare via ett auktorisationssystem där elever själva får välja UBA.

Ett auktorisationssystem, beroende på hur det är utformat i det enskilda fallet, är ett alternativ till offentlig upphandling. Auktorisationssystem faller utanför upphandlingslagarnas tillämpningsområde eftersom den upphandlande myndigheten inte gör ett urval av leverantörerna. Ett auktorisationssystem måste därför vara ett system där alla leverantörer som uppfyller de uppställda kraven kan ansluta sig samt att eleverna själva får välja bland de anslutna leverantörerna. Detta är viktiga förutsättningar för samverkan.

Avtalssamverkan ingås med stöd av 9 kap. 37 § kommunallagen (2017:725) och innebär inte någon förändring av huvudmannskapet för de uppgifter som avtalet omfattar. Den kommun som åtar sig att utföra en uppgift för någon annan kommun övertar alltså inte det övergripande ansvaret för uppgiften. De nämnder som ger uppdrag är fortsatt ansvariga för att verksamheten bedrivs enligt lag och eventuella riktlinjer för respektive fullmäktige och ansvarar också gentemot respektive fullmäktige för brister i den verksamhet som samverkan avser. De nämnder som ger uppdrag har vidare kvar ansvar för intern kontroll och revisionsansvar och ska vidta åtgärder om brister i verksamheten upptäcks. Detta följer av kommunallagen. Samverkansavtalet ger enskild kommun möjlighet att ta sådant ansvar genom återrapportering från auktorisationskansliet samt genom styrgrupps- respektive rektorsgruppsmöten.

Kent Henningson

Täby kommun föreslås, liksom hitintills, att vara uppdragstagare för vissa gemensamma uppgifter. Täby kommun ska även fortsättningsvis ha ett så kallat auktorisationskansli med personal som utför arbetsuppgifter för de samverkande kommunernas räkning i förhållande till UBA.

Avtalet i dess helhet har setts över, nedan redogörs för de delar som har förtydligats eller tillförts:

- Förtydligande genom att beskriva hur beslut som rör samverkan ska fattas. Vidare anges att vissa beslut ska delegeras till tjänsteperson vid Täby kommun med titel auktorisationsansvarig. Där har även bestämmelse införts att om hur brister avseende delegationsbeslut uppmärksammas så kan Täby kommun uppdras att skyndsamt utreda och åtgärda bristerna
- Förtydliganden har också gjorts kring hur ansvar och samverkan ska ske avseende funktionerna styrgrupp, rektorsgrupp samt auktorisationskansli. Revideringsarbetet har även fokuserat på att beskriva en tydlig ansvarsfördelning mellan dessa funktioner inom ramen för auktorisationsprocessen respektive avtalsuppföljningen.
- Beslutsfattande i styrgruppen har övergått från konsensus- till majoritetsbeslut. Täby kommun har en avgörande utfallsröst då majoritetsbeslut av styrgruppen inte kan nås.
- Förtydliganden har skett kring ansvaret för hantering av brister i förhållande till UBA.
- Förtydliganden och tillägg har skett avseende dokument- och informationshantering samt personuppgiftsansvar.
- Förtydliganden har skett avseende vad som ska återrapporteras från Täby kommun till övriga samverkande kommuner för att dessa ska kunna ta sitt övergripande ansvar.
- Bestämmelser om arbetsmiljöansvar har förts in.
- Uppsägningstiden för att utträda ur samverkansavtalet har ändrats från sex till tolv månader.

Process och beslutsgång

Mot bakgrund av att det är flera samverkande kommuner har dessa löpande erhållit information om de föreslagna ändringarna i samverkansavtalet. Var och en av de samverkande kommunerna behöver för egen del fatta beslut om att ingå det föreslagna reviderade samverkansavtalet. Avsikten är att



Kent Henningson

samtliga samverkande kommuner ska ha fattat sina respektive beslut senast under december 2021. Det reviderade samverkansavtalet ska börja gälla så snart som samtliga samverkansparter har fattat sina respektive beslut.

Ekonomiska överväganden

Ärendet om reviderat samverkansavtal föranleder inga ändrade ekonomiska konsekvenser jämfört med det befintliga samverkansavtalet. Kostnaderna för auktorisationskansliet, administrativa system samt andra kostnader som kan uppstå kopplat till hanteringen av auktorisationssystemet finansieras även fortsättningsvis gemensamt av Kommunerna. Kostnader fördelas proportionerligt utifrån antal medborgare i kommunen.

Kent Henningson
Bildningsdirektör

Handlingar i ärendet

1. Reviderat *Samverkansavtal avseende Auktorisationssystem för vuxenutbildning* daterat 1 november 2021
2. Befintligt *Samverkansavtal avseende Auktorisationssystem för vuxenutbildning*

Expedieras

Auktorisationsansvarig Goran Jassim för vidare expediering till parterna.